

# 習近平與鄧小平「三大連接」 開創「一國兩制」新階段

## ——習近平對「一國兩制」理論與實踐的歷史性貢獻

盧文端 中國和平統一促進會香港總會理事長 全國政協外事委員會副主任

### 引言

國家主席習近平與鄧小平的「一國兩制」有着深刻的思想承接，可以概括為「三大連接」：一是「治國方略連接」：「三步走」、50年不變與「兩個一百年」和中國夢的時間點都是在本世紀中葉，體現了兩位偉人「治國方略連接」。二是「不忘初心連接」：習近平主持起草的十八大報告明確表述中央對港方針政策根本宗旨，與鄧小平構想一脈相承，習近平擲地有聲的「四不」宣示，體現了對「一國兩制」初心的堅守。三是「實踐探索連接」，習近平是鄧小平「一國兩制」偉大構想實踐、探索、開拓前行的集大成者。毛澤東使中國站起來，鄧小平使中國富

起來，習近平使中國強起來！這個中外流傳的講法，形象地說出了習近平與鄧小平兩位核心的歷史承接，深刻地揭示了我國正處在習近平開創的「強起來時代」。在國家「強起來時代」推進「一國兩制」實踐，既是香港的幸運，更是香港的機遇。回歸20年的香港正處在一個新的發展節點。習近平的七一講話，全面宣示了中央對港大政方針、治港方略，對於「一國兩制」的理論和實踐發展具有開創性的里程碑意義，是開啟香港「一國兩制」新階段的重要標誌，正如香港中聯辦主任張曉明在《人民日報》的解讀文章中所說，是繼續推進「一國兩制」成功實踐的科學指南。

習近平2007年起主管港澳事務，對香港問題有深刻的了解和準確的把握。2012年，習近平主持起草的十八大報告，在全面總結「一國兩制」實踐經驗的基礎上，深入闡述了「一國兩制」方針的科學內涵，明確提出了港澳工作的總體要求，特別值得重視。

### 習近平主持起草十八大報告總覽全局

曾經參與十八大報告起草、時任港澳辦副主任的張曉明在解讀十八大報告的文章中指出，十八大報告的有關新思想、新論述反映了中央對「一國兩制」實踐及其規律性認識的不斷深化，是對「一國兩制」理論的豐富和發展。具體來說，十八大報告有關「一國兩制」的論述，可以概括為「兩個宗旨」、「三對關係」和「六大要求」。

「兩個宗旨」：一是維護國家主權、安全、發展利益；二是保持香港、澳門長期繁榮穩定。這是中央對港澳實行的各項方針政策的兩個根本宗旨。

「三對關係」：一是堅持「一國」原則和尊重「兩制」差異；二是維護中央權力和保障特別行政區高度自治權；三是發揮祖國內地堅強後盾作用和提高港澳自身競爭力。全面準確地理解和貫徹「一國兩制」方針，就必須正確認識和處理好香港與國家的關係，做到這三對關係的「有機結合」，任何時候都不能偏廢。因此，這三對關係又稱之為「三個有機結合」。

「六大要求」：一是嚴格依照基本法辦事；二是完善與基本法實施相關的制度和機制；三是堅定支持特別行政區行政長官和政府依法施政，帶領香港、澳門各界人士集中精力發展經濟、切實有效改善民生、循序漸進推進民主、包容共濟促進和諧；四是深化內地與香港、澳門經貿關係，推進各領域交流合作；五是促進香港同胞、澳門同胞在愛國愛港、愛國愛澳旗幟下的大團結；六是防範和遏制外部勢力干預港澳事務。

十八大報告把鄧小平「一國兩制」思想和基本法的規定做了一個更加全面、更加準確、更加深化的高度概括。近年來，中央有關「一國兩制」的政策宣示，都是以十八大報告的論述為基礎和指導。2014年發表的《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書，是對十八大報告的進一步解讀，目的是針對在「一國兩制」方針政策和基本法認識上的模糊和片面理解，正本清源，撥亂反正。

### 習近平七一講話是開啓新階段重要標誌

回歸20年的香港，在取得巨大成就的同時，也出現了一些新情況、新問題，面臨大挑戰。特別是近年來，隨着香港經濟社會發展長期積累的深層次矛盾日益顯露，加之處理行政長官普選方案等重大政治較量的影響，出現了一些帶有階段性特徵的問題和亂象，甚至出現了大規模的違法「佔中」、旺角暴亂，危害國家主權安全的「港獨」也借機泛濫。香港的「一國兩制」實踐如何推進，備受關注。

今年7月1日，習近平在慶祝香港回歸祖國20周年大會暨香港特別行政區第五屆政府就職典禮上發表講話。這是習近平論述「一國兩制」問題最全面也是最重要的講話。這篇講話，不僅是站在香港回歸祖國20年的時間節點上回望歷史、總結經驗，而且是站在實現中華民族偉大復興中國夢的戰略和全域高度展望未來、謀篇佈局，以「四個始終」的要求為主線，全面回答了推進香港「一國兩制」實踐所面對的重大問題。

「四個始終」之一：始終準確把握「一國」和「兩制」的關係。習近平不僅強調了「一國」是根、是本，始終準確把握「一國」和「兩制」的關係，才能確保「一國兩制」實踐的正確方向，而且明確劃出了不允許觸碰的四條底線：一是不允許危害國家主權安全；二是不允許挑戰中央權威；三是不允許挑戰香港特區基本法權威；四是不允許利用香港對內地進行滲透破壞的活動。習近平主政以來，強調底線思維。所謂底線思維，實質就是「確保不崩潰的思維」，突破底線，就會產生不可承受、不能挽回的嚴重後果。習近平清楚劃出「一國兩制」的四條底線，凸顯了中央處理香港問題的「底線意識」，宣示了維護國家主權安全、維護中央全面管治權的國家意志和決心，具有重要的警示意義和實踐意義。

那麼，「兩制」如何做到和諧相處、相互促進，習近平重申了十八大所講的「三個有機結合」。

「四個始終」之二：始終依照憲法和基本法辦事。

習近平強調要始終依照憲法和基本法辦事，是依法治國和維護香港法治的應有之義，並提出了三點具體要求：一是在落實憲法和基本法確定的憲制秩序時，要把中央依法行使權力和特別行政區履行主體責任有機結合起來；二是要完善與基本法實施相關的制度和機制，包括完善有關維護國家安全的立法；三是要加強香港社會特別是公職人員和青少年的憲法和基本法宣傳教育。

「四個始終」之三：始終聚焦發展這個第一要務。

習近平不僅指出了促進香港發展是「一國兩制」的初心之一，是解決香港各種問題的金鑰匙，是保持香港長期繁榮穩定的根本之道，而且寄語香港抓住國家持續快速發展帶來的難得機遇，把主要精力集中到搞建設、謀發展上來。

「四個始終」之四：始終維護和諧穩定的社會環境。

習近平的論述有兩個值得留意的要點：一是提醒香港社會不要陷入「泛政治化」的漩渦，不要人為製造對立、對抗，嚴重阻礙經濟社會發展；二是對反對派釋出善意和誠意：只要愛國愛港，誠心誠意擁護「一國兩制」方針和香港特區基本法，不論持什麼政見或主張，中央都願意與之溝通。



7月1日，慶祝香港回歸祖國20周年大會暨香港特別行政區第五屆政府就職典禮在香港會展中心隆重舉行。中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平出席並發表重要講話。



6月30日，國家主席習近平在時任特首梁振英陪同下參觀香港少年警訊活動中心，與學員合影留念。



2008年，習近平任國家副主席時視察香港，到香港紅磡半島豪庭看望市民王志勇一家。

### 六方面論述顯示中央治港大思維

在「四個始終」之外，習近平還有六方面的論述值得重視：

一是明確指出回到祖國懷抱的香港已經融入中華民族偉大復興的壯闊征程，提出了推進「一國兩制」在香港成功實踐是中華民族偉大復興中國夢的重要組成部分的重要論斷。

二是明確宣示，「作為直轄於中央政府的一個特別行政區，香港從回歸之日起，重新納入國家治理體系」，這個提法是指整個香港的政治體制和社會制度是國家制度和體制的一部分，是國家治理現代化範疇的一部分，其所強調的是香港與國家的關係，特別是中央對香港的管治權。

三是首次提出謀劃未來。習近平今次視察香港之行，開宗明義提出了「謀劃未來」的目的和要求。這是中央從實現「兩個一百年」宏偉目標、實現中華民族偉大復興的中國夢的歷史和時代高度，推動「一國兩制」與時俱進的新的戰略舉措。習近平的七一講話全面體現了「謀劃未來」的戰略思考。

四是再次重申「四不」，強調中央實行「一國兩制」的初心不會改變，決心不會動搖。

五是直接對新一屆的特區政府未來5年的工作提出了五方面的要求，包括廣泛團結社會各界，全面準確貫徹「一國兩制」方針；提高管治水平；開闢經濟發展新天地；解決民生方面的突出問題；加強對青少年的愛國主義教育等。習近平雖然講的是對特區政府的希望，實際上就是工作要求。這是中央對港管治權的具體體現。

六是在闡釋中央對香港的支持時，宣佈將積極研究出台便利香港同胞在內地學習、就業、生活的具體措施，為香港同胞到廣闊的祖國內地發展提供更多機會。

習近平的七一講話，內容極為豐富，對於「一國兩制」的理論和實踐發展，具有開創性的里程碑意義。中聯辦主任張曉明7月4日在《人民日報》發表《推進「一國兩制」成功實踐的科學指南——深入學習貫徹習近平同志在慶祝香港回歸祖國20周年大會上的重要講話精神》的文章，既全面又權威性地解讀了習近平的七一講話，不僅顯示了習近平講話的重要性，而且為了解和把握習近平講話，提供了許多有益的啟示。

習近平講話的重大意義具體體現在兩個方面：

其一，習近平的七一講話，是中央穩妥應對「一國兩制」實踐中各種複雜局勢寶貴經驗和成果的深刻總結，體現了以習近平為核心的中央治國理政新理念新思想新戰略，體現了中央對「一國兩制」規律性認識的進一步深化，是對「一國兩制」理論的豐富和發展，是在香港繼續成功推進「一國兩制」實踐的科學指南。

其二，習近平的七一講話，是向香港社會和海內外全面宣示中央對香港的大政方針、治港方略，是開啟香港「一國兩制」新階段的重要標誌。成立20年的香港特別行政區，已經進入「成年階段」。今年的七一慶典，就是香港特區的成年禮。習近平的七一講話，為成年的香港特區謀劃未來，描繪了一幅美好的發展藍圖，「一國兩制」的新階段從此開啟！

### 兩位核心的思想傳承與理論連接

習近平與鄧小平在「一國兩制」的理論與實踐方面，有着深刻的思想傳承和理論連接。

其一是「治國方略連接」。

把香港問題放在國家發展大局中統籌謀劃，是習近平與鄧小平的共通點。鄧小平主政時，提出了「三步走」戰略。其第三步的目標，就是到21世紀中葉，達到中等發達國家水平。鄧小平所講的「一國兩制」50年不

變，就是這個大的治國方略中的一部分，其時間下限就是2047年即本世紀中葉。十八大提出「兩個一百年」奮鬥目標，習近平擔任總書記後進一步明確提出，到本世紀中葉，建成富強民主文明和諧的社會主義現代化國家，實現中華民族偉大復興的中國夢，並肯定香港「一國兩制」的成功實踐是中國夢的重要組成部分。這是對鄧小平「三步走」戰略的重大發展。「三步走」、50年不變與「兩個一百年」和中國夢，時間點都是在本世紀中葉。這種時間上的契合聯結不是一種偶然的巧合，而是清楚地體現了習近平與鄧小平兩位核心「治國方略連接」的一種內在邏輯。

其二是「不忘初心連接」。

2016年7月1日，習近平在中國共產黨成立95周年慶祝大會上發表的重要講話，以「不忘初心，繼續前進」八個字為統貫，顯示了習近平與鄧小平的思想連接。鄧小平當初提出「一國兩制」構想，就是要在對香港恢復行使主權的前提下，保持香港長期繁榮穩定。十八大報告明確表述中央對港澳各項方針政策的兩個根本宗旨，與鄧小平的構想是一脈相承的。習近平指出，繼續推進「一國兩制」事業，必須牢牢把握「一國兩制」的根本宗旨，共同維護國家主權、安全和发展利益，保持香港、澳門長期繁榮穩定。無論是發生大規模的違法「佔中」、旺角暴亂，還是反對派聯手否決行政長官普選方案以至「港獨」泛濫，習近平都一再強調，中央將繼續堅定不移貫徹「一國兩制」方針和基本法。

2015年12月23日，習近平在中南海會見來京就職的梁振英時，發表了一錘定音的「四不」講話：「近年來，香港「一國兩制」實踐出現了一些新情況。我想強調的是，中央貫徹『一國兩制』方針堅持兩點。一是堅定不移，不會變、不動搖。二是全面準確，確保『一國兩制』在香港的實踐不走樣、不變形，始終沿着正確方向前進。」在這裡，「不會變、不動搖」則是提示香港，在實踐「一國兩制」的過程中不能「跑偏」。這個擲地有聲的「四不」宣示，體現了以習近平為核心的中央對「一國兩制」初心的堅守。「不忘初心，方得始終」，正是有了這份對初心的堅守，才使得「一國兩制」在香港的實踐一步一步腳踏地穩步向前推進。

其三是「實踐探索連接」。

「一國兩制」是一項前無古人的開創性事業，實踐過程需要探索開拓。習近平針對香港形勢發展變化出現的新情況、新問題，從戰略和全局高度指導「一國兩制」實踐，穩妥應對香港出現的各種複雜局勢，領導對港工作取得許多新突破、新進展、新成就。習近平是鄧小平「一國兩制」偉大構想實踐、探索、開拓前行的集大成者。

### 習近平開創「強起來時代」香港發展有強大後盾

習近平作為卓越大國領袖，治國理政顯示出博大胸襟、長遠眼光、歷史智慧、超常魄力和歷史擔當！毛澤東使中國站起來，鄧小平使中國富起來，習近平使中國強起來！這個在國際輿論和中國老百姓中都流傳的講法，不僅形象地說出了習近平與鄧小平之間的歷史承接，而且深刻地揭示了我們的國家已經走上了強國之路，正處在習近平開創的「強起來時代」。在國家「強起來時代」實踐「一國兩制」，既是香港的幸運，更是香港的機遇。

回歸20年的香港正處在一個新的發展節點。「強起來」的國家，是香港發展跨上新台阶的強大後盾。以習近平為核心的中央已經形成完整的治國與治港方略，是香港「一國兩制」邁向新階段的政策方針保證。習近平今年七一親臨香江，同香港各界一道謀劃未來，為香港的未來發展指明方向。在中央政府和香港各界包括特區政府的共同努力下，跨入新階段的香港「一國兩制」實踐，定能不斷破浪前行，行穩致遠，創造新輝煌！

