

### 溝通協調增互信 爭取管治新突破

昨日是特首林鄭月娥上任首個工作日。她表示，上任後自己是帶領香港未來發展的第一責任人，感到任重道遠；又指第一項工作是爭取撥增50億元教育經常開支，同時全力創造條件推動一些重要的棘手工作。香港的管治問題千頭萬緒，林鄭月娥按照輕重緩急次序逐一處理，主動作為努力改善行政立法關係，增進與不同黨派互信，為有效管治創造有利條件，方向值得肯定。面對未來不少重大而棘手的問題，林鄭月娥和新班子需要緊守底線，勇於開拓，做好各方面的溝通協調和政策推銷，積極爭取民意支持，減少施政阻力，爭取管治新突破，全面準確落實「一國兩制」。

林鄭月娥強調要以創新、互動及協作的施政新風帶來管治新氣象。增撥教育資源，減輕前線教育工作者的壓力，提升教學質素，資助更多學生，是直接令市民受惠、回應公眾關注的問題，而且有關教育措施與反對派提出的建議相吻合，教育界立法會議員葉建源罕有幫助游說。若如林鄭月娥所願，有關撥款能在立法會順利獲得通過，無疑是為新一屆政府施政開了好頭。

當然，擺在政府面前還有諸多重要而棘手的問題，挑戰不容低估。取消強積金對沖、高鐵「一地兩檢」、乃至基本法23條立法等，樣樣都備受爭議、分歧嚴重，有些甚至因受到政治化的扭曲、干擾而舉步維艱。但這些問題長期得不到妥善解決，或者有利特區憲制責任、或者不利香港發展利益、或者影響社會和諧，當中的一些重大矛盾或隱患，不利維護國家安全和利益，不利保持香港繁榮穩定，不符中央和香港市民的期望。破解這些難題，才是對林鄭月娥和新一屆政

府的真正考驗。

林鄭月娥表示，上任後自己是帶領香港未來發展的第一責任人，感到任重道遠，反映她對迎接挑戰已有心理準備，希望她無畏無懼，迎難而上，憑堅定的決心、豐富的經驗、創新的思維，帶領新班子化解難題，爭取施政重大突破。

林鄭月娥一再強調，上任後的首要工作是修補社會撕裂。她在新一屆特區政府就職典禮致辭時指出，加強市民對特區政府的信任是本屆特區政府的施政重點，承諾特區政府會以「創新」、「互動」、「協作」的原則，為市民解決問題。林鄭月娥已坐言起行，提出增加到立法會出席答問大會、回應議員質詢的次數，主動以誠意和善意改善行政立法關係，努力以行動嘗試修補撕裂，促進互相溝通理解。

香港繼續政爭不息，內耗不止，對經濟發展、改善民生、社會和諧百害無一利。要擺脫這種阻礙發展、不得人心的困局，林鄭月娥和特區政府作出努力固然重要，更關鍵的是，反對派要改變對人不對事的態度，以香港和市民的福祉為依歸參政議政，就事論事，不要再事事政治化先行，為反而反。

在香港當前的政治現實下，要增加落實重大敏感政策的成功機會，特區政府必須下更大決心，花更多工夫，做好政策的預先評估和民意取向，加強與各界溝通和政府部門之間的協作，特首和官員都要勇於面對市民，主動把立法會當作解釋政策的平台，以爭取民意的支持和理解，有商有量、互諒互讓，令施政事半功倍，為香港開創美好前景。

### 始終依照憲法和基本法辦事 才能真正維護香港法治

#### ——回顧習主席視察香港系列社評之二

「始終依照憲法和基本法辦事」，這是習主席在慶祝香港回歸祖國20周年大會暨香港特區第五屆政府就職典禮的講話中提出的「四個始終」之一。香港回歸後，國家憲法及香港基本法構成了香港特區的憲制基礎，位居香港其他法律法例之上。「始終依照憲法和基本法辦事」，是香港繼續全面貫徹落實「一國兩制」的必然要求，也是全面推進依法治國和維護香港法治的應有之義。只有不折不扣執行這個要求，香港未來的發展才能在法治的軌道上運行，香港的法治才能得到真正的維護，香港社會和廣大港人的根本利益才能得到切實有效的保障。

香港從1997年7月1日回歸祖國那一刻起，作為過去100多年港英管治香港憲制基礎的《英皇制誥》和《皇室訓令》便宣告作廢，香港整個憲制秩序發生了根本性變化。中華人民共和國憲法和香港特別行政區基本法，共同構成了香港特別行政區的憲制基礎。憲法是國家根本大法，是全國各族人民共同意志的體現，憲法第31條規定：「國家在必要時得設立特別行政區。在特別行政區內實行的具體制度按照情況由全國人民代表大會以法律規定」。憲法是香港特別行政區基本法的法律來源，也是香港特區實行的「一國兩制」根本制度的法律淵源。而基本法則是根據憲法制定的香港基本法律，具體規定了在香港特區實行的制度和政策，是「一國兩制」方針的法律化、制度化，為「一國兩制」在香港特區的實踐提供法律依據。香港的其他法律，在理解和適應上都必須以基本法為依據，不得與基本法相抵觸。

習主席強調要「始終依照憲法和基本法辦事」，具有重大的現實意義。儘管香港已經回歸祖國20年，但過去一段時期以來，香港社會有部分人士對於依照憲法和基本法辦事的認識不夠全面，有些人對基本法的憲制地位有這樣或那樣的誤解；個別所謂的「法律權威」不承認憲法原則對香港的適用性和有效性，更有意歪曲基本法，將憲法和基本法割裂開來；極少數極端反對勢力，甚至在公眾場合焚燒基本法文本，公開詆毀基本法。這些都影響了「一國兩制」在香港的全面貫徹落實，損害了香港法治的根基。習主席在有關講話中，深刻地闡明了憲法和基本法之間的關係，強調憲法和基本法是共同構成香港法律的憲制基礎，這是從根本上維護和保障香港法治。

在如何具體落實這個憲制秩序方面，習主席提出了三點要求：第一點是要把中央依法行使權力和特別行政區履行主體責任有機結合起來。根據香港回歸後的新憲制秩序，中央對香港依法具有全面的管治權，行使包括國防、外交、基本法解釋、行政長官和主要官員任命等多方面的權力。同時，中央通過憲法和基本法，授權香港特區政府行使屬於高度自治範圍內的權力，履行有效管治香港的主體責任，兩者是有機結合，不可偏廢；第二點是要完善與基本法實施相關的制度和機制。基本法正式實施20年以來，取得了巨大的成功。不過，在某些具體方面，相關的制度和機制還需要進一步完善，比如，如何確保國家主權、安全與發展利益方面，還存在某些法律漏洞，需要立法予以填補；第三點是要加強香港社會特別是公職人員和青少年的憲法和基本法宣傳教育。習主席提出的上述三點要求，針對性強，具體而明確，應成為香港社會今後加強法制建設以及依法治港的行動指南。

古人言：「天下之事，不難於立法，而難於法之必行」。做到始終依照憲法和基本法辦事，關係到香港社會今後能否全面貫徹落實「一國兩制」、能否真正維護和保障香港法治、能否讓香港沿着正確方向前進。廣大港人應全面了解憲法和基本法，自覺以憲法和基本法作為一切行為的規範，讓香港社會在法治的軌道上前行。

威」不承認憲法原則對香港的適用性和有效性，更有意歪曲基本法，將憲法和基本法割裂開來；極少數極端反對勢力，甚至在公眾場合焚燒基本法文本，公開詆毀基本法。這些都影響了「一國兩制」在香港的全面貫徹落實，損害了香港法治的根基。習主席在有關講話中，深刻地闡明了憲法和基本法之間的關係，強調憲法和基本法是共同構成香港法律的憲制基礎，這是從根本上維護和保障香港法治。

在如何具體落實這個憲制秩序方面，習主席提出了三點要求：第一點是要把中央依法行使權力和特別行政區履行主體責任有機結合起來。根據香港回歸後的新憲制秩序，中央對香港依法具有全面的管治權，行使包括國防、外交、基本法解釋、行政長官和主要官員任命等多方面的權力。同時，中央通過憲法和基本法，授權香港特區政府行使屬於高度自治範圍內的權力，履行有效管治香港的主體責任，兩者是有機結合，不可偏廢；第二點是要完善與基本法實施相關的制度和機制。基本法正式實施20年以來，取得了巨大的成功。不過，在某些具體方面，相關的制度和機制還需要進一步完善，比如，如何確保國家主權、安全與發展利益方面，還存在某些法律漏洞，需要立法予以填補；第三點是要加強香港社會特別是公職人員和青少年的憲法和基本法宣傳教育。習主席提出的上述三點要求，針對性強，具體而明確，應成為香港社會今後加強法制建設以及依法治港的行動指南。

古人言：「天下之事，不難於立法，而難於法之必行」。做到始終依照憲法和基本法辦事，關係到香港社會今後能否全面貫徹落實「一國兩制」、能否真正維護和保障香港法治、能否讓香港沿着正確方向前進。廣大港人應全面了解憲法和基本法，自覺以憲法和基本法作為一切行為的規範，讓香港社會在法治的軌道上前行。

# 首重「大灣區」 拓展港經濟

## 聶德權：將跟進框架協議 諮詢各界協調部門溝通

香港文匯報訊（記者 聶曉輝）昨日是新一屆特區政府首個工作日。政制及內地事務局局長聶德權昨日上班前表示，已準備好在新崗位上開始工作。他指出，在國家主席習近平日前見證下，國家發改委、廣東省政府、香港特區政府與澳門特區政府四方簽署了《深化粵港澳合作 推進大灣區建設框架協議》，在協議內亦訂下了一些合作目標及重點發展領域，接下來首要會跟進相關工作，並會主動聯絡有關的商會和專業界別，了解他們的看法。

聶德權昨日上班前對媒體表示，已準備好在新崗位上開始工作，「事實上，過去兩天我都出席了不同的公務活動，亦有機會在這些活動中，在新的工作崗位上見了一些新相識，也見了一些舊朋友。」

他指出，國家發改委、廣東省政府、香港特區政府與澳門特區政府四方於日前簽署了《深化粵港澳合作 推進大灣區建設框架協議》，在協議內亦訂下了一些合作目標及一些重點發展領域，接下來會跟進相關工作。他並指國務院總理李克強在今年所作的政府工作報告中提出了這個重要的國家策略，因此怎樣推進「大灣區」的發展從而有利於香港未來的經濟發展是重要的。



聶德權表示，將跟進「大灣區」框架協議的工作，並諮詢各界別意見。資料圖片



習主席見證國家發改委、廣東省政府、香港特區政府與澳門特區政府四方簽署了《深化粵港澳合作 推進大灣區建設框架協議》。資料圖片

### 冀年底推規劃 配合中央日程

展望未來，聶德權指會主動聯絡有關的商會和專業界別，了解他們在有關方面的看法，他會與特區政府內相關的政策局與部門溝通和協調，同時會與廣東省政府、澳門特區政府和中央有關部門在相關方面進行溝通。

他續說，發改委的工作日程是希望在年底時能就「大灣區」的發展，在框架協議的基礎之上上一份發展規劃，包括在「大灣區」區域內廣東省的9個城市、香港特區、澳門特區城市群的未來發展規劃，他會着力跟進有關工作。

### 指重啟政改非短期之事

被問到重啟政改的機會有多大時，聶德權重申，大家都明白政改議題的爭議性，在討論時社會會有很多不同的強烈意見，「所以，要推動政改的工作，基本法亦已定下普選的最終目標，但若要做好這方面的工作，我們必須要看各方真的有機會成事才會去推進。」

他表示，未來會努力在有關方面多作溝通和了解，希望能夠在該議題上有一個合適的社會氛圍，「要看時機、審時度勢去推進有關工作，這不是短期內可以做到的事。」

被問及有否信心能於任期內做到，聶德權強調，有關政改問題的推展並非他說做到便做到、說做不到便做不到，「大家都知道在政改的推展上需要中央政府、立法會和行政長官三方面提出。」

## 規劃拓地 黃偉綸盼議而有決

香港文匯報訊（記者 高俊威）覓地建屋是新一屆政府其中一項重要工作。新任發展局局長黃偉綸昨日首天上班前，於政府總部接受傳媒訪問時指出，首要工作是進行規劃和開拓土地，稍後將成立專家組展開研究。他又表明，不希望香港不斷出現爭辯或互拉後腿，希望能就土地問題有一個公平公正、開放透明的討論。

黃偉綸首先表示，作為新一屆政府團隊的一分子，首日到政府總部上班，心情很開心，亦覺得很榮幸，因可在未來5年有機會服務香港。

被問及上任後的首要工作，黃偉綸表示，有幾項工作已不停在做。其一是在規劃上，希望令香港長遠有更好的環境，讓市民可享用，其次是開拓土地。

他續說，接下來會着力去做的是將會成立專家組，希望不同的規劃和覓地方案，都可拿出來討論，優點劣點一一展示，讓市民可以看到。

他坦言，最希望香港學到的是，大家討論後能有決定，且能予以執行。

憂拉布「泥沼」 倡發展保育平衡

他強調，土地承載很多事物，不只經濟和房屋，還有社會設施、公共空間、休憩地方，全都要有一個方向向前走。他不希望香港將來不斷在爭辯或「你拉我後腿，我拉你後腿」的泥沼當中，並期望有一個公平公正、開放透明的討論。

對於如何平衡發展和保育，黃偉綸表示，這是一個大課題，但認為近年的香港在發展時不忘保育，如在城規會會議中所討論的每一個項目，都有很多細節上的考慮，包括保育、環境、交通，甚至通風等。政府部門向城規會提交建議前，亦會進行仔細考慮。

他以大嶼山為例指出，大家未必即時聯想到，其實大嶼山北（岸線）的範圍，如果連接九龍及新界，將是西至新界西，東至九龍東。所以如果由九龍東至新界西整個範圍都只能發展經濟，或只能進行環境保育，任何人都會覺得不合理，因為他認為，發展和保育有機會兩者都做得好，而且能互相配合。

### 冀文明討論達共識

他又否認會用較強硬手法處理具爭議性議題，坦言大家會討論，在過程中廣納民意。他指，近年社會有一個看法，就是無止境及漫長的討論，或非令社會向前的最好方法。他盼望，社會可以學到如何在文明討論後達成共識，然後向前走。

## 李慧琼：須明確「一國」「兩制」主次

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）國家主席習近平在視察香港期間發表了重要講話，指出了香港目前面對的問題和挑戰，並就今後更好地在香港落實「一國兩制」提出了「四個始終」。民建聯主席、立法會議員李慧琼表示，習近平主席的講話是剛柔並重，強調了「一國兩制」的關係。她認為議員必先要承認有「一國」才有「兩制」，才能做到全體議員共同與中央溝通。

李慧琼接受電台節目訪問時表示，香港回歸後出現的問題是由很多因素導致，但大家只將問題歸咎於未

有民主，是將問題簡單化。

對於習近平主席日前提出，只要是愛國愛港和擁護「一國兩制」，中央願意與持不同政見和主張的人士溝通。出席同一節目的「民主派」會議召集人涂謹申認為，有關說法較過往正面，相信港人都期望能真正實踐「一國兩制」。他並稱，如果中央可以做到「一國兩制」的初心，令市民心服口服，人心就可回歸。

寄望林鄭首重房屋醫療經濟

被問到新一屆政府的施政，李慧琼表示，若特首林鄭月娥要重建市民和政

府之間的互信，就要先處理市民最緊張的問題，例如房屋、醫療及發展經濟，「若政府推出新措施，令市民感到政府有誠意，相信可帶來好開始。」

李慧琼又相信，林鄭月娥即將公佈如何運用50億元的教育新資源，很大機會可於今年度的立法會會期內通過。

涂謹申認同林鄭工作態度

涂謹申也認同，林鄭月娥是想做事的人，但關注她有否膽量去闖。

他又稱，若林鄭月娥真心誠意與立法會議員溝通，社會是看得出來，反對派議員亦樂意與對方溝通。

## 二十三條何時立法 梁愛詩：要審時度勢

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）國家主席習近平視察香港時指出，香港維護國家主權、安全發展利益的制度，還需完善。香港基本法委員會副主任梁愛詩認為，這並不是說今屆政府必須就基本法第二十三條完成立法，但特區政府確有責任落實基本法列出有關條文，至於何時立法則要由政府審時度勢，視乎社會氣氛及情緒才決定如何推出。

梁愛詩昨日接受電台節目訪問時表示，由香港回歸祖國開始，特區政府便已經有責任就基本法第二十三條立法。

她並指，香港現時有關國家安全的法律有點過時，故特區政府有領導責任，要令市民明白就二十三條立法，不是要箝制港人自由權利，

而是有公民責任，「我們在這方面的法律，毫無疑問是有點過時，或是在普通法下沒特別、清晰的規定，因此大家不要覺得這個立法是洪水猛獸，或是會剝削了我們的自由。」

她認同特首林鄭月娥所指，希望在任期內創造立法條件，但如果社會氣氛不適合處理，提出只會引發爭拗，「我想政府無論推出任何法律或政策的時候，都要看當時的情況，第一是哪一項較急，要分緩急先後處理，第二是推出來是希望成功，所以要審時度勢，社會的氣氛，或是大家的情緒是否適合，再推出這個法律。」

被問及反「港獨」等問題，梁愛詩強調，要明白「作為中國公民，對國家有什麼責任，對香港什麼責任」。