

張曉明：堅定「一國兩制」的制度自信

——學習習近平總書記出席香港回歸祖國20周年慶祝活動期間重要講話的體會

——學習習近平總書記出席香港回歸祖國20周年慶祝活動期間重要講話的體會

香港文匯報訊 中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平在香港回歸祖國20周年之際來港，出席了慶祝大會暨香港特別行政區第五屆政府就職典禮並發表重要講話。中聯辦主任張曉明在《求是》2017年第十四期發表文章指出，習近平總書記在香港出席慶祝回歸20周年活動期間所發表的一系列重要講話，精闢總結了「一國兩制」的實踐經驗，清晰提出了治港原則和底線，明確指引了香港未來發展的方向。這些最新論述進一步豐富了「一國兩制」理論，有助於我們堅定對「一國兩制」的制度自信。結合實際深刻領會和貫徹習近平總書記有關重要講話精神，就必須把握好6個堅持。

張曉明文章全文如下：

「一國兩制」事業是中國特色社會主義的重要組成部分。習近平總書記在出席香港回歸祖國20周年慶祝活動期間所發表的重要講話中指出：「實踐充分證明，《『一國兩制』》是歷史遺留的香港問題的最佳解決方案，也是香港回歸後保持長期繁榮穩定的最佳制度安排，是行得通、辦得到、得人心的。」這一論斷從制度層面對20年來「一國兩制」的實踐給予高度肯定，顯示出當代中國共產黨人在推進中國特色社會主義偉大事業進程中越來越堅定的政治自信。

「一國兩制」最初是鄧小平同志為解決歷史遺留下來的台灣問題和香港問題，實現祖國和平統一而提出的一個創造性構想，後來變為中國政府對台灣、香港、澳門的一系列方針政策，並在香港、澳門基本法制定後形成系統的制度安排和法律規定。從香港、澳門回歸祖國之日起，「一國兩制」在港澳全面付諸實施，並由此開啟了一種嶄新的政治實踐和管理模式。正如習近平總書記所指出的，在統一的國家之內，國家主體實行社會主義制度，個別地區依法實行資本主義制度；這在過往的人類政治實踐中還從未有過。從理論、制度到管治方式，都是一種創新，是一個偉大創舉，是中國共產黨人和中華民族對人類政治文明的一大貢獻。

香港回歸祖國 20 年來，「一國兩制」的實踐取得了舉世公認的成功。一方面，香港作為直轄於中央政府的特別行政區順利納入國家治理體系，國家主權得到彰顯，國家安和利益得到維護；另一方面，香港繼續保持繁榮穩定，經濟平穩增長，社會事業不斷進步。很多回歸前帶著惶惑和疑慮移居國外的香港市民已紛紛回流，曾經高調唱衰香港的一些外國媒體也不得不承認其預言破滅。這一事實是我們對「一國兩制」充滿制度自信的基本依據。

如同所有的新事物一樣，「一國兩制」在香港的實踐過程也並非一帆風順。20年

來，隨著「一國兩制」實踐的不斷深化，香港社會存在的深層次問題、經濟社會發展長期積累的新層次矛盾日益顯露，新情況、新問題、新挑戰時有出現，某些現象帶有比較明顯的階段性特徵。特別是在涉及香港特別行政區與中央的關係方面出現的一些情況和問題值得關注。比如保障國家安全的基本法23條立法尚未完成，特別行政區政府推行國民教育計劃受到阻滯，依照全國人大常委會有關決定制定的普選法案未能在立法會通過，甚至出現非法化「佔中」、旺角暴亂、「港獨」活動公開化、個別立法會議員在宣誓儀式上侮辱國家民族等事件。面對這些挑戰和衝擊，中央始終堅定不移貫徹「一國兩制」方針，並依靠香港特別行政區政府和社會各界人士妥善應對和處理，保持了香港社會大局的穩定。這一不斷應對和化解新情況、新問題、新挑戰的過程，充分顯示出「一國兩制」的強大生命力和制度韌性，是我們對「一國兩制」充滿制度自信的又一個重要支撐。

中央一直從戰略和全局高度審視香港工作，對港工作的大政方針一脈相承。特別是黨的十八大以來，以習近平同志為核心的黨中央積極應對香港形勢發展變化的新情況，審時度勢、果斷決策，領導對港工作取得許多新突破、新進展、新成就。在這個過程中，習近平總書記提出了許多重要的治港思想、觀點和方略，比如：成功推進「一國兩制」實踐，關鍵是要全面準確理解和貫徹「一國兩制」方針；貫徹「一國兩制」方針必須堅持兩點，一是堅定不移，不會變、不動搖，二是全面準確，確保「一國兩制」在香港的實踐不走樣、不變形，始終沿着正確方向前進；要把堅持「一國兩制」原則和尊重「兩制」差異、維護中央權力和保障香港特別行政區高度自治權，發揮祖國內地堅強後盾作用和提高香港自身競爭力有機結合起來，任何時候都不能偏廢；要牢牢把握「一國兩制」的宗旨，把維護國家主權、安全、發展利益和保持香港長期繁榮穩定兩個方面

有機統一起來；要保持戰略定力，不忘初心，保持耐心，堅定信心；要堅守原則，劃定底線，強化底線思維；要結合國家的總體發展戰略謀劃香港發展的新定位，我進「國家所需、香港所長」的結合點；要抓住管治權和人心兩個中心，多措并举，久久為功；要積極主動作為，既從長計議，又抓好當務之急；要善用在香港社會行得通的辦法開展工作，避免簡單套用內地思維和做法處理香港事務，等等。這些重要思想、觀點和方略，充分體現了以習近平同志為核心的黨中央治國理政新理念新思想新戰略，充分體現了我們黨對「一國兩制」事業規律性認識的進一步深化。理論的豐富更堅定了我們對「一國兩制」的制度自信。

習近平總書記在香港出席慶祝回歸20周年活動期間所發表的一系列重要講話，精闢總結了「一國兩制」的實踐經驗，清晰提出了治港原則和底線，明確指引了香港未來發展的方向，既高屋建瓴，深謀遠慮，又體現了問題導向和底線思維，現實針對性和理論性都很強。這些最新論述進一步豐富了「一國兩制」理論，有助於我們堅定對「一國兩制」的制度自信。

習近平總書記在香港期間重要講話的核心要求，是堅守「一國」，聚焦發展。結合實際深刻領會和貫徹習近平總書記有關重要講話精神，尤其要把握好以下六個方面。

一是堅持全面準確理解和貫徹「一國兩制」方針，準確把握「一國」與「兩制」的關係。這一點關係到「一國兩制」實踐的大方向，不能出現任何偏差。從實際情況看，必須強調牢固樹立國家觀念，堅守「一國」原則，正確處理特別行政區和中央的關係，在尊重「兩制」差異和香港特別行政區高度自治權的同時，切實維護國家主權、安全和發展利益。2014年，針對香港社會在討論行政長官普選方案時出現的一些模糊認識和錯誤言論，中央以發表白皮書的方式，系統

闡明「一國兩制」的內涵和中央對港方針政策，突出強調中央對香港擁有全面管治權。2016年，針對「港獨」分離勢力冒起以至在立法會就職儀式上製造喧嘩鬧劇的情況，全國人大常委會及時對基本法第104條作出解釋，促使香港法院作出取消「港獨」分子立法會議員資格的判決，沉重打擊了「港獨」分離勢力。這次習近平總書記的講話強調絕不能允許任何危害國家主權安全，挑戰中央權力和香港特別行政區基本法權威、利用香港對內地進行滲透破壞的活動，公開亮明有關政治和法律底線，為在香港正確推進「一國兩制」實踐進一步立下了規矩。

二是堅持依法治港，嚴格按照憲法和基本法辦事。這是中央治港的一個重要力量。香港回歸以來，中央嚴格按照憲法和基本法的規定履行責任、行使權力，處理中央與特別行政區的關係，使特別行政區制度得以有效運行，基本法在特別行政區法律體系中的最高地位得到牢固確立，形成了一系列重要的制度成果。這次習近平總書記明確提出，中華人民共和國憲法和香港特別行政區基本法共同構成香港特別行政區的憲制基礎，有助於從根本上理順香港的憲制秩序和法律淵源關係，強化對憲法確立的國家體制的尊重意識。

三是堅持落實以愛國者為主體的「港人治港」，促進在愛國愛港旗幟下的團結包容。這一點關乎到香港特別行政區政權建設方和人心回歸。鄧小平同志早就提出「愛國者治港」的原則和標準。在今年的行政長官選舉中，中央進一步明確提出行政長官必須具備愛國愛港、中央信任、有管治能力、港人擁護四項條件，得到香港社會的廣泛認同。中央一直關心和支持香港愛國愛港力量的發展壯大，並致力於構建最廣泛的愛國愛港統一戰線，圍繞一切可以團結的人。愛國愛港的旗幟必須始終高舉，選人用人既要放寬視野，又要導向明確。

四是堅持聚焦發展，全力支持香港發展經濟、改善民生。中央一直高度重視香港的發展問題，並因應形勢變化，有針對性地推出

了一系列政策措施，包括支持和協助香港應對兩次金融危機，抗擊非典疫情，確保對香港食品、水、電、天然氣等生活物資的安全供應，先後推出「個人遊」、「滬港通」、「深港通」、「債券通」等。但香港經濟、民生問題的解決最終要靠香港各界齊心協力。習近平總書記關於香港不能陷入「泛政治化」漩渦、香港經濟不起折騰和內耗的忠告，無疑有助於凝聚社會共識。

五是堅持促進內地與香港的交流合作，走優勢互補、共同發展道路。這是大勢所趨，是香港在日趨激烈的國際競爭中實現更大發展的必由之路，也符合國家發展戰略和利益。特別是「一帶一路」建設、粵港澳大灣區建設、人民幣國際化等國家發展戰略的實施，必將為香港提供更多機遇，不竭動力和廣闊空間。習近平總書記在講話中表明對粵港澳大灣區建設的重視和支持，並親自見證有關合作框架協議的簽署，為這一重大發展戰略的實施吹響了進軍號。香港憑借人才、資金、制度等方面的許多優勢和市場化、法治化、專業化、國際化程度高等有利條件，依託內地，借勢而為，一定能夠避免陷入「蘇州過後無艇搭」的困境，實現更大發展。

六是堅持加強對香港青少年的教育引導，為他們的成長成才積極創造條件。這是香港未來希望之所繫。習近平總書記親自呼應香港社會各界人士關心、支持青年，幫助他們解決實際問題，明確要求香港特別行政區政府加強對青少年的憲法基本法教育和國家歷史文化教育，並宣佈中央有關部門將研究出台便利香港同胞在內地學習、就業、生活的具體措施，這些關懷和舉措着眼長遠，必將點燃香港廣大青少年的青春夢想。

習近平總書記指出，不斷推進「一國兩制」在香港的成功實踐，是中國夢的重要组成部分。這必將激勵廣大港人更自覺地把個人的事業、香港的前途與祖國的命運緊密結合，更自覺地融入中華民族偉大復興中國夢的壯闊征程之中。我們對實現中國夢充滿自信，對「一國兩制」事業同樣充滿自信。



張曉明文章要點

■以習近平同志為核心的黨中央領導對港工作取得許多新突破、新進展、新成就；習近平總書記提出了許多重要的治港思想、觀點和方略。

■堅持全面準確理解和貫徹「一國兩制」方針，準確把握「一國」與「兩制」的關係。這一點關係到「一國兩制」實踐的大方向，不能出現任何偏差。

■堅持依法治港，嚴格按照憲法和基本法辦事。這是中央治港的一個重要方略。

■堅持落實以愛國者為主體的「港人治港」，促進在愛國愛港旗幟下的團結包容。這一點關係到香港特別行政區政權建設方向和人心回歸。

■堅持聚焦發展，全力支持香港發展經濟、改善民生。

■堅持促進內地與香港的交流合作，走優勢互補、共同發展道路。這是大勢所趨。

■ 堅持加強對香港青少年的教育引導，為他們的成長成才積極創造條件。這是香港未來希望之所繫。

