

用人唯才反對政治干預官員委任

黃國恩 執業律師 中國人民大學法學博士

新一屆特區政府已經就任，下一步各政策局將委任副局長及政治助理，完善新一屆政治問責團隊的組成。有傳教聯會副主席、福建中學(小西灣)校長蔡若蓮有望獲委任為教育局副局長，但遭到反對派百般攻擊、無理干預。反對派反對蔡校長任命的真正原因是她愛國愛港的背景，如果因為愛國愛港而不能被委任為問責官員，實在極其荒謬。愛國難道是原罪嗎？

教育是施政的重要範疇，香港回歸中國已經20年，但部分人民心尚未回歸，更發生「佔中」、旺角暴亂、立法會宣誓風波、「港獨」思潮蔓延等事件，影響「一國兩制」的實施。這些事件的參與者主要是年輕人，很多甚至是97回歸後才出生的，情況實令人擔憂。20年的教育失誤，包括廢除中史科必修、「反國民教育」等，正是反對派向學校滲透，對下一代「洗腦」、「去中國化」的後果。年輕人是香港的未來，中央高度重視，國家主席習近日前來港視察，發表重要講話時，多次

強調要重視青少年問題，要求特區政府加強青少年的愛國主義教育。新一屆特區政府必須在教育工作上有所作為，撥亂反正，專責教育的官員不能迴避現實，讓問題惡化下去。政府必須引領青年走正確的路，教育他們認識、認同國家，加強國家民族觀念。全世界任何一個國家的教育都是這樣。反對派妖魔化國民教育，企圖「去中國化」，最終目的就是想分裂國家，把香港「獨立」出去，其心可誅。

干預官員委任不可理喻

神，不容退縮，正確的事便要擇善固執，無畏無懼，才能有效施政，才能扭轉反對派勢力長期搶佔教育界話語權的不正常狀態，不能讓他們繼續「獨」害下一代，破壞香港繁榮穩定，威脅國家安全和利益。

特區政府委任問責官員，是特首及教育局局長的權力範圍，絕對不容受到干預。反對派向特首無理施壓，干預官員的委任，行為不可理喻，這也說明反對派才是破壞行政立法關係的元兇。他們罔顧市民渴望集中精力發展經濟，改善民生的期盼，繼續把所有問題政治化，唯恐香港不亂。

政府必須堅守底線

特首林鄭月娥表示，政府的委任會按公平公正和尊重教育專業的原則進行，用人唯才，不會考慮其政治背景。反對派反對蔡校長任命的真正原因是她教聯會的身份。教聯會是愛國愛港教育團體，如果因為愛國愛港而不能被委任為



香港駐軍可為「一國兩制」發揮更大作用

宋小莊 全國港澳研究會理事 深圳大學港澳基本法研究中心教授

為慶祝香港回歸祖國20周年，國家主席習近平來港視察，其間他到石崗軍營，檢閱解放軍駐港部隊。香港回歸前，英國也在香港駐軍。除了負責香港的防務之外，駐港英軍還對香港地區的陸海空進行常態化的巡邏，每天都有艦艇和航空器巡邏，監察香港的水域和空域；其他國家的船艦抵港，也由英軍負責主要的接待和聯絡工作，警戒監控，主要也由駐港英軍負責，警方和海事處參與協調；駐港英軍對軍人進行半封閉式管理，軍人經安排可以進行親民活動；駐港英軍還自行管理、使用槍會山的三軍會所等等。回歸前，涉及駐港英軍的香港原有法律有90多件。

駐軍履行防務有充分法律保障

香港基本法第8條指出：「香港原有法律，即普通法、衡平法、條例、附屬立法和習慣法。除同本法相抵觸或經香港特區立法機關作出修改者外，予以保留。」第160條第1款規定：「香港特區成立時香港原有法律除由全國人大常委會宣佈為同本法抵觸者外，採用為香港特區法律……」

據此，1997年2月23日全國人大常委會作出《關於根據香港基本法第160條處理香港原有法律的決定》，除了少數條例被廢除外，80餘件有關防務和駐軍的法律都被保留了。2012年2月香港特區立法會還通過了《2012年法律適應性修改（軍事提述）條例》，基本上完成了有關防務和駐軍法律的適應性和修訂的工作，並為駐軍有效履行防務提供必要的法律保障和豁免。

《中英聯合聲明》第3條第(3)項中華人民共和國政府聲明說：「現行的法律基本不變。」對香港現行法律是基本保留，還是基本摒棄；是認真適應化，還是任由擱置；是認真執行，還是置之罔聞，

這是涉及遵守「一國兩制」下國家對香港方針政策的大問題，涉及遵守香港基本法的大問題。經過適應性和修訂，上述有關防務和駐軍的法律都應當得到認真的執行。

當然，從上述決定的原意來看，對原有法律的適用，既可以在需要適用時(未適應化)的適用，也可以在適應化以後才適用，經過適應化的香港原有法律也具有溯及力。兩者都應當是允許的，前者可以盡早適用，後者卻要等到適應化以後才適用，可能會耽誤一些時間。但不論屬於何種情況，適用時都要經過香港基本法包括該法附件三所列的《駐軍法》等有關法律的檢驗，都成為已經過渡到香港特區的法律。

在法理上，該等法律的效力淵源，已經不是港英當局的法律，而是中華人民共和國香港特區的法律了。如按需要適用時的適用，則回歸時，香港駐軍已經可以實施有關法律了；如按適應化以後才適用，則不論有關法律是否明確規定有溯及力，則遲遲到2012年2月，香港駐軍也已經可以對有關法律進行實施了。當然，回歸前後的法律也並非完全相同，有的是修訂的問題。在回歸前，香港需要負擔英軍的部分軍費，但根據香港基本法第14條第5款的規定，駐軍軍費由中央政府承擔，就只能按香港基本法執行。

駐港解放軍對外交往經驗值借鑒

在香港基本法和該法附件三所列《駐軍法》的框架下，香港駐軍可以為「一國兩制」作出更大的貢獻，發揮更大的作用。隨着國力增強，解放軍的對外交往也必然增加，香港駐軍經驗是可以借鑒的。香港的「一國兩制」就可以發揮這方面的優勢。例如：香港是外軍修整、補給的天然良港，香港基本法第126條

規定，外國軍用船隻進入香港特區須經中央政府的特別許可。也就是說，有關的批准權在中央，這是屬於中央管理的事務。廣義而言，也應當由香港駐軍負責聯絡、接待、警戒、監控等方面的工作。外軍來訪，也應當拜訪香港駐軍指揮官。香港警方和海事處等部門可以參與，進行協助，目前香港駐軍處在陪襯的角色可以逐步有所轉變，這樣才符合《駐軍法》第5條第(4)項關於駐軍「承辦有關的涉外軍事事宜」的規定。駐港英軍在香港回歸前可以做的事，只要是好事，香港駐軍也應當可以做。

在《駐軍法》第16條規定的駐軍人員的義務和紀律中，有「尊重香港特區的政權機構，尊重香港特區的社會制度和生活方式」、「愛護香港特區的公共財產和香港居民及他人的私有財產」、「遵守社會公德，講究文明禮貌」等規定，從上述規定來看，說明香港駐軍是可以與香港特區政府各部門、立法會、法院、香港民間各方面接觸的。這樣的規定，就是接觸的有關禮儀和要求。如果不與外界接觸，就不必提出接觸的要求，《駐軍法》也沒有任何禁止性規定。當然，駐軍與當地政、民之間應當如何交往，應當如何安排，這是世界各國都會面臨的問題，本來算不了什麼，尤其是在本國領土上的駐軍，但在香港特區，這恐怕也並不是簡單的事。

近年，香港民間有要求接受軍訓、進入軍事學院的呼聲，香港駐軍也作了短期軍訓的安排，但還不可能做到服役，到軍校讀書。其實，《兵役法》是允許適齡的中國公民服兵役的，也允許到軍校讀書的。但由於《兵役法》沒有列入香港基本法附件三，在香港特區的中國公民服兵役、念軍校，就沒有法律依據的緣故，到底《兵役法》可否在香港特區實施，如何實施，是值得研究的。

香港的發展方向在何方？

陳建強 香港專業人士協會會長



港 澳 回 歸 標 誌 着 中 華 民 族 遭 受 殖 民 侵 略 的 黑 暗 歷 史 告 一 段 落 ， 為 國 家 統 一 和 民 族 偉 大 興 邁 出 關 鍵 一 步 。 但 平 心 而 論 ， 回 歸 20 年 ， 香 港 從 輝 煌 轉 趨 平 淡 ， 更 爆 發 非 法 「 佔 中 」 乃 至 「 港 獨 思 潮 」。 展 望 未 來 ， 香 港 是 要 向 上 提 升 還 是 向 下 沉 淪 ？ 香 港 的 發 展 方 向 在 何 方 ？

回歸第二個十年，國家主席習近平與夫人彭麗媛專程來港，並向港人送上誠摯問候和良好祝願。習主席在機場表示，「香港一直牽動着我的心」，並指此行目的主要有三個，分別是「表示祝福」、「體現支持」和「謀劃未來」；更指「我期待接下來親身感受香港這些年發展新氣象和新變化，我相信通過在港的一系列活動，一定會增強國家對發展和建設香港的信心」。

非凡時代催生偉大理想。就在20世紀80年代初，中國進入國家現代化建設的新時期，但要同時兼顧解決歷史遺留的領土問題、完成祖國統一的大業，「一個國家、兩種制度」這一科學構思勾畫出一幅國家和平統一戰略和治國理政模式的新藍圖，率先在香港、澳門實行，開啟了當代中國乃至世界一種全新的國家治理實踐。

作為現代國家治理史上的偉大創新，「一國兩制」在實踐上難免會面對不少挑戰和偏離，更會在不同政治力量

量的操作下，浮現一些認知失誤甚至深層次矛盾。香港應何去何從？

就此，可以有三方面的考量，第一是香港的未來應是民主還是經濟？好明顯，香港在二次大戰後急速崛起，成就亞洲小龍奇跡，原因不在於所謂「國際標準的民主」，而是踏踏實實地實幹，創造出一個又一個的成功傳奇。民主的作用若只阻撓政府運作，不惜以犧牲經濟作籌碼，這種民主還有意義嗎？若失去經濟價值，香港還憑什麼可以保留和發展「兩制」？單憑民主就可以解決現存的深層次矛盾和協助新時代向上流動？在「佔中」、「旺暴」和「港獨」的反高潮後，香港究竟是進還是退？香港往後應如何在政治和經濟之間取得平衡？這是對政府、政客的一種根本檢驗。

第二是有所謂資深傳媒人指：「大灣區計劃將國際一流的城市，放在和二、三線城市一樣地位，背後隱含着什麼？」本人代為回答，香港的成就本來就是建立在時代的特殊性之上，隨着周邊城市的向上提升，昔日的領頭羊，今天只是聯繫人，但又如何？20年前香港GDP佔全國五分之一，現在只有3%，若仍不知進退，不被邊緣化才不正常。

第三是區域經濟整合使得過去面向世界市場的香港，內嵌進中國的經濟體系中，全世界對中國市場求之不得，香港應是願舍昔日的龍頭尊嚴，還是務實地為港開拓新天空？

參觀遼寧艦屬艦有感

朱家健 全國港澳研究會香港特邀會員 香港基本法澳門基本法研究會會員

國家第一艘航空母艦遼寧艦連三艘屬艦歷史性對外開放，首站選址為香港，突出了中央人民政府對香港特區的重視和眷顧，雖然訪港只短短五天，遼寧艦及官兵頗有香港群眾緣，在艦隊訪港駛經東博寮海峽時，不少在南區生活的市民在鴨洲夾道歡迎，吸引男女老幼的注目禮和鎂光燈。

訪港期間，遼寧艦及其三艘屬艦，煙台號、濟南號、銀川號對持有門票的公眾開放，筆者也珍惜此難能可貴的機會到船艦參觀，訪艦的市民均對軍艦感到好奇，並對軍艦的威武感到無比自豪，不少參觀的小朋友均邀請艦上官兵合照，官兵也體現親民的一面。艦上裝備優良，反映了我國捍衛國家領

土和領海主權的決心。部分參觀市民很體恤士兵服役的堅毅辛酸，明白保家衛國任務殊不簡單。

部分軍艦的官兵也獲安排探訪本地安老院，士兵表演步操和歌藝與長者同樂，並向安老院捐款，看到大兵柔情，一眾長者表現開懷。

遼寧艦艦隊標誌着我國主權和海上軍事力量，訪港之行是國家行使主權的象徵，意義重大，讓香港市民體會到國家主權觀念和國民身份認同，也令普羅大眾意識國防的重要性。香港特區作為國家的領土，同樣要顧及國家主權、安全及發展利益，與國家成為命運共同體。筆者期望與遼寧艦及屬艦再結緣，同時感謝解放軍駐港部隊對香港防務的貢獻。

巡航導彈魚雷合一 中國試射海戰利器

許楨



早前本欄論及，當美國軍艦防衛思維轉變，重新審視「航速—造價—排水量—生存力」四位一體的平衡時，以鋼結構為基礎、輔以「凱拉夫」裝甲的「勃克級」，抗打擊的針對目標，主要是反艦導彈，而非魚雷。如經深入調查，涉事美國海軍「勃克級」驅逐艦，果真受到對方「球鼻艦」撞擊，形成重創毫不出奇。

不幸中的大幸，是與美軍相撞的菲律賓貨輪，只屬數萬噸的輕量級；假如是數十萬噸超級油輪或集裝箱船，隨時可將「勃克級」攔腰撞斷。加之事發地點已處沿岸，據信兩艘的航速有限，又幾乎是平行而前；否則，在更廣闊的公海、以更大的航速迎頭或直角相撞，所造成死傷，恐怕在數倍、數十倍之內。

「球鼻艦」撞擊的原理，雷同魚雷而非反艦導彈攻擊。現時流行的反艦導彈，幾乎悉數為亞音速、小型巡航導彈，靠的是掠海飛行實現突襲，讓對手反應時間極短而猝不及防。導彈本身的打擊力有限，殺傷力不足，主要是體量小。相比起冷戰時代蘇聯研製的大傢伙，動輒數噸、近十噸的超音速反艦導彈，現時流行的歐美反艦導彈，重量在數百公斤，極少超逾一噸。

巡航導彈和魚雷殺傷原理不同

從物理學上講，現代反艦導彈的位能只及蘇式武器一成半成，其動能就更低得多。反艦導彈本身又小又輕，自然難以使用更複雜、更昂貴、性能也更好的大推力引擎。因此，當前通行的西式反艦導彈，性價比高、適裝性好，但由於體量、速度都比蘇式同類裝備低幾倍，相比之下，一枚蘇聯超音速導彈，就抵得上數十枚美歐亞音速中小型反艦導彈的威力。

簡言之，威力、速度、航程，都會影響體量和價格。蘇聯不惜一切打擊美國航母及其「帶刀護

衛」，其反艦導彈三要素齊備——威力、速度、航程俱升，自然又大又貴。而美歐只求精確和突襲能力，在保有一定射程之下，單枚威力和速度都允許將就，西方反艦導彈，自然因為更平價、更細小，而得以出口不同規模的海軍，進而通行世界。

魚雷的情況剛好相反，冷戰結束、蘇聯瓦解後，俄羅斯固然暫停發展650毫米最大口徑魚雷；然而，世界各國靠攏的533毫米，也屬於重型魚雷口徑，裝備數以百計的核動力或柴電潛艇。而反潛直升機、定翼機用的魚雷，則使用輕型魚雷；西方式的324毫米口徑，俄式則為400毫米。

作為主要反艦武器兩大分支，反艦巡航導彈和魚雷的殺傷原理很不同。如前所述，目前風行全球的中輕型亞音速反艦導彈，速度、威力偏小；單枚或多枚命中，都不一定能擊沉具有一定裝甲防護的巡洋艦、驅逐艦、護衛艦；大多要提高命中精度，準確掌握引爆時機——要麼擊中敵艦的雷達系統，要麼憑藉半穿甲戰鬥部，突入艦體後，才作延時引爆，以擴大損毀力。

反艦導彈威力未如重型魚雷

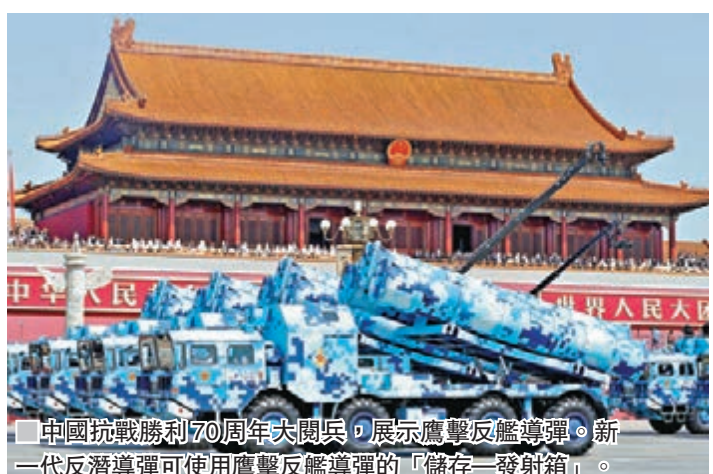
簡言之，西式反艦導彈，仍然是自衛武器，透過點穴式打擊，可大幅摧毀對戰鬥力，逼令其退出戰場，若造成重創、甚或擊沉，始終未如重型魚雷。不作美、俄對比，單在西方諸軍之內，主力魚雷就比主力反艦導彈大一個量級。最常用的魚雷是533毫米、輔助性質的輕型魚雷是324或400毫米。而普遍裝備的反艦導彈，如美國的魚叉、類似的法國飛魚、俄國天王星，口徑也只在400毫米之內。若論重量，一枚魚雷更等於最少兩枚到三枚亞音速反艦導彈。

除卻自身的體量，魚雷的殺傷力還

在於海水的密度是空氣的千倍；魚雷直接撞擊敵艦，或就近引爆，導致海水極速壓縮再擴張，必然對艦體造成無法承受的破壞。水能載舟、亦能覆舟，高密度的海水，固然讓魚雷遠比導彈致命；然則，在同樣的科技條件下，魚雷透過增大體量來換取更遠射程，卻變得毫不現實。

當體量變大，動力、續航力的提升，恐怕抵消不了阻力的增加。近日，中國正規媒體公佈了新一代反潛導彈試射，似乎結合了導彈、魚雷的優勢，並在實用化方面有所突破。該導彈可使用現役鷹擊反艦導彈的「儲存—發射箱」，估計其體量也只在亞音速巡航導彈之列。

從照片可見，該導彈具進氣口，當以渦輪引擎驅動。相比起火箭助飛段，渦輪引擎的成本稍高、爆發力低；但由於可以持續吸入空氣助燃、不必自攜助燃劑，其射程就遠比西方火箭助推魚雷為大，空中射程當在一百海里上下。抵達目標上空後，將釋放出324毫米的輕型魚雷，足以攻擊大中型潛艇或戰艦。該武器的量產甚或出口，或可改變眼前海戰的攻防模式，亦將左右未來西方艦船防禦体系的研發方向。



中國抗戰勝利70周年大閱兵，展示鷹擊反艦導彈。新一代反潛導彈可使用鷹擊反艦導彈的「儲存—發射箱」。