

### 勇於以新思維解剖房之困

運輸及房屋局局長陳帆昨日到深水埗探訪劏房戶，提出由非牟利組織向基層提供廉價劏房的建議，希望以短期內改善基層居住條件。新一屆政府官員上任才短短一周，就馬上走進市民家中體察困難，勇於打破原有制度的重重限制，積極根據社會需要提出新的解決方案，這種態度值得肯定。希望有關部門與社會上的非牟利組織做好研究，擬定出可行方案，以先導計劃試行、檢討後再推廣的方式，落實對基層市民住屋困難的短期紓困措施。

本港基層市民居住條件艱苦是不爭的事實，劏房住戶不僅居住面積細，而且衛生、消防等條件惡劣。較早前有團體的調查發現，板間房、劏房和天台屋在夏天的室溫可高達37度。陳帆昨日探訪劏房住戶，主動提及自己小時候都是住在板間房，但直言現在劏房戶的居住環境比60年代更為嚴峻，觸景生情，更一度激動哽咽。

事實上，居住在劏房戶的基層市民一直遭受不公平的盤剝。根據香港中文大學知識轉移基金支持的項目「劏房租金指數及住屋環境研究」的調查，如若一個整套單位月租是17,740元的話，劃開多間後合共每月可以收租35,050元，再加上濫收電費更可達37,010元，整體劏房租金平均比差估的估價貴逾兩倍。這些既沒有公屋、又租不起整間私樓的市民，實在是遠比公屋住戶更為弱勢的弱勢社群。

房屋問題一直是本港民生議題的重中之重，亦是上屆和現屆特區政府的施政重點。

特區政府正全力興地多建公屋，縮減上樓時間，又希望推出首置上車盤，重建置業階梯。但對於居住在劏房的市民而言，這些皆屬遠水難救近火，不能起到即時紓困的作用。如果由政府資助一些非牟利組織營運，租起整套單位後分隔成幾間劏房出租，由於計劃不以盈利為目的，只是收回成本，租金明顯會比市面上的劏房低，而且在衛生環境、消防安全上都可以更有保證，可短期內改善劏房戶的居住環境。

不過，陳帆昨日的建議只是一個初步的想法，正如他本人指出的，需要先推行先導計劃，再檢討成效。最終實行的規模如何，是否要用公帑資助等問題，仍需要仔細研究。根據統計數據，2015年本港有約20萬人居住劏房，估計約有25,000個單位劃成近90,000間劏房。如政府資助非牟利劏房計劃規模太大，涉及的公帑不是少數，主要是裝修成本；但如規模太小，又會造成僧多粥少，面臨如何甄別誰有條件入住的問題。有關部門需要就相關問題作充分研究，對參與營運的組織做好監管，確保計劃可以收到應有的效果。

無論如何，新一屆特區政府想方設法應對基層住屋問題，既考慮長遠增加公私營房屋供應的計劃，亦配合短期紓困措施，這種積極有為的態度是值得肯定的。尤其是勇於突破既有制度局限，嘗試用新方法來克服困局，這更是解決一些困擾港人已久的民生議題的必由之路。

### 中美元首再會晤 管控分歧創新局

國家主席習近平日前在G20漢堡峰會閉幕後，與美國總統特朗普會面，這是兩國元首第二次面對面會晤，雙方就中美關係和涉及政治、經貿和朝核等多領域的問題深入交換意見，對雙邊關係作出積極表態，基調良好。據專家分析，在近期中美關係經歷波折的背景下，此次會晤為中美關係把握航向，管控分歧，防止雙邊關係下滑並進一步加強雙方在多個重要領域的合作，發揮了重要的作用。

自今年4月習近平與特朗普首次在海湖莊園會晤以來，中美關係取得顯著進展。但「樹欲靜而風不止」，雙邊關係也時常出現一些問題或矛盾，由於美國對台軍售等因素影響，近期中美關係更遇到波折。在這樣的背景下，此次中美元首的會晤，尤其受到外界關注。據傳媒報道，習近平在會晤中表示，雙方要共同努力，牢牢把握中美關係大方向，拓展各領域務實合作，加強在國際和地區問題上的協調。他特別強調雙方要尊重彼此核心利益和重大關切，妥善處理分歧和敏感問題。特朗普也表示很高興同習近平主席建立起良好的工作關係，並認為當前中美關係發展很好。這些都顯示出此次會晤進一步強化了雙邊關係，增進了兩國元首之間的私人工作關係，對外釋放了深化合作、管控分歧的意願和信心。

值得注意的是，雙方商定首輪全面經濟對話於7月19日舉行，並將於近期舉行首輪執法及網絡安全對話、社會和人文對話。可以說，經過近半年來的磨合，特朗普政府與中國的互動保持在相對穩定狀態。經貿合作是雙邊關係壓樞石，全面經濟對話即將舉行，商討開展一年合作計劃，反映出中美繼續拓展合作領域、加強合作往來的決心。

兩軍關係是此次會晤重要議題。當前中美兩軍在西

太平洋地區的交往碰面越來越多，如果不進一步加強協商，很容易使局勢複雜化或導致意外事件。兩國元首和軍方高層都意識到問題的緊迫性，無論防長互訪、聯合參謀部對話還是軍演，都旨在增加互信和溝通。中方提出，兩國國防部長要早日互訪，要共同做好美軍參聯會主席8月訪華、兩軍聯合參謀部11月舉行首次對話、中國海軍參加2018年「環太平洋」軍演等工作。這些都充分體現出中方期待繼續建立和完善互信機制，避免出現安全摩擦的誠意。至於雙方共同關注的朝核問題，有專家分析，朝核問題對地區穩定構成現實威脅，而從某種意義上說，這也是中美合作的「機遇之窗」，但機遇可以說稍縱即逝。雙方在東北亞雖有各自戰略利益，但必須着眼達成更多妥協，為最終以非武力的方式解決朝核問題而作出最大努力。

對於中美之間存在的分歧，習近平在會晤中的表態，回答了外界所關心的中美走向對抗還是合作的問題。首先，中方審時度勢，表示要從戰略高度把握中美關係健康穩定發展的航向；第二，致力於拓展國家利益的融會之處，推進重要領域務實合作；第三，妥善處理敏感問題，在相互尊重基礎上管控分歧，防止關係下滑。雙方最後同意就共同關心的重大國際地區問題加強協調與溝通，為此次會晤達成了積極的成果。

中美關係是世界上最重要的一組雙邊關係，中美兩國和平相處與共同合作，不僅惠及兩國，同樣也對世界和平與發展事業產生重大作用。因此，中美兩國元首加強互動，其意義相當重大，外界都期待中美兩國領導人繼續加強溝通與合作，共同推動兩國關係向前邁進，為兩國乃至全世界的發展，作出更大的貢獻。

# 「一國」前提基礎 主權不容突破

## 劉振民：高度警惕片面強調「兩制」淡化「一國」做法

香港文匯報訊（記者 李望賢 深圳報道）由外交部、廣東省法學會、深圳大學共同舉辦的「紀念香港回歸20周年法律研討會」昨日在深圳舉行。與會代表指出，香港回歸以來實行「一國兩制」為其保持國際競爭優勢提供了保障，在「一國」的前提下，「兩制」為香港提供了充足的國際空間，但香港是中國的一部分，在國際地位方面擁有的獨特地位和靈活性，需以「一國」為前提，不能突破主權範疇。



「紀念香港回歸20周年法律研討會」昨日在深圳舉行。香港文匯報記者李望賢 攝

與會代表合影。香港文匯報記者李望賢 攝

全國人大常委會香港基本法委員會副主任委員梁愛詩、外交部條法司司長徐宏、香港特區政府律政司司長袁國強等出席開幕式並致辭。

來自全國人大常委會香港基本法委員會、法工委，國務院港澳辦，外交部，商務部，教育部，司法部，中央政府駐港、澳門聯絡辦公室，外交部駐港駐澳特派員公署等相關部門的代表及內地和港澳特區的專家學者120餘人參加了昨日的研討會。

與會代表圍繞「落實『一國兩制』和基本法的成功實踐」、「近年來『一國兩制』實踐的新問題和新情況」、「發揮香港法律服務的優勢助力國家發展」等三大專題、十五項具體議題進行深入研討。

### 貫徹「外交惠港」 更好走向世界

受外交部副部長劉振民委託，外交部條法司司長徐宏代為宣讀致辭。

劉振民指出，20年來，外交部嚴格按照基本法處理涉港外交事務，充分發揮外交優勢，調動外交資源，貫徹「外交惠港」，協助特區擴大對外交往合作，讓特區更多融入國家發展，更好走向世界舞台。

他對涉港外交法律工作提出5點建議，包括妥善處理堅持「一國」原則與尊重「兩制」差異的關係，發揮好「一國」和「兩制」的雙重優勢，促進香港和內地共同發展，堅決維護憲法和基本法權威，加強香港特區基本法和涉港外交法律的研究等。

劉振民強調，在「一國兩制」之中，「一國」是前提和基礎，「兩制」派生於「一國」，並統一於「一國」之內。體現「一國」的重要方面就是外交、國防權力在中央，對此香港基本法有明確的規定。

在辦理涉港外交法律事務時，要一如既往地嚴格遵照基本法，並不斷探索完善相關細化落實機制，確保「一國兩制」在港實踐不走樣、不變形，對於片面強調「兩制」、有意淡化「一國」的做法和傾向，要高度警惕，及時糾正。

同時，也要考慮香港特區的特殊情況和實際需要，並切實尊重香港特區的自治權。國家將繼續運用外交資源，積極協助香港鞏固和提升國際金融、航運、貿易三大中心地位，支持香港打造「區域法律服務和糾紛解決中心」。



香港文匯報記者李望賢攝

### 徐宏：公約授權 護港繁榮

香港文匯報訊（記者 李望賢 深圳報道）外交部條法司司長徐宏在研討會上作主旨報告時表示，香港回歸20年來，中央政府通過適用多邊公約、授權特區與外國商簽雙邊協定、開展司法合作等方式，協助特區構建對外法律合作框架，還妥善處理了大量複雜的涉港法律問

題，為維護特區長期繁榮穩定發揮了積極作用。

徐宏介紹，香港回歸後，中央政府共辦理多邊條約適港220餘項；授權特區對外談判、簽署、修訂投資保護等各類雙邊協定400餘次；協助特區辦理反腐敗、人權、勞工、環保等領域的履約事務550餘次；審查同意特區就2,300餘起案件與外國開展司法協助。

他指出，中央政府一直支持香港特

區開展對外交往，今後將一如既往從外交層面支持香港特區開展對外交往合作，特別是做好涉港條法機制性工作，支持特區建設「區域法律服務和糾紛解決中心」，鞏固香港的國際金融貿易航運中心的地位。

另一方面，在現有交流合作機制和平台上，外交部還將積極探索新的交流形式，如邀請特區法律界人士參加中央政府出資設立的「中國—亞非法協國際法交流與研究項目」等國際法交流項目。



香港文匯報記者李望賢攝

### 梁愛詩：需構建基本法核心理論

香港文匯報訊（記者 李望賢 深圳報道）全國人大常委會香港基本法委員會副主任委員梁愛詩出席「紀念香港回歸20周年法律研討會」時指出，20年來，「一國兩制」在香港成功落實，但「一國兩

制」是嶄新嘗試，實施過程中免不了碰到一些困難和挑戰，包括一些全球性問題和有些基本法賦予的義務還沒有落實等，如基本法第二十三條立法，如何落實第十二條中央全面管理的制度有待建立，全國人

民代表大會如何行使對香港特區落實基本法的監督權等。隨着「一國兩制」越發展，對理論指導需求越迫切，需要構建一套適應「一國兩制」要求，以憲法和基本法為核心，符合香港實際的理論體系。



香港文匯報記者李望賢攝

### 袁國強：基本法助港法制進步

香港文匯報訊（記者 李望賢 深圳報道）香港特區政府律政司司長袁國強表示，過去20年的經驗證明，基本法為「一國兩制」提供了正確的軌道，發揮了有效的保障，相信「一國兩制」是最有利於國家、最有利於香港特區的長遠發展模式。

他續說，特區終審法院在特區20年來，在民商法和公法等不同領域的許多案例備受重視，當中不少成為普通法地位上先導的案例，很多時候被其他普

### 終院案例屢獲引用

通法法庭引用，為普通法的發展作出了貢獻。

袁國強續說，香港特區還按照基本法適用及訂立多項國際協議，其中特區對外簽訂了240多項司法協助，香港特區作為全國唯一實行普通法的地方，同時也是國家其中一個國際化開放和具有對外貿易經驗的城市，特區一直充分利用在「一國兩制」上的優勢，積極配合國家的發展和「一帶一路」的倡議。

他指，奉行「一國兩制」原則，是史無前例的實驗，通過實施基本法不但可以推動經濟發展，維護法制，也能夠繼續促進香港進步。

## 王振民：基本法保港享國際優勢



香港文匯報記者李望賢 攝

香港文匯報訊（記者 李望賢 深圳報道）香港中聯辦法律部部長王振民（見圖，李望賢 攝）昨日在研討會上指出，回歸20年來，香港國際影響力不斷提升。香港可以發行自己的貨幣、單獨簽發護照、派代表以中國代表團成員的身份參加與香港有關的外交談判等，都是根據基本法相關條款的規定。

他指出，基本法提供的空間，保障了香港享有「兩制」的獨特國際優勢，目前適用於香港的國際條約超過250項；經中央政府授權，特區與外國簽署並生效的民航、司法協助、投資保護等領域雙邊協定近150項。中央政府創造性運用國際法解決了香港適當參與國際事務的問題，形成國際廣泛認可的模式。

### 對外締約須以「一國」為前提

王振民強調，香港國際地位的相對特殊性，必須以「一國」為前提，不能突破主權範疇，以對外締約為例，特區的締約權是有限和附條件的，需要中國國內法的授權、相關內容只能是限定在特定領域，要以特定名義進行。在不影響國家主權的前提下，在「一國兩制」和國際法框架內，中央政府積極協助特區拓展國際空間，提高國際地位，特別是在法律爭端解決、融資等方面的國際影響力，配合國家「一帶一路」發展戰略，將國家的實力與香港的便利相結合，實現雙贏發展。

### 把握發展機遇 深化法律交流

香港文匯報訊（記者 李望賢 深圳報道）在國家推進「十三五」規劃和「一帶一路」倡議以及粵港澳大灣區建設的過程中，香港法律服務業發展也迎來更多機會。在「紀念香港回歸20周年法律研討會」上，不少專家學者呼籲，加強香港與內地法律界合作，加大內地對港法律界進

一步開放等，助力內地企業「走出去」，並共同提升兩地業界的專業水平和國際競爭力。

香港特區政府律政司司長袁國強指出，隨着「一帶一路」倡議的開展，不同國家之間的商業往來急速上升，企業需要面對繁複的國際商務法規、境外融資及跨境併

購等法律風險，香港的法律在多方面跟國際商慣例接軌，可以發揮「一國」及「兩制」雙重優勢。

### 律師會：擬籌備法律課程配合

香港律師會「一帶一路」委員會主席簡家聰也指出，香港律師會已經與37個來自22個司法轄區的律師會簽署《香港宣言》，共同推動法律專業的融合互通，就此，香港律師會正籌劃設計一門跨境交易

法律課程，希望每名香港律師都能掌握跨境交易法律的知識。

中國法律服務（香港）有限公司總經理、香港中國企業協會法律專業委員會主任委員杜春建議，在CEPA框架下進一步擴大內地律師業開放措施，如深化香港與內地律所合夥聯營試點，拓展聯營律所業務範圍，調整香港律師應聘擔任內地律所法制顧問制度、深化香港中資企業法律工作與香港律師平台建設等。