

從國家宏觀角度看基本法

梁美芬 博士 立法會議員 香港基本法教育協會會長

國家主席習近平來港視察，在幾次重要講話中都用了很多的篇幅，呼籲、要求港人正確認識「一國」與「兩制」的關係，正確認識憲法及香港基本法的關係。習主席為什麼要向港人強調憲法的重要性呢？筆者嘗試從憲法及香港基本法去分析兩者的關係。

香港不少人提及「一國兩制」時，只提及基本法、國際人權公約以及香港本地的法律，有意無意地忽略了中國憲法的角色。提及憲法時，亦只會講第31條。其實，憲法的很多條文雖沒有直接寫在香港基本法上，但只要跟「一國兩制」沒有抵觸的條文，例如有關國家主席的選舉，雖不直接適用於香港，但對香港特別行政區也是有效的。

憲法乃基本法的母法

香港實行「一國兩制」已經20年，社會多講「兩制」，比較少討論「一國」在基本法的角色。其實，港人要明白國家體制及憲法，才能看懂基本法所有條文的真正意義，尋求自身的準確定位。基本法的很多條文中，實際上隱含了憲法及基本法的關係，尤其是基本法第17、18、158及159條。

基本法第17(2)條提及，特區立法機關制定的法律須報全國人大常委會備案；對特別行政區地方立法的備案權，其實不單為香港而設，實與憲法第100條一脈相承。基本法第18(4)條的緊急狀態宣佈，亦與憲法的第67(20)條如出一轍。基本法第158條規定的全國人大常委會的解釋權，則與憲法第67(4)條用上同樣字眼。因香港基本法在中國法律分類中屬全國性法律，內地簡稱「法律」。

基本法第159(2)條是有關基本法的修改權。可以提出基本法修改議案的單位包括全國人大常委會、國務院及香港特別行政區。如果由特區提出，須根據基本法159(2)條的規定提出，即「香港特別行政區的修改議案，須經香港特別行政區的全國人民代表大會代表三分之二多數、香港特別行政區立法會

全體議員三分之二多數和香港特別行政區行政長官同意後，交由香港特別行政區出席全國人民代表大會的代表團向全國人民代表大會提出。」但若修改提案由國務院或人大常委會提出，機制則應該是根據憲法第62(3)條、《中國立法法》等內地的相關機制提出。任何基本法的修改均由全國人民代表大會修改、通過，並不是由香港立法會通過，顯示基本法是全国性法律。

基本法是香港的最高法律，對內地而言，它是一部全國性法律，它的通過、修改、解釋都有中國法律的顯性特徵。若大家不了解內地的法律，則看不懂基本法這方面的元素。舉例而言，基本法第18條提及，全國性法律不適用於香港，除了附件三所列舉的法律。全國性法律這個詞本身也不是香港普通法的用詞，實乃中國法律的名詞。再如基本法第1條開宗明義提到，香港是中國不可分離的一部分，憲法的序言提及台灣也是中國神聖領土的一部分。習主席屢次提醒，港人要認識憲法和基本法，相信與這些條文密不可分。

這不期然令人聯想到，近日香港有些人到台灣，出席「台獨」組織搞的活

動。這個組織接受民進黨政府的資助，民進黨政府不承認「九二共識」，破壞兩岸關係。少數港人及香港立法會議員勾結「台獨」，肯定違反憲法及基本法。基本法第23條提及「分裂國家」的行為，指的就是「港獨」、「台獨」、「疆獨」、「藏獨」等行為。習主席來港視察的講話中指出，國家安全、主權、統一的底線不容挑戰，更告誡基本法的權威不能破壞。信息非常明確：國家安全的底線不容觸碰，香港有責任維護國家安全、領土完整及統一。

看懂基本法須先看懂憲法

回歸後，全國人大常委會依據基本法第158條，對香港問題行使過5次的釋法權，就香港事務全國人大常委會亦曾頒佈過不同決定，例如2014年關於政改的人大「8·31」決定，1990年6月28日第七屆全國人大常委會的決定，提及香港基本法的中英文版本語言議題，英文版本中的用語含義如果與中文版本有出入，以中文版本為準。這些都是全國人大常委會根據基本法，行使與香港有關事務的決定權。

即行政長官「執行中央人民政府就本法規定的有關事務發出的指令」；全國人大常委會張德江委員長曾指出，全國人大常委會對香港的立法有備案監督權，中央政府對特首有指令權。

言論一出，香港有些人馬上說中央「無中生有」，但若細心看準基本法的所有條文，不難看到中央在香港的角色有顯性的條文規定，當中包括監督權及指令權。與其他地方的行政長官一樣，特首由國務院委任，根據內地的制度要定期向中央匯報工作，而無論根據國務院的制度抑或基本法第48(8)條的規定，中央政府有權指令特首執行命令，此權力絕非無中生有。港人更準確認識國家制度、憲法及基本法，就不會因無知而說出一些傷害中央與香港關係的話。

「一國兩制」要成功落實，香港必須有國家觀念及視野，堅守「一國」之本，享受「兩制」之利，正確處理「一國」與「兩制」的關係，守好底線，使「東方之珠」風采依然。



不忘初心 不負重望

——對習近平主席講話精神的領悟

譚錦球 香港義工聯盟主席



20年前，我們國家從英國的手上迎回香港，一雪鴉片戰爭和被割據國土的前恥。20年來，香港雖然經歷了不少風風雨雨，但香港仍能在國家的關懷下，在世界浩蕩的潮流當中，堅定前行。這些歷史畫面，都已經成為香港市民和全體國人的珍貴回憶。習近平主席率中央代表團來港三天，在多個場合中發表了一系列重要講話；當中，習主席肯定了香港「一國兩制」20年來的成功實踐和這一偉大創舉的開創性和可行性。同時，中央再一次重申，繼續實踐「一國兩制」的承諾和決心；未來香港發展的關鍵，在於「三個相信」，而工作重點，在於做好「四個表率」。

「三個相信」內涵豐富語重心長

習近平主席在特區政府歡迎晚宴上致辭的重點可歸納為「三個相信」。我們對「三個相信」的領悟是，習近平主席不但從三個角度點出香港的立足點和自身優勢，更強調香港社會各界要不忘初心、不負重望，要認清和用好自己的有利條件。在未來的日子裡，尤其是在複雜多變的外圍環境當中，與國家的發展大勢一起堅定前行。「三個相信」不但符合國家整體的主權、安全和發展利益，更符合香港各界，尤其是不斷努力求向上流動的年輕一代的發展利益。任何地區的人民，對自己缺乏信心、對自己生於斯長於斯的地方和國家缺乏信

任、缺乏國家在全球影響力上的有力支撐，不單不可能取得成功，更會無安身立命之地；相信深刻認識到全球化影響力的有識之士，這些邏輯必定比我更清楚。

值得強調的是，習近平主席在不同場合的重要講話中，均不斷強調香港的有利條件和獨特優勢，以及國家對香港的關心和支持。只要香港社會上下團結、和衷共濟，並利用好自己不錯的家底，在國家的支持下，積極參與「一帶一路」建設、粵港澳大灣區建設、人民幣國際化等重大政策倡議，就能從根本上解決香港的經濟民生，以及社會矛盾和需要。相反，如果香港繼續將一切問題泛政治化，朝折騰和內耗的方向走下去，甚至動輒對抗中央，這只會令香港深陷泥濘而無法自拔，繼而被其他發展迅速的鄰近地區超越，甚至邊緣化。習主席點出「蘇州過後無艇搭」這句話，正是提醒香港各界要把握時機、機不可失，既是至理名言，亦是當頭棒喝。

「四個表率」抓住關鍵符合港情

習近平主席在會見政商界人士的致辭，我們可以歸納為「四個表率」。我們對「四個表率」的領悟是，香港社會各界都應該不忘自己服務香港市民和為社會發展積極向前而奮鬥的初衷，在處理方法上，大家應回歸務實理性，對香港和國家負責任和對事不對人的態度，共同抓住發展機遇，努力向前。與此同時，要特別關心和提供更多發展機會給予年輕人，因為他們是否得到關心和栽

培、能否向上流動和取得學業、事業的成就，將會成為香港未來成功與否的關鍵；在這些方面，我們已經準備好為香港的青年學子貢獻更多。除此之外，促進香港各界「內交」工作，是促進香港自身發展，為祖國建設、為新時代的國際合作作出新貢獻的必須。我們樂見新一屆特區政府積極改善行政及立法關係，並大力推動與市民大眾的互動交流。

說明中央底線以「一國」為前提共識

總括而言，習近平主席視察香港並發表一系列講話中的重點，是強調初衷和法治兩方面。習主席既從歷史角度論述了「一國兩制」的來龍去脈，講明白實施「一國兩制」的歷史背景和初衷，期望香港人加以珍惜和保護之外，亦講清楚「一國」與「兩制」，以及國家《憲法》與香港基本法作為前者授權後者的關係。這種表述就是要向過去一直刻意曲解「一國兩制」和基本法地位的別有用心人士重申法律原意，講清楚中央的底線。這既是捍衛法治的最有力體現，亦能起撥亂反正、正本清源的重要作用。

習近平主席到港視察短短三天，寄望香港社會各界尋回初心，提振信心。我們亦希望，香港市民既能做到不忘被殖民的歷史前恥和中國恢復對香港行使主權的光輝歷程，亦能回歸到齊心協力、團結一致、聚精會神共謀發展的正確軌道上，只有這樣，香港市民才會過上好日子！

習主席講話坦率直接須深刻領會

沈家榮 香港僑界社團聯合會常務副會長 中國僑商會副會長
中國僑聯常委 天津市協常委



國家主席習近平視察香港，發表了一系列重要講話，是香港在新階段全面準確落實「一國兩制」的指路明燈。習主席強調，始終準確把握「一國」和「兩制」的關係；提醒香港，「蘇州過後無艇搭」。這些話坦率、到位、直接，不僅向特區政府以至每一名香港市民提出中央的關注和要求，更期望香港各界認真對待、積極處理，確保「一國兩制」行穩致遠，香港繁榮穩定更有保障。習主席講話的弦外之音，值得港人仔細品味，深刻領會，牢記於心，作為全面準確貫徹「一國兩制」的行動指南。

習主席指出，始終準確把握「一國」和「兩制」的關係。「必須牢固樹立『一國』意識，堅守『一國』原則，正確處理特別行政區和中央的關係。任何危害國家主權安全、挑戰中央權力和香港特別行政區基本法權威、利用香港對內地進行滲透破壞的活動，都是對底線的觸碰，都是絕不能允許的。」習主席以國家最高領導人的身份，對如何準確把握「一國」和「兩制」的關係作出最權威的闡釋。

「一國」是根，根深才能葉茂；「一國」是本，本固才能枝榮。「一國兩制」的提出首先是為了實現和維護國家統一。但是，香港回歸20年來，總是有人只強調「兩制」，不重視「一國」，這是本末倒置；有人甚至把「兩制」凌駕「一國」之上，以「兩制」對抗「一國」，導致「反國教」、「佔中」、乃至「港獨」冒起，違反法治，動搖「一國兩制」根

基，損害香港繁榮穩定。習主席強調始終準確把握「一國」和「兩制」的關係，就是要求香港高度重視不能準確把握「一國」和「兩制」關係的後果，防範亂象變本加厲。

觸碰底線中央是不會坐視不理

習主席指出，依照中國的傳統，男子二十謂之弱冠，香港正式成年禮。這意味香港已經成年，不能再「年少胡鬧」、「任意妄為」。過去任何觸碰底線的行為，今後要懸崖勒馬，改弦更張；特區政府也要理直氣壯依法施政，維護國家安全利益，為香港和國家負責。觸碰底線的行為不懂收手，中央是不會坐視不理的。

習主席和中央關心愛護香港，希望香港抓緊機遇謀發展。「蘇州過後無艇搭」，這句廣東俗語的背後含意是機不可失，時不再來。香港因為政爭太盛，錯失了不少機遇。「和氣致祥，乖氣致異」。香港雖有不錯的家底，但經不起折騰，經不起內耗。習主席的話講得坦率、誠懇，香港人能沒有紧迫感、危機感？時不我與，香港不能再陷入「泛政治化」的漩渦，不能再整天吵吵鬧鬧，耽誤發展，自我邊緣化。

習主席為香港更好落實「一國兩制」指路引航，鼓舞人心，大大增強港人對未來的信心。香港僑界一直秉持愛國愛港愛僑的傳統，以港為家，更堅定不移支持「一國兩制」在港成功落實，支持政府依法施政，積極就經濟民生議題進言獻策。同時廣泛聯繫海內外僑友，凝聚力量，與內地省市就經濟、貿易、文化等範疇緊密合作，為國家進一步發展貢獻力量。

「一國兩制」地位愈來愈鞏固

陳志豪 香港群策匯區副主席



香港在中國近代史的地位是很特殊的。香港是國家第一個被割讓出去的地方，後來在國家的戰亂時期作出了特殊的重大貢獻，故我們讀歷史讀到清朝的衰頹時，總繞不開鴉片戰爭、《南京條約》與香港，及後在中國近代史的每一頁，亦幾乎都有香港的身影。如今，香港是國家首個實行「一國兩制」的地方，也是國家最國際化的地區，依然處於一個特殊的位置。

今年是香港回歸祖國20周年，各類型的慶祝活動此起彼落，國家主席習近平親臨香港視察和出席新一屆特區政府就職典禮，更掀起了慶回歸的高潮。筆者留意到，在回歸紀念日前的一星期，香港特區政府在北京中國國家博物院舉辦了「香港回歸祖國20周年——同心創前路 掌握新機遇」成就展，包括習近平主席在內的政治局7常委均前往參觀，可謂一種超規格的重視，反映中央領導高度認同「一國兩制」的實踐。

在香港的慶回歸活動方面，大量精密的航天科技設施獲安排往香港展覽，國家第一艘航空母艦「遼寧號」將開放予市民參觀，同樣是一種超規格禮遇，反映了香港在國家眼裡的特殊位置。近年，有些人指香港佔國家經濟總量的比例大不如前，甚至不及內地一些省份或城市，故已淪為一個不起眼的地方。但從中央對香港回歸20周年的高度重視可見，香港的地位是很特殊的，香港的重要性絕不止於經濟總量。事實上，作為國家最國際化的資本主義社會，香港所能發揮的

作用並不僅限於經濟層面。相反，若然香港的作用只在於經濟，也不會受到如此高規格的重視。

「一國兩制」是最好安排

此外，近年也有愈來愈多人擔憂國家會捨棄「一國兩制」，轉換另一種模式處理來管治香港。這種聲音，甚至引起了中央領導的注意，習近平主席此次來港也有作出回應。

在會見約200名香港社會各界代表時，習近平主席明確指出，中央將堅持「一國兩制」方針不改變、不動搖，這個立場是堅定不移的。因為，「一國兩制」經已是最好的安排，既然經已是沒有更好的最好安排，還要變什麼，怎樣變呢？早於上世紀80年代，已故國家領導人鄧小平便表示「一國兩制」不會變，也沒有變的必要。這種取態，中央領導已貫徹了30多年，大家實在不用杞人憂天。我相信，中央領導所真正考慮的，香港特區政府真正需要做的，只會是如何全面準確落實「一國兩制」，確保「一國兩制」不走樣、不變形，而非改變「一國兩制」。

事實上，中央領導高度重視慶回歸20周年，經已是對「一國兩制」打下最有效的強心針。試想一下，若然中央領導計劃捨棄「一國兩制」，還會高規格肯定「一國兩制」的成就嗎？甚至乎，中央愈高規格肯定「一國兩制」，愈反映中央領導對「一國兩制」充滿信心和底氣，港人更不用擔心。在國家的積極支持下，我深信「一國兩制」肯定會取得愈來愈大的成功，香港的前景也會更好！

勿被「程序」拖至「蘇州過後無艇搭」

劉斯路 資深評論員



國家主席習近平七一期間來港視察，引用的一句香港諺語「蘇州過後無艇搭」，可是說到了每一個香港人心裡。大凡追求美好生活的市民大眾無不在深思，如何重新煥發獅子山精神，使香港發展與國家發展同步，使香港各個階層的生活水平尤其是住房大幅改善至國際都會的級數。

這次習主席在港發表了一系列重要講話，全面、系統、深入總結了香港落實「一國兩制」20年歷程的成功經驗，並為「一國兩制」這艘航船未來劈波斬浪、行穩致遠指明了航向以及駕駛的方法。要求把堅持「一國」原則和尊重「兩制」差異、維護中央權力和保障香港特別行政區高度自治權、發揮祖國內地堅強後盾作用和提高香港自身競爭力有機結合起來，任何時候都不能偏廢。要始終依照憲法和基本法辦事，要始終聚精發展這個第一要務。發展是永恒的主題，是香港的立身之本，也是解決香港各種問題的金鑰匙。要始終維護和諧穩定的社會環境，反對「泛政治化」人為製造對立、對抗。

筆者和許多朋友都很有感觸的是，習主席非常明瞭香港當前問題所在，他指

出，「香港維護國家主權、安全、發展利益的制度還需完善，對國家歷史、民族文化的教育宣傳有待加強，社會在一些重大政治法律問題上還缺乏共識，經濟發展也面臨不少挑戰，傳統優勢相對減弱，新的經濟增長點尚未形成，住房等民生問題比較突出。」習主席更特別提醒，「香港有不錯的家底，但在全球經濟格局深度調整、國際競爭日趨激烈的背景下，也面臨很大的挑戰，經不起折騰，經不起內耗。」深思習主席的話，筆者相信絕大多數香港人都會感到「心急」，迫切希望迎頭趕上。

政府需檢討官僚習氣

事實上，在國家領導人的鞭策下，我們香港人真的要認真反省不足。筆者想起，內地改革開放之初，蛇口工業區領導人袁庚引用香港常說的「時間就是金錢，效率就是生命」的口號，引起一些人的非議。1984年1月，鄧小平首次視察深圳，肯定這一口號，接着召開中央書記處擴大會議，決定開闢14個沿海港口城市。可是，現在我們香港的效率如何呢？且不要說我們的高鐵等重大工程屢屢延誤工期，增加費用，就說深圳河河套區開發，人家深圳說「土地權歸你們香港了，可是你們的進度太慢了，

等四五年後河套科技園可以入駐時，5G時代已經開始了，智能汽車也開通了，第四次工業革命也許到尾聲了」。

近日，工聯會陳婉嫻在專欄寫道：「我關注的是，新班子幾乎清一色來自公務員團隊。無可否認，對比很多地方，香港的公務員在工作能力及廉潔程度都是首屈一指。但過去5年，我們見到的，很多問題都在公務員的官僚與程序上拖拖拉拉，甲拋給乙，乙拋給丙，包括很多涉及勞工和福利的政策，都見到官員刻意地、純熟地將政策置於一層又一層的程序當中，嚴重阻礙了施政。」相信，嫻姐有切膚之痛，才有感而發。

習主席提醒香港，「蘇州過後無艇搭」，從宏觀而言，是要求我們不要錯過國家和國際發展的新機遇，從微觀而言，也是提醒香港，不要丟失了傳統優勢，講效率，講時間，本來是香港的優勢，但是，現在香港往往不如內地了，問題在哪裡呢？當然，有為反對而反對的激進派拉布，但是政府方面難道就不應該檢討一下是否有官僚習氣阻礙？程序，本來是保障科學決策，但是，有沒有人以此玩「拋球遊戲」，明哲保身，不作為呢？甲拋給乙，乙拋給丙，拋來拋去，也就「蘇州過後無艇搭」了。