

# 五載「梁政」九範疇結碩果

## 扶貧漸見效 退保標時迎難上 特首感謝問責團隊及公僕



梁振英發表《施政匯報》，總結5年任期的施政。

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）香港特區行政長官梁振英昨日發表任內最後一份《施政匯報》，總結了現屆特區政府過去5年來的施政成果，涵蓋扶貧、房屋、經濟、創新科技及醫療等九大範疇。在扶貧、安老、助弱方面，特區政府過去5年積極投入大量資源，改善基層市民生活，在職住戶的貧窮率、綜援、低收入個案、失業個案均已跌至十多年來的低位，顯示政府過去的扶貧工作已漸見成效。同時，現屆政府迎難而上，就長者退休保障、標準工時，及取消強積金對沖等極具爭議社會問題提出切實可行的解決方案。梁振英表示，特區政府過去5年來各方面的工作確是不容易，並感謝整個問責團隊、廣大公務員同事過去投入的大量精力。

梁振英自當選特首後，即根據競選政綱就香港民主、經濟、社會發展作出努力，並在施政報告中逐步落實政綱中的主張和承諾，通過每年發表的《施政匯報》詳盡地向香港社會報告施政重點、進度、成果，以事實和數據釐清進展和成果，希望社會能夠監督和提點政府的工作。

他昨日在出席行政會議前公佈了他任內最後一份《施政匯報》，報告特區政府過去5年在9大政策範疇上的施政成果，包括經濟、房屋及交通運輸、土地發展、扶貧安老助弱、創新科技及醫療等（見表）。

梁振英在《施政匯報》中的序言中表示，他在2011年底宣佈參選特首後，發表了一份政綱徵求意見稿，然後到各界和各階層聽取意見，經修訂後，發表正式的政綱，「當時我表示：這份政綱不僅是競選政綱，也是當選後執政的政綱。」

### 政綱轉化成施政報告內容

2012年7月上任之後，他和整個政府團隊就根據政綱執政，政綱中的理念、政策和措施，逐批轉化成為每年施政報告的主要內容。

梁振英坦言，在做這份《施政匯報》時深深感受到過去5年各方面的工作確不容易，

故要感謝整個問責團隊、廣大公務員同事過去投入的大量精力，「過去5年我們能夠做到這些進展及成果，一定要感謝我整個問責團隊，廣大的公務員同事。在這《施政匯報》我看到草稿，及今天再翻看一次，確實感覺到整個政府投入大量精力。」

### 積極投入資源改善基層生活

扶貧、安老、助弱一直均是本屆香港特區政府的施政重點，《施政匯報》指出，政府在過去5年積極投入大量資源，推出「長者生活津貼」、「低收入在職家庭津貼」，及三度調高法定最低工資水平等政策，改善基層市民生活。

特區政府並於2012年重設扶貧委員會，在2013年首次公佈官方貧窮線。2015年的貧窮人口為97萬，連續三年低於100萬，在職住戶的貧窮率為2009年有數據以來新低。領取綜援個案持續下降，今年4月底數字回落至2001年年底的水平。失業綜援個案連續下跌92個月，比高峰期下降超過七成，為20年來的新低。這些數字足以顯示政府過去的扶貧工作已漸見成效。

### 無「夕陽」心態 把握時間迎難上

在現屆政府僅餘半年任期時，當局並沒

有抱「夕陽政府」的心態工作，而是把握時間迎難而上，主動觸碰極具爭議的社福、勞工問題，就長者退休保障、標準工時、及取消強積金對沖等問題提出切實可行的解決方案。

其中，政府今年提出優化「長者生活津貼」，增加一層高額援助、及放寬現行津貼的資產上限以惠及更多有經濟需要長者。長者醫療券的受惠年齡亦由70歲降低至65歲，預計推行首年約額外40萬名長者受惠。

標準工時方面，政府建議在標準工時委員會的建議的基礎上，訂下日後制定工時政策的整體框架，包括以立法方式規定僱主須與工資較低的基層僱員訂立書面僱傭合約，當中須列明工時條款及超時工作補償安排，及這些僱員可享有不少於協議工資率的超時工資或相應的補假作價，可說是為有效改善工時的政策踏出重要的第一步。

政府並已就取消強積金「對沖」的問題提出具體方案，建議逐步取消僱主的強積金強制性供款部分與遣散費或長期服務金「對沖」的安排，以保存僱員強積金戶口的僱主供款累積權益作退休之用，並正諮詢主要持份者。

### 5年《施政匯報》重點(部分)

- 香港經濟溫和增長，平均每年2.4%，高於其他先進經濟體同期的1.7%。
- 人均名義本地生產總值累升24.1%。
- 基本通脹持續回落至去年的2.3%。
- 維持全民就業，今年2月至4月失業率處於3.2%的低位。
- 美國傳統基金會繼續評選香港為全球經濟自由度最高的經濟體；瑞士洛桑國際管理發展學院的2017年世界競爭力年報中，香港連續第二年排列榜首。
- 今年6月，香港成為亞洲基礎設施投資銀行的新成員。
- 與國家發改委及廣東省政府和澳門特區政府展開「粵港澳大灣區城市群發展規劃」編制工作。

- 售出的住宅用地，可供興建約51,000個單位。連同其他供應來源，整體私人房屋土地供應估計可供興建約95,860個單位。
- 推動東涌新市鎮擴展計劃，提供約49,400個住宅單位及約877,000萬平方米樓面面積作辦公室、零售及酒店用途，創造約40,000個就業機會，首批居民預計將於6年後遷入。
- 將古洞北和粉嶺北新發展區發展成為粉嶺/上水新市鎮的擴展部分，提供約60,000個住宅單位。首批居民預計將於6年後入伙。
- 洪水橋新發展區將成為新界西北的「區域經濟及文娛樞紐」，提供約61,000個住宅單位，及約15萬個就業機會，首批居民預計將於7年後入伙。
- 2017年4月底完成《香港2030+：跨越2030年的規劃遠景與策略》為期6個月的公眾參與。

- 與港鐵公司商討廣深港高鐵香港段營運安排，與內地部委討論在西九龍總站落實「一地兩檢」，爭取於2018年第三季度通車。
- 爭取港珠澳大橋香港段工程於2017年年底具備通車條件。
- 2014年12月，公佈新的《長遠房屋策略》，是自1998年後首份在房屋方面的長遠策略性文件。
- 2016-2017年度起的5年內，公營房屋的預計建屋量為94,600個單位，出租公屋佔71,900個，資助出售單位約22,700個。
- 預計未來3年至4年，一手住宅市場的供應量約為96,000個單位，較本屆政府上任時高出48%。
- 先後實施買家印花稅和加強額外印花稅、雙倍從價印花稅及新住宅印花稅，有效打擊投機、遏抑外來需求和減低投資需求。

- 推出「長者生活津貼」，截至2017年4月底約有45萬名長者領取，佔長者人口約四成。
- 去年推出「低收入在職家庭津貼」，支援沒有領取綜援的低收入在職家庭。
- 2012年重設扶貧委員會。2013年首次公佈官方貧窮線。2015年的貧窮人口為97萬，連續三年低於100萬，在職住戶的貧窮率為2009年有數據以來新低。
- 領取綜援個案持續下降，今年4月底數字回落至2001年年底的水平。失業綜援個案連續下跌92個月，比高峰期下降超過七成，為20年來的新低。

- 2015年3月起，長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃分階段擴展至綠色專線小巴。
- 今年優化「長者生活津貼」：增加一層高額援助；放寬現行津貼的資產上限以惠及更多有經濟需要長者。
- 建議逐步取消僱主的強積金強制性供款部分與遣散費或長期服務金「對沖」的安排，並諮詢主要持份者。
- 把長者醫療券的受惠年齡由70歲降低至65歲，預計推行首年約額外40萬名長者受惠。
- 定下制定工時政策的整體框架，包括以立法方式規定僱主須與工資較低的基層僱員訂立書面僱傭合約，及這些僱員可享有不少於協議工資率的超時工資或相應的補假作補償。
- 在2013年、2015年及2017年，三度調高法定最低工資水平。

- 教育經常開支增加三成。
- 成立「一帶一路獎學金」。
- 新學年起實施免費優質幼稚園教育政策，12年免費教育將擴展至15年。
- 去年成立3億元「青年發展基金」，支持青年人創業。
- 2016-2017年度試辦「一帶一路」交流資助計劃，資助非牟利機構舉辦與沿帶沿路地區的交流活動。

- 去年預留2,000億元推行10年醫院發展計劃，提供額外5,000多張病床和新增超過90個手術室。
- 今年公佈首次全港性醫療人力規劃和專業發展策略檢討報告。
- 2013年起，實施內地「雙非」孕婦來港產子的「零配額」政策。

- 2015年11月成立創新及科技局，額外投放超過180億元，並預留100億元推動創新及科技發展。
- 去年，多間世界頂尖的科研機構相繼落戶香港。
- 今年1月，和深圳市人民政府簽署《關於港深推進落馬洲河套地區共同發展的合作備忘錄》。

- 2013年，公佈《清新空氣藍圖》，推展改善措施，空氣中的主要污染物已減少約三成。
- 2015年起全面推行塑膠購物袋收費，料棄置量進一步減少四分之一。
- 2017年調整建築廢物處置收費。

- 2015年展開並已大致完成啟德體育園的施工前工程，期望於2018年動工興建體育園，2022-2023年完工。
- 去年的整體罪案數字為39年來新低，以每10萬人口計的罪案率則為45年來最低。
- 平息非法「佔領」行動及旺角暴亂。

整理：香港文匯報記者 鄭治祖 資料來源：《施政匯報》



左、右圖：特區政府過去5年施政，私樓及公屋供應節節上升。

政府積極開發新界土地。

# 回應市民置業訴求 未來供應9.6萬單位

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）香港樓價高企，連續7年成為全球最難負擔城市，住屋一直是香港市民最關心的問題。《施政匯報》介紹，未來三四年一手住宅市場的供應量約為9.6萬個單位，較本屆政府上任時高出48%，也是自2004年9月起政府按季度公佈供應數字以來的新高，切實回應了市民置業安居的民生訴求。

《施政匯報》介紹，特區政府在2014年12月公佈新的《長遠房屋策略》，是自1998年後首份在房屋方面的長遠策略性文件，採取「供應主導」的原則，按需求推算制定逐年延展的10年房屋供應目標，作為政府的規劃指標。

土地發展方面，《施政匯報》指出，政府透過土地用途檢討，物色到約210幅短中期房屋用地，當中96幅已完成改劃或撥作房屋發展，估計共可提供約11.71萬個住宅單位。另外19幅亦已開始改劃，估計完成

後可提供約1.3萬個住宅單位。

同時，政府在5年間售出的住宅用地，可供興建約5.1萬個單位。連同其他供應來源，包括鐵路物業發展項目、市區重建局項目及私人重建或發展項目，期內整體私人房屋土地供應估計可供興建約9.59萬個單位，達到該5年政府訂立的供應目標。

公營房屋在2016-2017年度起的5年內，預計建屋量為94,600個單位，當中出租公屋約71,900個，資助出售單位約22,700個。《匯報》指出，五年期的預計建屋量較過去4個五年期見持續增長。

### 東涌4.94萬伙料6年後遷入

政府並將持續推出住宅用地，私營房屋中期供應量顯著增加。截至2017年3月底，預計未來三四年一手住宅市場的供應量約為96,000個單位，較本屆政府上任時高出48%，亦是自2004年9月起政府按季

度公佈供應數字以來的新高。

新市鎮擴展方面，東涌將提供約4.94萬個住宅單位及約87.7億平方米樓面面積作辦公室、零售及酒店用途，創造約4萬個就業機會，首批居民預計將於6年後遷入。

洪水橋新發展區將成為新界西北的「區域經濟及文娛樞紐」，提供約61,000個住宅單位，及約15萬個就業機會，首批居民預計將於7年後入伙。古洞北和粉嶺北新發展區亦已成為粉嶺/上水新市鎮的擴展部分，提供約60,000個住宅單位，首批居民預計將於6年後入伙。

報告又指，完成進一步增加啟德發展區發展密度及優化用地規劃的檢討，兩階段的檢討合共為區內提供額外約1.6萬個住宅單位和約40萬平方米商業樓面面積。

檢討啟德發展區的規劃後，連同觀塘及九龍灣商貿區的私人重建及改建項目，九龍東有潛力供應約470萬平方米新增商業樓面面積。