

港澳委員建言首都疏解 倡新機場側重「帶路」航班

在深入推動京津冀協同發展這一重大國家戰略實施過程中，政協負有義不容辭的責任，也一直是堅定的參與者和支持者。幾年來，各界政協委員不僅圍繞促進京津冀協同發展提出大量提案，還通過各種途徑建言獻策。近日，北京市政協港澳委員和港澳台僑工作顧問專門就「疏解非首都功能、推動京津冀協同發展」主題在北京大興新機場和河北廊坊考察，並建言疏解非首都功能要明確疏解目標，注意環境保護，建議新機場把重點放在「一帶一路」沿線國家的航班上。

■ 香港文匯報·人民政協專刊記者 馬曉芳 北京報道

國家主席習近平在北京考察工作並發表京津冀協同發展重要講話已逾三年，他對推動京津冀協同發展、有序疏解北京非首都功能亦多次作出重要指示，明確指出京津冀協同發展要牽住疏解北京非首都功能這個「牛鼻子」。推動京津冀協同發展是新的歷史條件下的重大國家戰略，為有序疏解北京非首都功能、推動京津冀協同發展指明了方向。

應注重環境保護

在為期兩天的考察座談中，北京市政協港澳委員和港澳台僑工作顧問就「疏解非首都功能、推動京津冀協同發展」主題先後在北京大興區、河北廊坊大廠縣，深入新機場建設工地、大廠影視小鎮進行實地

考察。

很多參加考察的委員來自法務、商務、科技、金融等領域，而且在考察前作了充分準備。在十多個小時的考察中委員們不時提問，保持着積極認真的態度，對北京和河北的發展給予了很多肯定。

委員們建議，在疏解非首都功能前必須先明確哪些是需要疏解的非首都功能，哪些需要保留發展，在疏解過程中要注意環境保護。同時委員們還指出，京津冀一體化要確保公平，保證三地同時發展。

提升首都核心功能

對北京來說，推動京津冀協同發展有利於破解首都發展長期積累的深層次矛盾，優化提升首都核心功能，破除隱形壁壘和

打破行政分割，優化生產力和空間結構，提升資源環境承載能力。同時，有利於充分發揮首都優勢，促進周邊地區共同發展；有利於解決北京交通擁堵、大氣污染等「大城市病」問題。

北京市政協主席吉林表示，疏解非首都功能、推進京津冀協同發展，是北京當前和今後相當長一段時期內謀劃和推動工作的主線，也是市政協履職的重點。要深入研究如何在疏解非首都功能的同時，不斷優化提升首都核心功能，提高公共服務和民生保障水平。

吉林指出，北京需解決如何進一步「瘦身健體」，推進全國科技創新中心建設，打造發展新高地；如何優化空間佈局，帶動周邊城市發展，形成以首都為核心的世界級城市群等關鍵問題。

據介紹，十二屆北京市政協以來，北京市港澳委員共提交提案395件，平均每年75件，並圍繞大氣污染和環境治理、首都城市精細化管理、北京城市總體規劃編制、北京城市副中心規劃建設等開展考察，提出了許多意見建議。

今年又結合疏解非首都功能，推進京津冀協同發展主題開展視察，充分體現了港澳委員和工作顧問思維敏捷、視野開闊的特點和優勢，以及參政議政的積極性和責任感。

圖解京津冀功能定位



港澳委員在京津冀地區視察。香港文匯報北京傳真



座談會現場。香港文匯報北京傳真

何超瓊：紓解航空壓力 拓展周邊旅遊

洪明基：鼓勵創業創新 推動京津冀一體化

作為深耕北京多年的香港企業家，北京市政協委員、香港合興食品集團總裁洪明基對北京非常熟悉，對京津冀一體化也有更多切身感受。他指出，應通過科技創新，更有速度、更有增值、更有實效地推動京津冀一體化。在總結和學習長三角、珠三角發展實貴經驗的同時，京津冀一體化有很多後發先至的機會，包括通過科技創新更快速有效地推動經濟一體化發展，「整個京津冀一體化一定要借助科技創新來推動」。

科技轉化成功率不高

洪明基表示，北京定位科技創新中心是一個關鍵點，而京津冀一體化在科技角度有三個比較關鍵的矛盾點和問題。第一就是科技轉化率。他說，北京中關村研發的科技，在天津和河北轉化成功率不高，大部分都到了浙江杭州、廣東深圳、上海浦東、江蘇昆山落地，因為這幾個地方經營成本、協同力度比北京強。第二，由於中國的一流區位佔據人口體量比較大，資金比較多，很多研發科技針對一流區位。第三，京津冀幾個城市同質化比較嚴重。比如過去的工業化，使得許多城市在汽車工業、製造業等方面存在同質化，下一步就需要把同質化變成一個供應鏈，上下游協同發展。

利用社會組織促科技落地

為此洪明基建議，或可把京津冀一體化的具體項目委派給現在領先的社會組織牽頭推動，「如中關村企業顧問委員會，他們對如何把中關村的科技作為一個閉環流程推動到天津、河北有很多想法，包括科技怎麼落地，專業人才怎麼去河北、天津協助，下一步的金融推動等」。過去幾年在不斷充分推動非政府組織的功能發展，在京津冀一體化當中可利用這些組織，促科技落地。

針對一些大的項目，他建議可通過政府牽頭推動科技水平的提升。他舉例指出，智慧城市的建設關係到很多不同的科技。如果有一個對北京、天津、河北重要城市的智慧和和文化城市的落地計劃，就可以拉動以中關村為首的科技企業群，包括白洋淀、曹妃甸的科技企業一塊形成合力，以發展京津冀整體的科技水平。高新區的發展和推動，也可進一步協同整合在京津冀地區的科技企業。

他強調，要結合科技、金融推動區域創新的發展，必須做好一些根本工作，如中關村有很多移動科技的資源優勢，以及律師、金融租賃、銀行、風投等資源都非常充足，這些機構如何在天津、河北落戶，還能被一視同仁對待，這一點非常重要。

他說，還要加強對微小企業的支持，建立更好的科技創新引導基金，鼓勵創業投資機構，擔保機構向這些企業傾斜。



洪明基（右）在座談會上發言。香港文匯報北京傳真

對於從事旅遊產業投資和開發的北京市政協常委、信德集團董事總經理何超瓊來說，北京大興新機場的建設讓她印象更深刻，最感興趣，「有認同感，而且有更深的期盼」。

在座談會上，何超瓊說，數據顯示，過去五年來京遊客人數不斷上升，實現旅遊總收入按年遞增，2016年北京實現旅遊總收入5,021億元人民幣，增長9%，接待遊客量1.85億人次，增長4.6%，「面對旅遊業蓬勃發展，對應的航空需求日益增加，使首都機場容量趨於飽和」。

她亦指出，北京遊客人數的上升主要來自國內的遊客，國際以及港澳台入境的旅客量在逐年下降，「新建的大興機場能夠與首都機場形成雙樞紐模式，破解北京乃至華北、東北地區的航空運力飽和的問題，為北京起到旅客分流的作用，促進北京及周邊地區旅遊業的發展」。

實現機場間互補發展

何超瓊建議，首都機場和新機場將來應實現差異化定位，尋求互補的發展。首都機場可主要承接國內至亞洲區域和短途航線的服務，新機場可主要承接國際航線服務，借助「一帶一路」的國家層面發展平

台，新機場應着力發展北京與「一帶一路」沿線國家的點對點航班，連接「一帶一路」沿線與全球各地區各國家，成為旅客吞吐量與國際旅客量佔比都達到領先水平的國際空港。

目前，新機場的建設已經將地面交通連線納入現有規劃，包括京雄高鐵、市郊鐵路、城裡地鐵等多種交通方式四通八達，構建兩到三小時的交通圈，加快區域交通一體化的進程，為推動區域化旅遊發展帶來機遇。

拓新機場周邊多元旅遊

何超瓊表示，京津冀協同發展正在不斷推進，可考慮整合和聯動新機場周邊，包括大興、雄安、天津、滄州、廊坊、保定、石家莊等地的旅遊資源，串聯各地的文化文創、休閒領域、歷史風範、商務會展等元素，開拓多元化具有自身特色的旅遊路線和產品。

她建議，利用新機場作為國際航空樞紐優勢，依託機場、鐵路、公路等旅遊交通聯網，尋求海關過境免檢等政策，加大運用高科技、電子化便利服務，構建京津冀區域旅遊圈，推進北京中轉、一城多站的旅遊模式，吸引更多的國際遊客，匯聚國

內不同需求的遊客集群，疏解北京城市的旅遊接待能力，樹立京津冀旅遊區域品牌，為首都的旅遊市場注入創新活力跟發展動力。「通過旅遊產業這一載體，把新機場的效益輻射到周邊的地區，進一步促進京津冀跟北京以及其他地區的協同發展。」

她並指出，新機場應提早跟海外甚至是其他工商界進行更多的推廣和聯動，目前硬件和基礎設施方面已經很完備，今後搭建臨空新區域必須從服務和便捷方面多下工夫，這一千載難逢的大項目，以後不僅僅是解決北京的航空和交通運輸問題，也能夠帶動整個區域的整體發展。



港澳委員在北京大興新機場視察。香港文匯報北京傳真

江藍：應清晰疏解具體目標

北京市政協委員、香港恒豐集團執董江藍指出，應清晰需要疏解的非首都功能是什麼，「因為只有在這個前提下，才能討論哪些應該被有限疏解，才有輕重緩急之分。甚至有一些首都功能不應該被疏解，還應該被發展」。

江藍指出，在考慮疏解非首都功能時要聚焦兩個點，一是北京是中國首都，二是北京有一千多萬的常住人口。北京疏解的正好是天津、河北發展的機會，因此，疏解的具體目標非常重要，有了具體目標地方政府和參與者才能按部就班地操作。北京要打破純

粹用GDP標準衡量發展的思維，在綜合效益和長遠效益方面衡量城市發展比簡單地用GDP標準更有效，比如文化發展、城市面貌和精神文明的發展、環保的發展等，「北京的發展需要更多參數」。

她指出，在協同發展方面，要考慮哪些方面三地可以協同一致發展，哪些方面要強調差異性，「像環保產業、污染治理，三地在同一個環境裡面共同致力才能體現效益」，環保產業對於三地來說應強調一致性的協同發展。而京津冀三地的差異性也不容忽視，地區之間不僅不能產生惡性

競爭，還要優勢互補，要慎重考慮北京疏解出去的功能如何重新佈局，合理分配給河北、天津，使三地協同發展。

她說，在京津冀一體化推進過程中，諮詢和通報機制方面還需加強，政府應加大與社會的溝通，全民參與度會影響民眾對最後結果的接受度和包容性。她並指出，為更有利於國家長遠發展，應加強對中國其他各地區城市的提升和支持，「像陝西西安、湖南長沙、湖北武漢、四川成都等城市，如果這些地方發展得好，可能就不存在今天所說的疏解，不存在北京那麼多人口」。