文匯社評 WEN WEI EDITORIAL

「兩獨」合流挑戰「一國」 需凝聚民意堅決遏制

39名建制派議員昨日發出聯合聲明，譴責3名反對派立法會議員出席由台灣部分「立委」成立的「關注香港民主連線」活動，推動「港獨」、「暗獨」與「台獨」勾結，介入香港內部事務，危害「一國兩制」、國家統一，違反基本法，罔顧市民福祉。「港獨」勢力在中央政府和香港各界的強大反對聲中，曾稍有收斂，卻終究按捺不住反中亂港的本性。幾個鼓吹「自決分離」的立法會議員與「台獨」組織沆瀣一氣，力圖「兩獨」合流組織化、表面化，為煽動新一輪「港獨」撐腰壯膽、積聚力量。「兩獨」都是對中國國家主權、領土完整和發展利益的挑戰，「兩獨」合流後果嚴重、影響更惡劣。建制派議員立場堅定、態度鮮明反對「兩獨」合流為禍香港，有利凝聚社會共識，引導主流民意堅決遏止「港獨」。

主張「港獨」的梁頌恆、游蕙禎公然在立法會宣誓儀式上「辱國播獨」，掀起軒然大波。全國人大常委會主動釋法、特區政府依法提出司法覆核，最終梁游二人被法庭褫奪立法會議員資格。另外，梁國雄、羅冠聰、劉小麗、姚松炎等人因宣誓的有效性面臨司法覆核，旺角暴亂的參與者也陸續受到法庭的重判。在法律的制裁下，「港獨」行徑遭受重挫，表面上氣焰有所收斂。

但主張、推動「港獨」、「本土自決」的勢力，並不會放棄分裂國家、反中亂港的圖謀。面對「港獨」主張在香港越來越不得人心，沒有市場，「港獨」分子就把視線轉到台灣，尋求與「台獨」勢力合流，另闢「港獨」生存空間。今年初以來，黃之鋒、朱凱廸乃至梁頌恆、游蕙禎等人，多次拉隊前往台灣，出席由「台獨」組織「時代力量」主辦的論壇，分享「抗爭手法和經驗」，「港獨」、「台獨」漸行漸近。所謂關注香港民主的「台港連線」日前成立，有出席活動的個別本港立法會議員妄稱，「台灣一直以來都是我們的盟友」，「香港主權移交20年，民主人權發展沒有什麼進步，甚至有倒退情況」，「『台港連線』平台讓香港朋友認為自己不孤立」。「港獨」分子乞求「台獨」勢力「關注」、「協助」香港民主發展，企圖為「台獨」勢力插手香港事務打開方便之門。受到建制派的譴責之後，「港獨」分子還百般狡辯，把「兩獨」勾結形容為「兩地立法機關的正常交流」，實在是欲蓋彌彰。

毫無疑問，「兩獨」都是對中國國家主權、領土完整和發展利益的挑戰；而「兩獨」合流將更加嚴重衝擊「一國兩制」，損害內地和香港的關係，製造更多矛盾，對香港政治、經濟、社會發展造成難以彌補的傷害。本港個別立法會議員企圖借力「台獨」，給香港未來埋下更大禍患。面對此大是大非問題，建制派議員眾口一詞，毫不含糊，向「港獨」、「台獨」說不，顯示建制派作為捍衛「一國兩制」的中流砥柱作用，明確傳遞不容「港獨」、「台獨」在港胡作非為的主流民意所向。

梁頌恆、游蕙禎之流「辱國播獨」氣焰一度甚囂塵上，但在建制派議員和主流輿論敢於發聲、明辨是非、揚清激濁之下，終淪為「過街老鼠」。對於新一輪的「港獨」勢力抬頭，更意欲勾結「台獨」亂港，建制派議員和社會各界更需義無反顧，再施強大輿論和民意壓力，遏止「港獨」死灰復燃，不容「兩獨」合流破壞「一國兩制」，損害香港安定繁榮。

以換地解發展難題做法值得借鏡

特區政府計劃向沙羅洞發展有限公司批出大埔船灣已修復堆填區一幅土地，換取發展公司同時交還沙羅洞內具高生態價值的所屬私人土地，以長遠保育沙羅洞。雖然政府強調這只是一個特殊的個案，不過，這種以創新思維解決發展與保育矛盾的做法，可以為解決香港眾多發展難題提供借鏡。

特首在今年施政報告中，提出了用船灣堆填區地皮，換取沙羅洞高生態價值的私人土地。這個具創新性的建議，日前獲得了行政長官會同行政會議原則上同意。環境局表示，沙羅洞地帶具高生態價值，極需積極保育管理，以防止惡化和遭受破壞。該處可作長遠和持續管理，供公眾享用。政府提出換地建議，是對自然保育的明確承擔和重要倡議。香港多個環保團體也支持政府的做法，認為可以盡快進行保育，實現環境保護目標，期待有關計劃能夠盡早落實，以保護香港的生態環境系統。

政府為了落實某一個施政目標，用另外一個地區面積大致相同或價值相近土地，來換取所需要的私人土地，這在一些國家和地區是常見的做法。在香港歷史上也有不少先例，在上世紀60年代初期，房屋和基建需求殷切，政府提出在新界發展多個新市鎮的計劃，需要大量新界土地，但不少土地是由私人擁有。為減低現金支出和減少所遇到的阻力，政府採取了較為靈活的做法，提出以換地權益書來換取私人手上的土地，令到有關規劃能夠如期落實。不過，後來出於種種考慮，換地權益書政策在上世紀80年代已經停止，之後政府又較少運用換地的做法。

其實，為了環保等公眾利益，政府多一些運用富創意和變通的方式是很有價值的。例如以地換地，可以讓保育地上的業主願意放棄現有土地，換回在同區或另外一個地區的地塊，減少環保團體與原地業主的矛盾，讓環保的目標盡早實現，這是一個雙贏和保持社會和諧的做法，值得推廣到其他領域。比如在市區內要保育一些屬於古蹟的私人物業，也可以考慮用類似的方法解決。有社會人士還建議，過往換地發展新界地區的好處立竿見影，政府可進一步研究並提出一種配合時代的換地模式，例如改良換地權益書的補地價機制、換地方法和年限等技術細節，解決香港當下面對的地荒，相信這種方法會比填海更經濟、更快捷，對自然環境影響更少。

當然，香港土地資源非常珍貴且價值高昂，換地問題也較為敏感，牽涉到方方面面的利益。政府在進行相關操作時，要按照市場價值規律進行，盡量提高透明度，保持公正持平，避免外界產生利益輸送或官商勾結的誤解。

非原址換地 保育沙羅洞

行會批大埔船灣堆填區代建高球場 顯重視保護生態承擔

■政府決定以非原址換地方式長遠保育沙羅洞。

■克氏小葉春蜓。

■稀有的素雅灰蝶。

■螢火蟲邊褐端黑螢。

■香港瘰螈。

■鳳頭鷹。

■沼澤和溪流。

香港文匯報訊（記者 聶曉輝）沙羅洞（又稱沙螺洞）被譽為香港極具生態價值的地方，屬特區政府新自然保育政策下12個須優先加強保育的地點之一。為了長遠保育沙羅洞，行政長官會同行政會議昨日原則上同意向沙羅洞發展有限公司批出大埔船灣的已修復堆填區（船灣堆填區）的一幅土地，以換取該公司同時向政府交還沙羅洞內具高生態價值的所屬私人土地（非原址換地）。該些具重要生態價值的土地，大多位於現時沙羅洞分區計劃大綱核准圖的「自然保育區」、「具特殊科學價值地點」和「綠化地帶」之內（該沙羅洞地帶）。特區政府指出，是次換地建議為政府對自然保育的明確承擔及重要倡議。

政府發言人昨日表示，該沙羅洞地帶擁有豐富多樣的生態，其生態重要性在12個須優先加強保育地點排行第二，僅次於國際級的重要濕地——米埔及內后海灣拉姆薩爾濕地。該沙羅洞地帶有不少在保育方面備受關注的物種，也是香港最重要的蜻蜓繁殖和育幼場之一。

發言人指出，該沙羅洞地帶有很高的生態價值，極需積極的保育管理以防止惡化和破壞，它亦有很好的潛力供長遠及可持續管理，以便公眾享用。

特區政府在過去12年不斷嘗試探討不同的方案，惟該沙羅洞地帶並沒有生態較不易受破壞的合適土地，可供發展公司按新自然保育政策下的公私營界別合作計劃的約定框架進行發展。

業權大致歸一 令換地可行

該沙羅洞地帶的私人土地的業權大致歸同一業權機構，令非原址換地在技術上可行，加上有一幅土地在同一區（即大埔區）的已修復堆填區內，已長遠規劃作發展高爾夫球場。

發言人指出，這些因素同時存在，因而令是項非原址換地建議可被視為一個非常獨特而特殊的安排，為該沙羅洞地帶落實需求已久的積極保育管理。

特殊個別方式 不輕易再用

發言人強調，是項非原址換地建議是一個非常獨特、特殊和個別方式，是基於保育政策需要而在新自然保育政策下的公私營界別合作計劃的約定框架以外所作出的安排。為其他具生態重要性的地點進行保育管理時，政府不會輕易考慮以非原址換地方式推行有關項目。

為了長遠保育該沙羅洞地帶的具重要生態價值的生態，發展公司交還的沙羅洞土地及沙羅洞現有的政府土地將由漁護署推行積極保育管理，該署會積極探討委任合適的非政府機構，以推行相關的積極保育管理計劃，並與當地持份者協作，提供適切的設施和服務供公眾享用及教育之用。

換地發展項目須符現行規定

發展公司須按大埔分區計劃大綱圖內現有的土地用途地帶的規定，在船灣堆填區推行私營高爾夫球場的發展項目。船灣堆填區內批予發展公司的土地，建議契約年期為50年，所涉土地補價，須按十足市值評估。發展公司須就其建議進行所需研究及技術評估，並向相關政策局、部門或機關取得所需批准，包括《城市規劃條例》、《環境影響評估條例》和現行的換地機制下所規定的批准，才可推展該發展項目。

發展公司亦須提供擬建高爾夫球場的最少兩成的打球時間予公眾使用。一如其他已修復堆填區內的私人發展和營運的修復後重用設施的安排，政府將繼續負責船灣堆填區的修護工程，以妥善管制剩餘堆填區沼氣及滲濾污水。

政府會繼續與發展公司商討詳細安排細節，並向大埔區議會匯報有關進展，完成商討後再向行政長官會同行政會議尋求正式批准是項非原址換地的相關基本條款與條件。

蜻蜓天堂 本地品種最多

話你知

沙羅洞保育地帶擁有豐富多樣的生態，香港最重要的蜻蜓繁殖和育幼場之一，孕育逾60%的本地蜻蜓品種，包括一些稀有、瀕危和本地特有的品種。在香港有記錄的蜻蜓品種當中，在該沙羅洞地帶內記錄的多達76種，令該處成為香港蜻蜓品種最多的單一地區。

沙羅洞保育地帶有不少在保育方面備受關注的物種。除蜻蜓外，該沙羅洞地帶亦擁有茂盛的林木和豐富的食物來源，及相對較少污染的溪流、沼澤與林地，因此可同時為眾多蝴蝶、螢火蟲、淡水魚、哺乳類動物、兩棲類動物、爬行類動物和鳥類提供重要生境。該沙羅洞地帶亦享有「山林濕地、蜻蜓天堂」的美譽。

早於2004年，特區政府選定全港12個須透過實行自然保育政策措施優先加強保育的地點，並讓有關機構或人士，就管理協議和公私營界別合作的試驗計劃提出建議。

該12個地點包括拉姆薩爾濕地（米埔）、拉姆薩爾濕地以外之后海灣濕地、沙羅洞、大嶼、鳳園、鹿頸沼澤、梅子林及茅坪、烏蛟騰、塱原及河上鄉、嶂上、榕樹澳和深涌。

為推行自然保育，政府在2013將3個郊野公園「不包括的土地」共約38公頃納入郊野公園範圍，在2015年開展將另外3個「不包括的土地」納入郊野公園範圍的法定程序，及正展開指定紅花嶺一帶約500公頃的政府土地為郊野公園的籌備工作。

■香港文匯報記者 聶曉輝

保留多樣性生物 需特殊方法

官員有Say

特區政府計劃透過非原址換地的方式保育沙羅洞。

環境局局長黃錦星昨日出席一個公開場合時表示，沙羅洞是一個「山林濕地、蜻蜓天堂」，其全港生態保育排名僅居后海灣和米埔濕地「雀鳥天堂」之後，值得保留、保存與保育，其特質是需要比較積極的保育，才能保持它的長遠生物多樣性，「所以政府作出思考後，用一個比較特殊、獨特的方法，希望能夠保育沙羅洞長遠的生態。」

黃錦星指出，新自然保育政策下12個須優先加強保育的地點的保育計劃要一步步去推展，當局曾嘗試透過不同方法去保育沙羅洞，認為非原址換地的建議最能達至保育效果，不同環團亦主流支持，「不同地方有不同的保育方法，例如塱原或其他地方是透過管理計劃協議去做。」

環團力挺保育計劃逐步行

他續說，現屆政府已就保育沙羅洞達至一個里程碑，但仍需業主與相關部門討論後，才能落實相關細節與條款，「在這段時間內，業權擁有人有責任作出適當的保育，政府相關部門也會作出適當協調、交流和支援。」

他希望相關部門與土地擁有人能盡快達成進一步協議，能夠落實長遠的保育。

黃錦星表示，待換地可成功落實時，漁護署會透過尋找相關的保育團體或非政府組織，透過一個比較有創意的方法，能夠更靈活、更好地保育沙羅洞的生態，同時亦可讓市民大眾共享自然。

他續說，根據現時的安排建議，發展公司在船灣堆填區建成高爾夫球場時，需撥出至少約20%時間予公眾享用，認為這是合適的安排。

■香港文匯報記者 聶曉輝