

張德江重申愛國者治港原則的兩大意義

王國強 全國政協文史和學習委員會副主任 香港廣東社團總會榮譽主席兼首席會長

全國人大常委會委員長張德江日前在紀念香港基本法實施20周年座談會上發表講話，強調依照香港基本法產生的特區管治團隊，必須由尊重中華民族、誠心誠意擁護祖國對香港恢復行使主權、不損害香港繁榮穩定的愛國者組成，而中央對此負有監督責任。張德江委員長重申特區管治團隊必須由愛國者組成，當中有兩大意義：一是特區用人應唯才是舉，但所用之人也必須擁護「一國兩制」、認同中央的憲制權力，在大是大非上堅守底線。二是中央對特區用人有審批權，也有監察權。現屆特首梁振英先生即將離任，梁特首在5年任期內堅決捍衛國家和香港利益，在處理「佔中」、「辱華宣誓」等風波中嚴守底線，果斷出手，有力地維護了基本法和「一國兩制」。梁振英「靠得住」的表現充分演繹何為疾風知勁草，堪為愛國者治港的楷模。

張德江委員長在講話中指出，香港要始終堅持以行政長官為核心的行政主導體制。他說，香港基本法所規定的香港特區政治體制，不是「三權分立」，也不是「立法主導」或「司法主導」，而是以行政長官為核心的行政主導。委員長重申香港政制特點，具有很強的針對性，近年一些反對派人士及學者，為了將反對派的拉布、不合作運動合理化，於是動輒搬出所謂「三權分立」作說辭。委

員長的講話激濁揚清，一掃謬論。在「行政主導」的政治體制下，行政長官自然是整個體制的重中之重，而其問責團隊同樣極為關鍵，直接關係政府的施政及運作，更攸關管治權誰屬的問題。委員長重申愛國者治港原則，明確表明特區管治團隊，必須由尊重中華民族、誠心誠意擁護祖國對香港恢復行使主權、不損害香港繁榮穩定的愛國者組成。在回歸20周年的重要時刻，中央

重申愛國者治港原則，不但對於特區政府和香港社會具有重要意義，亦對之後的特區政府組班有着指導的作用。

落實「全面管治權」 制度化中央權力

事實上，愛國者治港原則來自鄧小平先生有關「愛國者」定義，這些要求不但合情合理，而且較為寬鬆。如果一些政治人物連這樣基本的政治要求都達不到，甚至並非真心擁護香港回歸、拒絕認同中央的憲制權力，這樣的人又有什麼資格成為特區團隊？任由這些人出任問責崗位，只會對「一國兩制」的事業造成傷害，對香港只會帶來災害。委員長的講話對於特區用人樹立了明確的要求。

更重要的是，中央不但樹立了用人的要求，更表明會行使監察權。委員長提出中央對特區法定公職人員是否擁護基本法、是否效忠國家和特區，負有監督責任。這個說法具有深遠的意義，反映中央不但會根據基本法批准主要官員的任命，而且任命完後不代表就撒手不管，相反對於公職人員是否擁護基本法、是否效忠國家和特區，中央亦負有監督責任。即是說，如果有公職人員違反了有關原則，做出了損害國家和香港

利益的事、損害「一國兩制」，中央將會作出監察並且可以要求特首將有關人士免職。這樣，中央的監察權才算得到體現。

委員長有關愛國者治港以及中央與特區權力關係是「授權與被授權」的闡述，有助進一步落實中央「全面管治權」，制度化、細化中央的權力，也將強化對特區政府的監督、指導，顯然是針對近年出現的一些新形勢而來。近年一些人以所謂「高度自治」為名，宣揚「本土自決」、「香港獨立」等分裂國家的言行，但對於這些危害國家和國家安全的言行，一些公職人員卻置若罔聞，一些反對派人士更推波助瀾，變相助長了歪風。中央重申這些憲制原則，就是要反擊這些歪風邪說。其中，特首及問責團隊更肩負最大的責任。

委員長重申「愛國者治港」原則，令人不期然想起現任特首梁振英先生的貢獻。梁特首任內不但迎難而上，積極處理香港各種深層次矛盾，在房屋、民生等方面的政績有目共睹，而且堅決捍衛國家和香港利益，維護香港繁榮穩定，在處理「佔中」、「辱華宣誓」等風波中嚴守底線，果斷出手，有力地維護了

基本法和「一國兩制」。梁振英「靠得住」的表現充分演繹何為疾風知勁草，中央領導人對他的工作一直給予支持和肯定。

梁特首配得上「疾風知勁草，板蕩識忠臣」

記得在2014年11月9日，習近平主席在北京亞太經合會議期間會見梁振英，就以「疾風知勁草，板蕩識忠臣」來表達對梁振英的充分信任和支持，肯定梁振英在關鍵時刻信得過、靠得住。及後張德江委員長亦有重提這個評語。意思是只有在狂風下才能看出草的堅韌與否，只有在亂局中才能看出誰是忠臣，比喻危急中能識別忠貞，這是相當高的評價，梁振英的表現完全配得上中央的讚譽，也堪為「愛國者治港」的楷模。

面對未來經濟民生的矛盾、政治的對立、「自決」、「港獨」勢力的挑釁，林鄭月娥候任特首重任在肩，既要解決各種經濟民生的難題，也要應對各種政治挑戰，希望社會各界團結一致支持新特首施政，也期望梁特首在新的崗位繼續服務國家、服務香港。



釐清中央與特區「授權」關係

張學修 全國政協委員 香港中華出入口商會會長



日前「紀念香港基本法實施20周年座談會」在北京舉行，其間全國人大常委會委員長張德江發表重要講話，他指出香港應牢固樹立國家觀念；中央對香港擁有全面管治權，中央與特區權力關係是「授權與被授權」，並非「分權」；因此在任何情況下都不允許以「高度自治」為名對抗中央的權力。而香港的政制不是「三權分立」，而是以行政長官為核心的行政主導；中央有責任監督公職人員是否效忠國家，管治團隊必須由愛國者組成。張委員長強調，正確理解和把握有關要點，是維護中央與香港良好關係的關鍵。而香港絕不應對「本土自決」、「港獨」等分裂國家的言行視若無睹，應當切實履行基本法關於立法維護國家安全的憲制責任，堅決遏制危害國家統一的行為和活動。

港一切權力來源於「授權」

香港回歸近20年，同時又逢新一屆特區政府即將上任。張委員長對此強調香港基本法所規定的香港政治體制是以行政長官為核心的行政主導，具有重要意義。另外他在總結香港基本法的實踐經驗時指出，香港應牢牢把握「一國兩制」根本宗旨，共同維護國家主權、安

全和發展利益，堅定維護以憲法和基本法為基礎的特區憲制秩序。當前香港發展同時存在機遇與挑戰，張委員長的講話為香港未來的穩定發展、為地區的長治久安作出明確指示。

張委員長在講話中強調，20年前國家對香港恢復行使主權，是包括管治權在內的完整主權，亦即中央對香港有全面管治權。在這個基礎上由基本法規定中央對香港行使管治權的方式：一部分權力由中央政權機構直接行使，一部分權力由全國人大授予香港依照基本法的規定行使。這是對於地區高度自治權的概括性解釋。因此「維護中央全面管治權、國家主權，是維護香港高度自治權的來源。」這是此次國家領導人講話的要點：高度自治是香港由全國人大授予的行使權力，這個權力是相對而非絕對，是部分而非整體，是被動而非主動。因此香港在高度自治上能夠發揮的權力，並非由社會各界各派自行決定，而是在尊重與遵從中央政府權力與領導的情況下所享有的部分自治權。

全港動員不斷提升三觀念

在對香港存在問題進行深入解讀後，張委員長還着重闡述了基本法的法律基石地位，並在此基礎上呼籲香港「普遍樹立起國家意識和法治意識，使廣大港

人自覺地尊重基本法、遵守基本法、捍衛基本法。」堅持正本清源、匡正祛邪，樹立起基本法不可動搖的權威，同時同挑戰、歪曲甚至違反基本法的言行作鬥爭。對此他提出了一系列切實的做法，包括加強有關法律宣傳教育；將學習掌握基本法的水平作為特區任用和評價公職人員的重要標準；健全基本法理論體系，及加強基本法研究人才培養；尤其加強對港青少年教育，從小培養正確的國家觀念、民族觀念和法治觀念等。

此次張委員長的講話，再次為香港的穩定與發展，社會的長治久安發出清晰、明確的指示，應成為香港新一屆政府有效管治的指引。同時這也彰顯了中央政府在處理香港存在的問題上，始終能夠「站得高，看得遠」，在維護國家主權、香港穩定上堅守不容動搖的決心，並闡明了其在對激進分離勢力的違法言行上堅決抵制的立場。回歸20年來香港發展的成功經驗表明，「一國兩制」與基本法是維護地區穩定與發展的憲制性基石，不容任何人以任何藉口動搖。當前香港發展存在問題，但只要抓住本質所在，釐清特區與中央之間的「授權」關係，全面提升港人的國家觀、法治觀與大局觀，必能有效維護地區的穩定與發展，取得新成果。

李克強訪歐構築新的全球化體系

張敬偉

李克強總理訪歐是按照議定日程的外交之旅。但本次訪歐的確不同尋常，在剛剛結束的意大利七國集團(G7)峰會上，美國總統特朗普的歐洲首秀看上去很不協調。大西洋兩岸關係正面臨新變局——特朗普反全球化的立場和西方6國發生了衝突，並且延伸至全球應對氣候變化的《巴黎協定》層面。特朗普決計按照有利於美國的方式，顛覆現有的全球化體系。在此情勢下，德國總理默克爾面對特朗普對德國出言不遜的貿易指責，認為大西洋兩岸的信任關係不再，強調歐洲要靠自己。

在此時刻，李克強總理訪歐意味深長。他先訪德國(5月31日-6月2日)並舉行中德總理年度會晤，再赴布魯塞爾舉行第19次中國—歐盟領導人會晤，然後對比時進行正式訪問。這也是李克強就任總理以來與德國總理默克爾的第9次正式會面，也是他4年內與歐盟領導人的第5次正式會晤、與比利時領導人的第4次會面。

全球化趨勢不可逆轉

在此之前，李克強總理會見德國副總理兼外長加布里爾時說：「希望我們共同發出維護貿易投資自由化、便利化、維護多邊主義、維護地區和平穩定、促進發展繁榮的強烈信號。」

和李克強總理形成呼應的是，德國總理默克爾也表示，「『逆全球化』將把德國在內的所有國家引入發展的『死胡同』」。

另據5月30日中央人民政府網站消息，歐盟發佈的《駕馭全球化反思報告》白皮書中，強調全球化積極作用，全球化趨勢不可逆轉，明確反對保護主義。比利時外貿與投資官員在接受媒體採訪時表示，當今世界越來越多的地區不再相信自由貿易及國際合作，但希望這一態勢不會持久，也希望歐盟和中國不受這種思潮影響。

顯然，在堅守自由貿易和維護全球化方面，中德、中歐有着普遍的共識。李總理訪歐之旅，在美國離場，或者說靠不住的情勢下，中歐可以構築新的全球化核心，打造新的全球化體系。這對中國、德國、歐洲乃至全球具有十分重要的意義。

後危機時代的陰霾尚未完全消散，新經濟周期的願景需要全球主要經濟體更加負責任的合作。從特朗普的表現看，他治下的美國難以承擔負責任的大國使命，中國不得不擔負起這一責任。

這是新時代的啟幕——中歐關係有能力構築多邊主義的全球化新體系嗎？答案是肯定的。過去13年來，歐盟已經連續位居中國第一大貿易夥伴，中國也多年保持歐盟第二大貿易夥伴地位。另據德方統計，2016年，中國已超越美國成為德國在中國範圍內最大貿易夥伴，德國也是中國在歐洲第一大貿易夥伴。即使英國啟動脫歐進程，中歐貿易關係的重要性依然，中德經貿關係的戰略緊密

性更是難以撼動。

為中歐合作提供新契機

更值得一提的是，「中國製造2025」和德國「工業4.0」能在新經濟周期實現無縫對接，發揮出「1+1大於2」的生產力作用。因為，兩國製造業在「工匠精神」上存在共鳴，中國新經濟活力和德國工業的嚴謹精神，能夠為全球製造業標樹新的標杆。

當然，中德、中歐還存在諸多問題。雙邊政治意識形態上的固有分歧，會讓歐洲對華有根深蒂固的偏見；雙邊貿易和投資也存在諸多壁壘因素；更重要的是，無論德國還是歐盟，在對華貿易上總是存在着雜音，在歐洲的政治體制下，德國和歐洲的對華行政執行力難免受制於政治層面的掣肘。制約中德、中歐關係發展的關鍵要素就是歐洲不承認中國的市場經濟地位。

當「美國優先」的特朗普通過「百日計劃」和中國達成諸多貿易共識，當脫歐的英國在對華貿易和投資上體現出更開放的對華姿態，追求多邊主義和全球化的德國和歐盟在對華立場上應該更加務實和開放。默克爾總理對大西洋兩岸失去互信感到遺憾，中德、中歐在多邊主義和全球化方面，應該消滅信任赤字，通過互信實現互利共贏。

李克強總理歐洲行，為中德、中歐合作提供了新契機，也為雙邊構築新型全球化帶來了新機遇。

美軍售：吞噬台灣經濟之虎

劉斯路 資深評論員

名家時評

美國對台軍售一直是橫亘在中美關係和兩岸關係上的一塊石頭。按照中美建交的三個聯合公報尤其是「八一七公報」，美方承諾停止對台軍售，但是實際上美方食言，一直以各種理由延續對台售武器，即使在馬英九執政八年。目前，在奧巴馬政府對馬英九政府承諾的軍售計劃還沒有完成，不過最近美媒透露特朗普可能會暫緩交付。於是，蔡英文著急了，向美方喊話，要求盡快落實，一度成為台灣輿論的話題。其實，美國對台軍售，就是吞噬台灣經濟之虎，蔡英文越是苦求美國售武越是浪費台灣民眾的金錢，而她企圖「以武拒統」更是徒勞的。

美國國家廣播公司(NBC)5月28日報道稱，一名美方官員透露，特朗普政府決定暫緩對台軍售，改善與中國大陸的關係，希望大陸約束朝鮮。《華盛頓郵報》此前也報道稱，為避免激怒大陸以致大陸不願合作處理朝鮮危機，美國方面將讓步，奧巴馬時期定案的十億美元對台軍售也叫停。對此，蔡英文5月30日會見美國聯邦參議院外交委員會亞太小組主席賈德納時，要求美方信守對台灣的承諾，繼續對台軍售，深化台美合作關係。

另一方面，台「國防部」發言人陳中吉說，這純屬媒體臆測。還有台軍方官員稱，上一波軍售專案多已開始付款交貨程序，例如兩艘「佩里」級軍艦已在日前返台，變卦概率應不大。

筆者相信，美國對台軍售是相當複雜的運作，受到諸多因素的左右。特朗普上台以來呈現往往不按美國常規出牌的特點，為了與中國合作解決朝鮮半島問題而押後對台軍售武器交付，是有可能，但是他還不會走到完全停止對台售武這一步。畢竟，在地緣政治上打台灣牌以制衡中國大陸的快速發展，在軍事戰略上以台灣島作為圍堵中國的第一島鏈的主要節點，特朗普都不會改變。再加上特朗普當「抓

錢」可是如狼似虎，韓國的薩德要價十億美元，到北約開會也是催收歐洲各國的保護費，從台灣這個「冤大頭」上多拿一點，也很符合他的商人脾氣和他背後軍火商的利益。

但問題是，台灣這個「提款機」還有多少銀兩可供提取。台灣行政當局5月11日報告稱，台灣是美國軍事相關產品的第七大購買者，平均每年軍購達20億美元。雷神、洛克希德·馬丁、波音等公司都受益於台灣購買的武器。台灣持續向美國購買武器，可促進美國至少六個州的就業，且縮小雙邊貿易逆差。這報告引來了島內網左抗議，斥現在台灣經濟這麼差，自己的百姓都民不聊生了，還要去幫美國促進就業，當局真是搞不懂。台灣前「防長」楊念祖接受採訪時說，有關美國對台軍售，不光是美國要不要賣，台灣有沒有能力「吃下來」也是關鍵。楊念祖透露，過去的軍購中，很多錢還沒付完，2018年到2020年將來到「付款高峯期」，每年可能要付一二十億美元。對於蔡英文接受專訪表態說台灣有意購買美國F-35戰機，楊念祖認為，蔡英文是「說說而已」，錢從何來？

美國F-35戰機售價昂貴，美軍買差不多都要一億美金一架，賣台灣肯定貴很多。重要的是，台灣即使傾囊用盡軍費買美國武器，也不可能改變大陸軍備實力遠超台灣的現狀。何況，美國對台軍售只會當台灣是「冤大頭」，例如，交付的「佩里」級軍艦就是二手貨，完全不可能與已可製造航母的大陸海軍對抗。

本來，和平發展是兩岸人民的福祉，但是蔡英文上台一年多以來頑固拒絕承認「九二共識」，破壞兩岸和平發展的基礎，並且採取切香腸的手法，不斷推動「去中國化」，擴大「台獨」的基礎。因此，也影響台灣經濟發展，影響台灣民眾改善生活，並使到財政債台高築。蔡英文在囊空如洗的條件下，還要養美國吞錢之虎，日子還能過下去？

打破A股「不死鳥」神話刻不容緩

李勇 中興匯金高級研究員

日前，深交所對*ST新都作出股票終止上市的決定。深交所的決定，意味着*ST新都都是繼2016年欣泰電氣、*ST博元被責令退市後，成為2017年「退市第一股」。

回顧A股的退市歷史，自2001年退市制度建立起，兩市總計退市公司僅有90餘家，年均退市率僅為約0.35%，相較於成熟資本市場一般在6%以上的年退市率，實在是非常之低。時至今日，從總體上來說，我國資本市場的退市制度需要不斷完善。

當下的A股市場，一方面，退市率保持着非常低下的水平，另一方面，IPO發行節奏居高不下。自從2016年11月份以來，A股市場基本上持續維持着每周一批次的IPO發行節奏，與IPO頻繁發行的當下形成鮮明對比的是，A股的退市率並沒有隨着IPO發行節奏的加快而提高。

令市場不解的是，在IPO發行節奏迅猛提升的背景下，A股上市公司家數已經超過3,000家，每年為IPO堰塞湖洩洪的速度大大提升，但A股市場仍舊未能夠擺脫「只進不出」的困局。

事實上，近年來，A股市場產生了一些積極的變化，主要表現為上市公司現金分紅能力有所提升、股市整體股息率提高、維護投資者權益的法律法規得到了一定程度的完善等方面。然而，A股市場的退市率並沒有得到提升，

一部分長期績差、涉嫌欺詐發行、重大信息披露違法的公司成為A股的「不死鳥」。究其原因，除了A股市場自身為融資服務的定位原因之外，也與地方補貼、上市公司自身財務會計調節等因素不無關係。

對於一個健康可持續發展的市場來說，要在長時間內實現股市投融資功能的均衡發展，一方面需要提升上市公司的投資回報能力，另一方面，需要讓退市成為常態化現象。

就當下的A股市場而言，為對其所擁有的3,000多家上市公司進行合理整頓，需要具體問題具體分析。對於那些該退市的上市公司，應該果斷責令其退市；對於適合併購重組整合的上市公司，不妨在進行有序推動的同時，果斷打破股市剛性兌付的現象，杜絕讓A股的部分上市資源被一些該退市的上市公司長期所佔用。

在打破股市「不死鳥」神話、實現A股市場退市常態化的同時，更為關鍵的是，要從實質上使投資者的索賠效率得以提高，不斷完善民事索賠機制，讓投資者的維權意識得到真正增強。

唯有實現股息率、退市率以及投資者索賠效率的實質性提升，A股市場走向健康可持續發展之路，中國資本市場不斷走向法治化、市場化，才不是一句空話。