

宣誓案判決凸顯人大釋法的權威性和有效性

馬恩國 大律師 中澳法學交流基金會主席

昨天下午高等法院原訟法庭區慶祥法官頒佈判詞，判決4名立法會議員羅冠聰、梁國雄、劉小麗、姚松炎宣誓違法，並由2016年10月12日起喪失作為立法會議員的資格，區法官的判詞有三大亮點。

首先，顯示香港法院願意接受及應用全國人大常委會的釋法內容。回歸之初，香港的法院，特別是終審法院，對人大釋法曾經產生過「抗拒」。從1999年的「吳嘉玲單非案」中終審法院認為自己對全國人大常委會及全國人民代表大會的決定有「違憲審查權」，可以利用基本法去審查全國人大常委會及全國人民代表大會所作出的決定。這宗判決導致全國人大常委會對「吳嘉玲單非案」作出回歸後第一次釋法，明確指出香港法院無權審查人大決定，即是對人大決定

只能接受，不能以這樣或那樣的理由來不執行。

香港法院接受人大釋法權威性和具體條文

不過，終審法院對人大釋法一度繼續採取了另類的解釋。譬如說在2001年的「莊豐源雙非案」，法院拒絕引用有關的人大釋法。全國人大在「吳嘉玲單非案」釋法時，亦已對雙非作出限制，但終審法院在2005年審理「莊豐源雙非案」時，不接納全國人大釋法對雙非所作出的限制，認為全國人大在「吳嘉

玲單非案」的釋法只能適用於該案本身，並不能引申及應用於其他同類案件。因為法院的抗拒，香港才出現合法雙非這個問題，導致日後孕婦衝急症室，香港醫院床位奇缺的問題。

後來，香港法院開始對人大釋法採取積極的態度。「梁游案」一經上訴到上訴庭，高等法院首席法官及其他兩位上訴庭法官完全接納人大釋法的約束性，並依照人大釋法的相關條文，判處梁游上訴敗訴。所以這一次區法官的判詞可謂完全接受及毫無保留地引用了人大釋法的具體規定，為香港今後的宣誓制定了清晰明確的法律規範，說明香港法院已經慢慢接受了基本法有關的人大釋法的權威性和具體的條文。

四人如上訴成功機會很微

其次，法院比立法會更嚴謹執法。有人以為只要立法會議員們一字不漏地把誓言讀出，之前之後加插任何字句都不會影響誓言的有效性。又或者說只要讀唸誓詞時，沒有減少誓詞的內容，中間所加插的都不會影響宣誓的有效性。這應該就是當時立法會主席決定這四名議員宣誓有效的原因。但是法院根據法律認定議員宣誓要符合3項要求：(a) 準確地完全按照誓詞和格式及內容規定去宣讀；(b) 莊重及真誠地作出誓言；(c) 真誠相信及嚴格遵守誓言。就是說除了要一字不漏地讀出誓詞，當中不能加插或減少任何字眼，宣讀誓詞之前的論述及宣讀誓詞之後的論述都會變成有關證據呈堂。法官以這些論述來決定到底議員有沒有莊重及真誠地宣誓，及會真誠相信及遵守誓言，使用的法律比立法

會主席當時依賴的法律更準確、更到位。而且，根據人大釋法的規定，無效宣誓後不得重新安排宣誓。因此，法庭判處劉小麗、姚松炎的第二次宣誓也無效。

最後，一個正確及滴水不漏的判決。此案從頭到尾265段的判詞中，分析十分嚴謹。對每一位辯方大律師的論點每一點詳細予以駁斥，每一個部分都兼顧，沒有一點遺漏。所以應用的法律和判例都完全正確，恰到好處。判詞中的分析和事實應用也十分恰到好處，沒有錯用法律或缺少判例支持。在這樣的判詞下，加上人大釋法的權威性不可動搖，羅冠聰、梁國雄、劉小麗、姚松炎四人如果要上訴，成功的機會很微。



藉「一國兩制」之利謀香港發展

姚珩 中國僑商會青委會副主席 香港僑界社團聯會副秘書長 上海市政協港澳委員

今年是香港回歸祖國20周年，回首20年前的此時此刻，我還是一名港大學生，離畢業僅餘一年，對個人前途既有無限期待，也存有幾分疑慮。但作為讀過中國歷史的香港青年，我們深知香港回歸才是中華民族自鴉片戰爭以來所蒙受屈辱歷史的真正終結，我們為能親身經歷並見證這個偉大的歷史時刻而感到自豪。

回歸20年來，香港背靠祖國、面向世界，擁「一國」之優勢，獲「兩制」之便利，社會的整體發展碩果纍纍。事實證明祖國始終是香港發展最堅強的後盾，內地經濟騰飛使香港國際金融中心、航運中心的地位得以鞏固。這些都是香港在「一國兩制」下所取得的成就，是每個香港人都為之驕傲的。

為香港下一輪發展注入新活力

但我們也要清楚地看到，近年來，一些外部勢力企圖以介入香港事務來抑制中國的崛起，造成社會的分化、族群的撕裂。立法會長期運作效率低下，已影響政府的有效施政，波及民生。同時，

香港社會內部也受到高地價、缺少實體經濟、國民教育停滯不前等結構性因素的影響，社會創新動力不足，青年人生活成本高昂、創業艱難，部分青年人受限於對國家的認同感而難以融入國家發展大局，這與深圳河對岸的創業氛圍形成了鮮明的反差。所幸的是從國家層面到香港各界都已形成了共識，千方百計要為香港的下一輪發展注入新的活力。

如今，國家正在實施的「十三五」規劃、「一帶一路」戰略、大灣區建設等，都為香港未來發展提供了新機遇。香港創新及科技局的設立將為統籌香港的創新發展提供更高層級的平台，故宮博物館落戶西九文化區也將為弘揚中華文化起到積極作用。新一任行政長官林鄭月娥女士上任之初已明確表示，將把補補行政與立法間的關係、加深青年人對政府的了解和信任作為其施政的要務。事實證明唯有「一國兩制」，讓香港搭乘國家發展的快車，香港才走得更快；激發香港聚焦「國家所需、香港所長」，香港才能走得更遠；香港繼續保持行政主導，維護良好的法制環境，增

加青年人對國家的認同感，香港才能走得更穩！

「自信好要緊，應該放開胸襟，願望定會一切都變真」，習主席在香港視察期間用這句歌詞激勵全體港人探索發展新路向、尋找發展新動力、開拓發展新空間。我們知道，「一國兩制」是人類政治史上一項偉大的創舉，是博大精深、具有強大包容力的中華文化的完美體現，但畢竟沒有先例，在探索過程中經歷一些曲折也是在所難免。相信通過回歸以來積聚的經驗，已過了20歲「成人禮」的香港社會應該如習主席所說，放開胸襟，把握機遇，更為自信地處理好「一國」和「兩制」間的關係，處理好涉及國家主權和內部事務間的關係，既要贏得國家充分的信任，香港是有能力維護國家和全民族核心利益的，也要懂得結合國家發展的大局，謀求自身發展的機遇。相信只要全體港人繼續發揮獅子山下同舟共濟的精神，保持香港長期繁榮穩定、共享國家富強昌盛的願望一定能成真！

抓住國家發展機遇 香港應全力探討金融科技

徐 庶

香港今年首季新股市場淡靜，國際4大會計師行、畢馬威會計師行最新統計顯示，今年首季港股新股集資額(IPO)只為133億港元，較去年同期下跌56%。今年首季以中小型新股為主，平均每隻主板新股集資額僅為6億元，是2010年以來，平均集資額最少的首季。第四次工業革命，以人工智能、互聯網新科技、生物工程、新材料為主調，這些新經濟體與舊經濟體有一個不同的特點，就是把新科技上市，會要求同股不同權，以保障發明的權益，如果香港的監管條例和審批上市太過保守，今後新經濟體會減少在香港上市，香港也就失去許多產業升級的機遇。

所以，不少金融界人士，都提出香港跟上第四次工業革命的步伐，以利於發展高新科技，並且成為新經濟體上市集資的中心樞紐。每一次工業革命，都必然有金融的創新和改革伴隨著，為新企業和新科技籌集資金，開拓新的市場。在未來的5年之內，中國全力發展「一帶一路」戰略，全力發展大灣區計劃，並且鼓勵國民發展高科技，自主創業，中國需要香港現代金融中心的配合和支援。香港究竟怎樣進行金融科技改革，這包括初創企業集資到上市融資、中國金融科技最新發展、區塊鏈、人工智能、網路安全、監管科技、保險科技和財富管理科技，以及「一帶一路」的籌集資金方式等，都要有所創新和改革。

現在主要的問題是，香港缺乏大搞科技創新的社會氛圍，金融改革和创新的魄力需要改善。過去30年，新加坡的國內生產總值增長了16倍，新加坡今日已成為高科技經濟體，人均國內生產總值位居亞洲四小龍之首。同期，韓國國內生產總值增長超過14倍，反觀香港只增長了約7倍。韓國在多個技術範疇居於領先地位，擁有多項著名的國際技術品牌。以色列的人口與香港相若，但在納斯達克指數(NASDAQ)的IPO技術類股份只僅次於美國。

重要的是，韓國國內生產總值超過3%用於研發，科研投入比例很高；新加坡在這方面的投放則由2.3%上升至2015年的3.5%。香港的研發投資在亞洲四小龍中敬陪末席，只有0.79%。問題在於，

香港的官員認為科技創新也要由市場去決定和推動，與政府的舉措無關。殊不知，在工業革命浪潮來到的時候，哪個政府能夠有魄力地組織資金和人力物力，抓住最容易突破的領域，進行科技創新，就能夠把本地區的經濟搞上去，改變整個城市或者國家的命運。中國未來5年，將會全力發展高科技，並且實行智能製造，香港完全可以近水樓台先得月。

香港應建立理工科中學

當然，高科技有很多領域，一定要善於判斷，抓準戰機。特區政府已經作好規劃，在今年下半年，密集地舉行高科技發展、金融创新的腦震盪會議，邀請世界各地的專家學者提供策略和主意，勢在必行。經過充分的討論，一定能夠參照鄰近的國家或者地區，結合香港的優勢，可以定出香港的科研主攻項目和金融科學技術革新的具體項目。

當然，發展高科技和金融科技創新，也不僅僅是金融官員的責任。香港的大學生，攻讀高科技的並不多，所以，香港科技人才缺乏。香港的教育官員應該

學習美國硅谷的培養科技人才的策略，鼓勵香港的中學和深圳的高科技單位建立聯繫，周末到深圳高科技單位實習，到了中學畢業之後，立即到深圳的高科技單位，半工半讀，一邊學習，一邊參加創新研究，四五年之後，由有關企業發給證書，香港的大學再度給予他們進修的機會，給予本科學位。現在已經有很多美國年輕人，不再上大學了，而是首先到硅谷的企業，進行學習，並且參與研究工作。香港建立理工科中學，勢在必行。

今後大學的科研撥款制度，也應該進行改革。如果有關科研項目能夠吸引到企業參與，由企業出題目，大學進行攻關，並且對有可能成為實用的高科技商品，應該優先給予科研的撥款。政府的撥款若果能夠和銀行的風險基金配套有一個良好的結合，香港的科研事業，就有機會取得突破。更重要的是，特區政府為了獎勵企業投資於科研，應該設立稅務獎勵的具體措施，同時，如果香港企業能夠聘請到有創新能力的世界專才，並且有科研成果，也可以給予稅務的寬免獎勵。



■深圳舉辦的高新科技推介會為自主創新提供了強大的保障。

習主席講話闡明國家堅強後盾作用

黃偉傑 新界社團聯會副理事長 荃灣區議會副主席

國家主席習近平親臨香港視察及慶回歸期間發表了一系列重要講話，表達對香港市民的问候與祝福，深入闡明「一國兩制」方針政策，鞏固大家對「一國兩制」堅定不移的信心，就「一國兩制」的全面貫徹落實提出了幾點意見，並就謀劃香港的未來發展提出了一些看法。毫無疑問，習主席的一系列重要講話，完全合乎「一國兩制」精神，合乎國家與香港的長遠及根本利益，對於香港來說，是大有裨益的建議，香港社會各界人士務必認真重視、學習和貫徹。

事實上，從習主席一系列重要講話可見，中央官員對香港事務確實很重視和掌握，對香港的發展利益也十分關注。誠然，中央是處處為「一國兩制」的全面貫徹落實及港人的切實利益着想的。試問一下，在習主席的講話內容中，有哪一段哪一句不是出於對香港真切的關顧，有哪一段哪一句是違反了港人的根本及長遠利益？今年是香港回歸祖國20周年，習主席來港不止是要慶祝，實際上還為香港發展送上新的動力，為香港打氣鼓勁！

習主席在香港特區政府舉辦的歡迎晚宴發表重要講話時，表示港人應「相信自己、相信

香港、相信國家」，即相信香港人自己有能力、有智慧，管理好香港；相信香港享有「一國兩制」及各項發展優勢，可以把握國家發展機遇；相信國家會是香港的堅強後盾。最後，習主席總結時強調，「國家好，香港會更好」。

對於習主席的這一段重要演說，我感受特別深刻。的確，香港回歸後，國家一直在發揮堅強後盾的角色，協助香港渡過了許多難關。現時，香港是全球證券集資額最高的國際金融中心，也是全球最大的人民幣離岸市場，如沒有國家的支持，香港怎可能取得如此成就？

香港回歸祖國20年來的經驗充分證明了，「一國兩制」是香港最大的制度優勢，國家是香港最堅實的後盾與支撐。展望未來，國家正積極推動「一帶一路」倡議與「粵港澳大灣區」建設規劃，這是國家的機遇，也是香港的機遇，港人積極為國家作出貢獻，自身最終亦必定獲益，這也是「一國兩制」全面貫徹實踐的體現。所以，作為國家的特別行政區，香港必須認識清楚國家機遇，積極參與，否則便會如習主席所言：「蘇州過後無艇搭！」

良機當前莫錯過

方潤華

今年恰逢香港回歸祖國廿周年暨特首換屆，國家主席習近平伉儷親臨香江出席就職典禮並進行視察，3天的行程中出席了20多場活動並發表了重要講話，促和諧、凝共識，為香港指路引航、謀劃未來。習主席提到發展是當前第一要務，香港背靠祖國、面向世界，有其獨特競爭優勢，是實現偉大復興「中國夢」過程不可缺少的重要部分，大家應減少內耗，建設共同家園。

香港乃多元化社會，市民對一些問題存在分歧並不奇怪，只要彼此放開成見、有商有量，齊心協力、和衷共濟，抓住國家快速發展帶來的難得機遇，激發活力、發揮所長，必能令各項發展再上一個新台階。如今「一帶一路」戰略進行得如火如荼，「大灣區」城市群理念正逐步實現，習主席語重心長地用粵語俗語叮囑香港同胞要珍惜良機，否則「蘇州過後無艇搭」，錯過了這個黃金機會後悔已太遲。

新特首願與港人同行

李世榮 民建聯中委 新社聯副理事長 沙田區議員



在香港，有一群自稱「民主派」的反對派，派如其名，便是不以反對政府為本錢便無法生存的一個派別。回歸20年來，每逢有特首上任，也自然要批評甚至抹黑一番，不抽抽水，試問又如何騙得大眾的慷慨解囊？

無獨有偶，林鄭特首新官上任之前，在反對派的政治抽水面前，即使如何推銷理念，也只落得你有你銷，他有他唱的田地，不論特首的作風、班子，甚至是言行舉止，無一不被這群反對派評頭品足一番。不過值得一讚的是，林鄭特首上場以後，便以迅雷不及掩耳之勢，推出多項讓部分不得不在政治本錢之前講講道理的反對派當堂閉嘴的措施，新勢頭讓人拍案叫好。

當中除了吹風已久的50億教育經常開支，讓反對派的拉布立即不能奏效之外，增加答問會、質詢特首環節，以及推動問責官員落區，推出速度之快，絕對殺得反對派始料不及，即使建制派亦感到眼前一亮。如此決斷力和行動力，盡顯特首對修改行政立法關係的決心、改

善社會矛盾的誠意，而在這種誠意面前，試問又怎能不贏得所有港人的支持？即使是反對派，又豈能不作未知是真心或假意的奉迎？畢竟，與民同行，在任何政客面前，理應是不可抗拒之舉。

不過部分反對派，不知是「明知山有虎，偏向虎山行」，還是眼中只有為反而反，不管特首如何釋出善意，仍在答問會中鬧事，仍然採取對抗態度。可能，他們會認為自己立場堅定；或許，他們只怕受到激進人士和選票的唾棄。不過，只要明眼人都明白，政治只有一種應該的堅持，叫作「與民同行」。實際上，這班反對派的所作所為，只是讓人更加明白，近年社會撕裂的責任到底誰屬？誰人理虧？可謂已經一目了然。

說白了，一個危機四伏的香港，絕不可能會優於一個繁榮穩定的香港。無疑，特首新官上任，絕無可能現在便有政績可言，但萬丈高樓平地起，作為市民大眾，我們最少要予以特區政府一定的施政時間和空間，也理應感受到特首滿滿的誠意和決心。攜手合作，嘗試與政府同行，讓我們與這位願意與港人同行的特首，再創香港輝煌。