

文匯社評

WEN WEI EDITORIAL

制止濫用法援 維護司法公義

有「長洲覆核王」之稱的長洲居民郭卓堅昨日指，法律援助署向他發信，打算未來3年也不會受理他的法律援助申請。郭卓堅濫用法援，浪費公帑，備受質疑，法援署終於撥亂反正，確保公共資源用得其所，維護司法制度莊嚴，值得支持。教唆郭卓堅等人不停申請法律援助打官司的訟棍訟黨，更是製造矛盾、阻礙發展的幕後黑手。他們視司法如遊戲，更涉以公帑中飽私囊，政府必須正視，研究施以必要懲處，堵塞妨礙司法公義及濫用法援的漏洞。

法援的目的是保障經濟有困難的市民，獲得公平審訊的機會，以彰顯法律面前人人平等。但在郭卓堅的玩弄下，申請法援進行司法覆核淪為狙擊政府、發洩私憤的工具。過去10多年，郭卓堅提請了20多次司法覆核，都是以法律援助來打官司。近年更變本加厲，最瘋狂的1個月內竟然連續申請3宗司法覆核。有媒體估計，郭卓堅多年累積的覆核案，浪費公帑至少千萬元。

申請法援的條件之一，是申請人必須是持份者，郭卓堅提出很多關於社會、政治事件的司法覆核申請，包括司法覆核遞補機制、免費電視牌照發牌、鉛水事件及「佔中」等大多數案件都與他沒有直接關係，而且他透過法援申請司法覆核，近9成敗訴。郭卓堅根本是將司法覆核視同「投訴熱線」，對待莊嚴的司法程序態度兒戲，完全不尊重司法制度。

郭卓堅濫用法援申請司法覆核，還自詡站在公義一方，導致有人爭相仿效，近年申請法援進行司法覆核的案層出不窮，不僅浪費公帑運用，更對政府施政、重大建設造成極大滋擾，窒礙香港發展，損害公

眾利益，社會上要求政府堵塞法援制度漏洞的聲音不絕於耳。如今法援署對郭卓堅提出警告，計劃未來3年不受理他的法律援助申請，一定程度上回應市民的強烈訴求，防止法援制度被扭曲。

值得注意的是，近年一些獲批法援的司法覆核案，包括港珠澳大橋司法覆核、外傭居港權案、石鼓洲焚化爐覆核等，「碰巧」代表律師團都有「大狀黨」的成員；郭卓堅申請過的司法覆核案和法律援助，代表他的律師更有不少「星級大狀」，這些「星級大狀」身價不菲。難怪不少輿論質疑，有政黨的律師涉嫌借官司來賺取法援的費用，增加收入。港珠澳大橋的司法覆核，事後有媒體曝光，正是本港熟悉法律的政黨中人在背後教唆申請人利用法援提出司法覆核，連申請人都對自己的行為感到後悔。政黨、政客自恃熟諳法律，鑽法律空子，不斷利用法援提呈司法覆核狙擊施政，衝擊經濟民生福利建設，令香港付出沉重代價，自己卻從中獲厚利。

英國在2014年對司法覆核和法援制度作出檢討，英國司法部部長明確表示：「司法覆核制度在英國的應用已超出原先設立的原意，更成為『競選工具』，既對經濟、納稅人有壞處，亦令公眾對司法制度的信心有影響。」香港的法制源自英國，對濫用法援、教唆訴訟的問題不能視而不見。政府應主動調查，是否有人涉嫌進行助訟、幕後操控官司、妨礙司法公正及濫用法援等行為，並且向公眾作出交代。社會各界亦應多發聲表達，引起社會關注，令濫用法援者不敢再肆無忌憚。

中東動盪影響難料 港要做好應對準備

中東局勢突趨動盪，繼沙特等多國突然宣佈與卡塔爾斷交後，一向相對安全的伊朗也發生恐怖襲擊。中東本來就是敏感地區，又是全球最重要的石油產地，一旦陷入混亂，不僅極可能油價飆升，難民、恐襲等問題亦可能惡化，對全球安全影響不容低估。本港需要保持警惕，密切關注可能的影響，做好應對準備。

沙特等國與卡塔爾斷交，表面理由是卡塔爾支持恐怖主義，真正原因恐怕如此簡單。眾所周知，美國一向視中東為自己的勢力範圍，以控制石油這個最重要的戰略資源。但是前總統奧巴馬決定重返亞太，美國在中東的影響力下滑，結果俄羅斯趁虛而入，扶持什葉派的伊朗，屬於遜尼派的沙特感覺受威脅，為求自保，送上天價軍購合約誘使美國重返中東，共同對付伊朗，而美國總統特朗普正有此意。上月特朗普首次外訪就選擇沙特。期間兩國達成1100億美元的史上最大軍售協議，以及10年總價值3500億美元的防務合作協議。美國油商、軍火商一向和特朗普關係良好，更出錢出力將他送上總統寶座。特朗普「重返中東」乃投桃報李，給油商、軍火商帶來巨大商機。

卡塔爾在外交風波發生後，第一時間向俄羅斯求救，反映事件的性質其實是大國博弈。卡塔爾雖為遜尼派，但是和伊朗關係良好，引起沙特不滿，結果被選中祭旗。如今，伊朗亦無可避免受到更大衝擊，日前伊朗接連發生的恐

怖襲擊便是一個警號。中東動盪的肇因在於伊朗和沙特的對峙，而兩者身後，則是大國角力的身影。

中東看似距離香港十分遙遠，但是在全球高度融合的今天，中東局勢的變化，無可避免將對包括本港在內的世界各地都造成衝擊。首先，中東作為最重要的產油區，對油價升跌有着決定性影響，中東一旦陷入亂局，油價極有可能結束自2014年中以來的低迷局面。之前的3年，油價長期在每桶100美元上下浮動。據國際貨幣基金組織估算，油價每上漲5美元，將使全球經濟增長率下降約0.3百分點，伴隨而來的通貨膨脹，又形成滯脹。油價上揚還使企業成本上升，盈利空間縮小，尤其是航空、汽車等企業，日子更加難過。

其次，本已有所緩解的中東難民潮可能重現。難民危機已在歐洲引發嚴重的社會及經濟危機，並令「伊斯蘭國」恐怖分子可以借難民潮流竄作惡，危及歐洲安全。如果這次中東生亂，將波及更多國家，釀成更大的人道災難。本港雖不是中東難民的主要目的地，但不能排除部分難民通過各種渠道進入本港，更令人擔憂的是，「伊斯蘭國」的恐怖分子或趁機混入。本港被公認為全世界最安全的城市之一，但歐洲恐襲血的教訓提醒我們，安全防範絕對不能掉以輕心、心存僥倖，一定要早作應對，力求萬無一失。

公院醫療費減免門檻放寬

病人家庭資產上限增約四成 75歲以上領長生津免收費

香港文匯報訊（實習記者 林浩賢）醫院管理局將於本月18日起上調公立醫院服務收費，包括將急症室收費由100元上調至180元，有病人組織擔心市民會因加價壓力而不敢求醫。醫院管理局昨日宣佈放寬醫療費用減免申請機制，包括提高申請人資產及入息限額、豁免計算非核心家庭成員資產等，相關措施將於本月18日起生效。

醫院管理局總行政經理專職醫療鍾慧儀昨日表示，該局參考社署綜援資產的情況，新減免機制將提高病人家庭約40%的資產上限（見表），如4人家庭資產限額會由12萬元提高至17萬元。醫管局會根據政府統計處資料，每季更新新家庭戶每月入息中位數，令更多合資格的病人受惠。她指出，現時非綜援申請個案約有23,000宗，當中逾半數病人獲醫務社批出6個月或以上的限期減免證明書，預計放寬資產限額將令1,000名病人獲得資助。

僅計算核心家庭成員

現行醫療費用減免機制需審查病人與同住家庭成員的資產，即同住的祖父母、媳婦及孫兒女的財產都會被審核。新減免機制則只會計算病人及核心家庭成員的資產，故同住的祖父母、在職兄弟姊妹、媳婦及孫兒女都不會列入審查對象。鍾慧儀指出，新機制不再計算同住祖父母及孫兒女的資產，以往祖父母資產較多的申請者，有機會超出資產上限，而新計法可避免該情況，同時可減省申請人提交的文件數量，「以前申請人家中十幾個人，帶唔齊資料會令減免額由全額變半額，以後便不需擔心。」

但她承認，此舉有可能讓現時符合資格的人士，在新機制下不

獲醫療費用減免，因新計算方法減少計算人數，相關的資產審批限額亦減少，有機會令部分病人家庭超出資產上限，由合資格人士變成不合資格人士，但她預料將有2,000名病人會因新計算方法而獲醫療費用減免。

長生津免收費料惠14萬人

鍾慧儀表示，現時申請醫療費用減免的病人多為長者，今後75歲或以上有領取長者生活津貼的長者，只要個人資產不多於14.4萬元，或夫婦資產不多於21.8萬元，將自動獲社署批出「醫療費用豁免證明書」，長者只要於求診時帶備證明書，便能豁免所有公營醫療服務收費，不需個別向醫院申請。計劃預計7月中起實施，預計14萬名長者受惠，每年豁免費用增加2億元。

由於該措施於加價後才實施，因此7月才符合資格的長者不能追溯計劃實施前的醫療費用。鍾慧儀解釋，現時已有相關醫療費用豁免機制供長者申請，若市民在診治後無能力支付款項，可持單據向醫務社申請豁免。

她透露，為免長者忘記攜帶證明書求診而無法獲得醫療費用豁免，醫院管理局未來或會更新病人資料庫，向轄下公營醫院提供已領取豁免書的病人資料，協助長者及長期病患者獲得應有服務。



醫院管理局昨日宣佈放寬醫療費用減免申請機制，包括提高申請人資產及入息限額、豁免計算非核心家庭成員資產等，相關措施將於本月18日起生效。

資料圖片

減免資產限額調整

家庭人數	資產上限(元) (沒有長者成員)		資產上限(元) (有1位長者成員)		資產上限(元) (有2位長者成員)	
	現時	調整後	現時	調整後	現時	調整後
1	30,000	41,500	150,000	209,500	/	/
2	60,000	85,000	180,000	253,000	00,000	421,000
3	90,000	127,500	210,000	295,500	330,000	463,500
4	120,000	170,000	240,000	338,000	360,000	506,000
5	150,000	212,500	270,000	380,500	390,000	548,500

*註：病人家庭如有長者（即年齡不少於65歲），資產限額可因應每名長者而獲提升，由現時12萬元調升至16.8萬元

資料來源：醫管局 製表：香港文匯報實習記者 陳鳳鳴

社協：減免未完全惠基層

香港文匯報訊（實習記者 陳鳳鳴）醫院管理局昨日公佈醫療費用減免機制優化措施，計劃於本月18日起推行。關注病人權益的社區組織協會幹事彭鴻昌回應指，減免機制款項不足，未能完全協助基層市民減輕經濟負擔，加上審批程序繁複，令病人不能及時受惠。

他指出，審批程序方面，優化措

施未能完全免除對有需要家庭造成的不便，且增加審核程序行政成本，亦未能與其他經濟援助計劃達一致水平。彭鴻昌表示，現時減免機制未能完全協助基層市民。

提5建議盼完善優化措施

社協提出5項建議，希望進一步完善醫院管理局醫療費用減免機制的優

化措施，包括統一審核及減免對象，若能以家庭為單位，可減少對有需要家庭造成的不便；統一醫療費用減免限期為12個月，減少對申請人造成的不便及減省行政成本；統一與其他經濟援助計劃的資產上限；下調獲豁免公營醫療收費的長者年齡，由75歲降至65歲；簡化醫療費用減免機制，容許「與家人同住長者」獨立申請減免，延加減免限期。

根據2015年香港貧窮情況報告，

香港長者貧窮率為30.1%，26萬名貧窮長者沒有領取綜援，在可領取長者生活津貼的受惠者中較有經濟需要的，估計約有20萬人，而在職貧窮家庭約13萬個家庭涉及45萬人，另有約18萬名殘疾或長期病患者月入少於1萬元。

社協指出，該些基層市民均是醫管局醫療費用減免機制受惠對象，但現時非綜援減免款項僅約4,500萬元，佔整體減免款項不足10%。



鍾慧儀表示，參考社署綜援資產情況，新減免機制將提高病人家庭約40%資產上限。

香港文匯報實習記者林浩賢攝

低津手續繁複 申請難成功

香港文匯報訊（記者 文森）政府於去年5推出低收入在職家庭津貼計劃，預計有20萬戶家庭約70萬人受惠，但截至4月30日，僅約3.2萬個家庭成功申請。有團體今年2月訪問177個未有申請或未成功申請低津的基層家庭，未能成功原因以手續繁複或文件不齊為主；部分受訪家庭根本未曾得悉計劃；許多合資格家庭因種種限制被拒門外，未能得到支援。

近八成基層戶從未申請

「爭取低收入家庭保障聯席」今年2月訪問177個現時並無領取低津的基層家庭，當中79.7%從未申請低津；20.3%曾嘗試申請但未能成功。67.3%受訪家庭收入低於貧窮線；35%受訪家庭中有長者、長期病患、特殊學習需要或殘障者。該177

個受訪家庭均有正在工作的家庭成員，僅8.9%有申請交通津貼。91.4%受訪家庭認為，應容許同時申請低津與交通津貼。

團體盼放寬入息上限

聯席針對調查結果提出多項政策建議，包括簡化申請手續，容許申請人自行申報工時；增加一人家庭申請，一人家庭申請的入息及資產限額跟隨二人家庭計算；設金額檢討機制，家庭津貼及兒童津貼每年需跟隨通脹率作出調整；將入息中位數60%的規定放寬至入息中位數75%等。

聯席指出，「低津」成功申請個案遠未達標，扶貧成效大打折扣，是因為計劃行政安排及政策制定方面存在很多不足之處。聯席期望當局盡快改善有關規定，讓在職貧窮家庭即時受惠。

申署主動查中成藥產品規管

香港文匯報訊（記者 文森）香港《中醫藥條例》規定，中成藥產品須向香港中醫藥管理委員會轄下的中藥組註冊，否則不得於香港進口、製造或銷售。不過，市面有保健食品，雖其成分主要屬中藥，卻添加了如小麥、礦物質等。政府認為，該類食品不屬中成藥，不用註冊便可銷售。申訴專員劉燕輝昨日宣佈，展開主動調查，審研衛生署和食物及衛生局對未註冊中成藥產品的規管。

自2003年《中醫藥條例》有關中成藥註冊部分生效以來，只有少數中成藥獲發「中成藥註冊證明書」。申訴專員公署關注，可能有不少含中藥的保健食品無須註冊便可在市面出售，但該些含藥效食品品質及安全卻成疑。

根據衛生署說法，《條例》中「中成

藥」的定義，是指「純粹」由中藥作為有效成分並有治療或保健用途的專賣產品。由於添加了如小麥及礦物質的保健食品並非「純粹」含中藥而有其他非中藥成分，因此不受該條例規管。然而，有中醫學者指出，部分保健食品藥效可能比純粹以中藥為有效成分的產品更強。

生產商或加食品成分避規管

劉燕輝表示，政府有責任保障市民安全服用含中藥成分的產品，但據公署初步查閱紀錄，現時規管中成藥產品機制可能存在漏洞，使生產商可藉着於中成藥加入其他食品成分，令其產品繞過法例規管，無須註冊便可出售，有可能對市民健康構成威脅。公署展開主動調查，是要探討衛生署及食衛局對含中藥成分的產品規管是否足夠。



劉燕輝宣佈展開主動調查，審研衛生署和食物及衛生局對未註冊中成藥產品的規管。

是次主動調查審研範圍包括《中醫藥條例》中成藥定義是否有檢討空間、政府對含中藥成分「中成藥保健食品」的規管是否足夠，以及可改善及加強的地方。申訴專員歡迎市民以書面提出意見，並於下月10日或之前把意見送達申訴專員公署。