

徐宏：港回歸後 英再無權責

外交部條約法律司司長批英「三違反」 不應介入港事務

香港文匯報訊（記者 朱朗文）在香港回歸20年前夕，英國外相約翰遜（Boris Johnson）聲言，英國對《中英聯合聲明》中給予香港的「承諾」堅定不變，希望香港未來達至「完全民主」和負責任的政制。中國外交部條約法律司司長徐宏昨日強調，《聲明》沒有賦予英國對回歸後的香港有權力、責任，中國在《聲明》中提到對香港的基本方針政策是中國單方面聲明，香港事務純屬中國內政，毋須英國介入，英國也不應介入。

中國外交部發言人陸慷日前回應約翰遜言論時表示，香港已經回歸20年，《中英聯合聲明》作為一個歷史文件，不再具有任何現實意義，對中國中央政府對香港特區的管理也不具備任何約束力，英方對回歸後的香港沒有主權、治權及監督權。

《聲明》是歷史文件 無現實意義

徐宏昨日在香港出席一個國際法研討會後，被問到外交部發言人的講話，是否代表《聲明》「失效」、中方不承認《聲明》時，表示發言人作出表態的背景，是有國家利用《聲明》對香港事務說三道四，「在這個背景之下，他說這個（《聲明》）沒有任何現實意義，我理解到他並沒有提到《中英聯合聲明》是否依然有效。」他重申，中方從來沒有否認《聲明》是國際條約。

英國權利義務已履行完

徐宏續指，由中英談判以至《聲明》的簽署，終極目標及核心內容是中國收回香港，恢復對香港行使主權。隨着香港回歸、過渡期工作結束，《聲明》中與英國有關的權利義務已經履行完畢，而《聲明》第三條闡明的中國對香港基本方針政策，及附件一闡明的中國對香港基本方針政策的具體說明，這些內容已經全部納入香港基本法，並且予以落實。「換句話說，《聯合聲明》闡明的是一些基本方針政策，基本法則是中國根據憲法制訂，是『一國兩制』方針的法律化、制度化。憲法和基本法共同構成香港特區的憲制基礎。」

他強調，《聲明》中沒有任何一條條款或任何一個字眼，賦予英國對回歸後的香港有權力、責任，《聲明》第三條及附件一是中國的單方面聲明，不是中英雙方的協議，純屬中國內政，不構成中英之間的權利和義務，毋須由中英雙方共同落實。「在這個情況下，某些人拿《聯合聲明》說事，希望為干預香港內部事務製造法律依據，是沒有意義的、徒勞的。」

徐宏指出，中國在香港實行「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的方針政策，一貫得到有效履行，而且還會通過香港基本法繼續履行，這點是毫無疑問，而國家主席習近平日前在香港也重申了這點，「這個還不夠清晰嗎？還需要《聯合聲明》來保障嗎？」

他提到，國際法最重要的原則是相互尊重主權和領土完整、互不干涉內政。「試想中國怎麼可能簽一個條約，讓別的國家能夠干涉中國的內政？……沒有一個國家，包括英國，她也不敢說可以干涉其他國家的內政。」

他更指出，中英談判期間，英國曾提出主權和治權等問題，而中國已經強調主權和治權問題不可商量、不存在談判空間，最後英國也同意這點，故英國目前的做法可說是「三違反」：違反中國在談判時明確表達的立場，及英國自己所作的承諾；違反《聲明》的清晰規定；違反國際法「互不干涉內政」的基本原則。

「一國兩制」非由《聲明》保障

徐宏重申：「『一國兩制』不是要由《聯合聲明》來保障，更不是由英國人來保障。我們要通過自己的努力，中央政府與特區政府以及內地和香港各界人士共同努力，推進『一國兩制』事業。」



「一國兩制」對國際法貢獻多

香港文匯報訊（記者 朱朗文）中國外交部條約法律司司長徐宏昨日指出，中國在香港實行「一國兩制」，對國際法的貢獻良多，其中，中英雙方通過談判解決歷史問題，避免了兵戎相見，本身已是重要貢獻。

亞洲國際法律研究院和中國國際法學會合辦的「2017國際法研討會：亞洲的共同未來」昨日閉幕。徐宏在演講中表示，如果香港締結和參與的國際協定

或條約，涉及主權國家的專有權力，如外交及國防，應由中央政府決定；如果只涉及中央根據香港基本法授予香港的自治範圍，香港可自行締結和參與。

確保「一國」主導 尊重兼顧「兩制」

他續指，中國在處理香港締結和適用條約方面的實踐，既確保「一國」的主導，也尊重並兼顧「兩制」；既有對國際法上主權原則的堅持和把

握，也有對具體條約法規則的創新和發展，對於維護香港繁榮穩定，發展香港特區與外國在各領域的友好合作關係，發揮了重要作用，也為國際法的發展作出了重要貢獻，在國際上得到廣泛認同及接受。

中英談判解決 國際高度評價

對於「一國兩制」本身，徐宏指，「一國兩制」在中英談判期間由中國

主動提出，其間雙方通過友好談判解決歷史問題，本身已對國際構成重要貢獻，「世界上各國的爭端很多，有的是武力相見，訴諸軍事行動，我們通過和平談判解決複雜的歷史問題，這是得到國際社會高度評價的。」

他又指，香港發展成為區域性的法律服務中心、仲裁中心、爭端解決中心，當中的制度安排也是對國際法的貢獻，例如在2012年，海牙國際私法會議首個亞太辦事處在香港開幕，就是特區政府多年努力及中央政府鼎力支持的結果。

《中英聯合聲明》第三條

中華人民共和國政府聲明，中華人民共和國對香港的基本方針政策如下：

（一）為了維護國家的統一和領土完整，並考慮到香港的歷史和現實情況，中華人民共和國決定在對香港恢復行使主權時，根據中華人民共和國憲法第三十一條的規定，**設立香港特別行政區。**

（二）香港特別行政區直轄於中華人民共和國中央人民政府。除外交和國防事務屬中央人民政府管理外，香港特別行政區**享有高度的自治權。**

（三）香港特別行政區**享有行政管理權、立法權、獨立的司法權和終審權。**現行的法律基本不變。

（四）**香港特別行政區政府由當地人組成。**行政長官在當地通過

選舉或協商產生，由中央人民政府任命。主要官員由香港特別行政區行政長官提名，報中央人民政府任命。原在香港各政府部門任職的中外籍公務、警務人員可以留用。香港特別行政區各政府部門可以聘請英籍人士或其他外籍人士擔任顧問或某些公職。

（五）香港的現行**社會、經濟制度不變；生活方式不變。**香港特別行政區依法保障人身、言論、出版、集會、結社、旅行、遷徙、通信、罷工、選擇職業和學術研究以及宗教信仰等各項權利和自由。私人財產、企業所有權、合法繼承權以及外來投資均受法律保護。

（六）香港特別行政區將保持自由港和獨立關稅地區的地位。

（七）香港特別行政區將保持國際金融中心的地位，繼續開放外匯、黃金、證券、期貨等市場，資金進出自由。港幣繼續流通，自由兌換。

（八）香港特別行政區將保持財政獨立。中央人民政府不向香港特別行政區徵稅。

（九）香港特別行政區可同聯合王國（英國）和其他國家建立互利的經濟關係。聯合王國和其他國家在香港的經濟利益將得到照顧。

（十）香港特別行政區可以「中

國香港」的名義單獨地同各國、各地區及有關國際組織保持和發展經濟、文化關係，並簽訂有關協定。

香港特別行政區政府可自行簽發出入香港的旅行證件。

（十一）香港特別行政區的社會治安由香港特別行政區政府負責維持。

（十二）關於**中華人民共和國對香港的上述基本方針政策**和本聯合聲明附件一對上述基本方針政策的具體說明，中華人民共和國全國人民代表大會將以**中華人民共和國香港特別行政區基本法規定之**，並在五十年內不變。

袁國強：釋法設計獲國際法界認同

香港文匯報訊（記者 文森）律政司司長袁國強昨晨在電台節目中表示，回歸20年來，從法律角度看，「一國兩制」及基本法的實施整體成功，外國機構及智庫對本港司法獨立的評價保持良好，兩地採取不同社會制度和法律體系，能取得這個成果很不容易。而人大釋法的設計，是處理兩個不同法律體系的成功設計，國際法律界亦認為這個設計合理合法。

國際對港判例重視超回歸前

袁國強說，很欣賞回歸20年來香港普通法制度在「一國兩制」下得以保持。基本法的設計除了維護國家主權和安全，另一目的就是令香港司法制度可以延續並持續發展，這方面十分成功。香港法院的判例，有很多被國際上實施普通法的國家採用，顯示國際上對香港判例的重視程度超過回歸以前；也證明香港司法制度得到很好的維持。他最近外訪，外國法律界的朋友對香港回歸後的司法和法治情況，均予以正面評價。

袁國強又說，基本法允許終審法院有外國法官，這是國際上絕無僅有的設計，這對保障香港司法制度很正面。回歸後香港終審法院聘請的外國法官，很多都是很出名的法官，或退休法官，他們和本地法官的交流，令本港普通法司法情況受到國際重視，也令外國普通法發展的新思維能引入本港，這有



利於推動「一國兩制」的發展。

他指出，近年有些針對外國法官的批評很不理性，並不是法官判案後不能評論，而是應該就事論事。別只看判決結果，應該去分析法官的判詞，研究判案的理據，要客觀討論，不能人身攻擊，更加不能污辱法官。

人大釋法權力不容置疑

關於人大釋法，袁國強強調，釋法設計並沒影響香港的司法獨立。兩地法律制度不同，當存在爭議時，需要這個設計處理兩地司法制度的關係，外國法律界也認為這個設計很好，他續說，人大釋法是基本法賦予的權力，

這個權力是不容置疑的，但自己作為律政司司長，當然希望所有案件能在本地司法系統內解決。

回顧自己的律政司司長生涯，袁國強說感謝林鄭月娥的留任，和中央政府的任命。在特區政府工作壓力很大，自己受到的一些批評可以理解，但自己有清晰的指標，就是嚴格依法辦事不受干擾。相比之下，其他部門同事可能就沒那麼幸運，面對更加複雜的情況，明明是秉公辦事，卻被批評為出於政治考量，很不公平。

他表示，自己贊成與各界多溝通及客觀討論，但面對一些對人不對事的批評，就感覺很不開心。



參訪公署

「基本法全港校際問答比賽」獲獎小學師生代表及教育局工作人員約120人，日前參訪外交部駐港特派員公署，由公署國際部主任崔瑩參贊會見。在現場互動環節中，青年外交官向同學們講解了外交小知識，同學們認真聽講，踴躍搶答，現場氣氛熱烈。眾人還參觀了公署文物和「涉港外交20年」圖片展。

文：鄭治祖 圖：外交部駐港公署fb專頁