

張德江講話為港實踐「一國兩制」指路導航

屠海鳴 中國和平統一促進會香港總會常務副會長 香港僑界社團聯會永遠名譽會長 中華海外聯誼會理事 港區上海市政協常委

張德江委員長在紀念香港基本法實施20周年座談會上的講話，重溫「出發點」，釐清國家與香港的權力關係；駁斥「三權分立」，明確「以特首為核心的行政主導」；強調「操作性」，健全落實基本法的制度和機制。不僅是對過去經驗教訓的深刻總結，更是對香港未來全面準確落實「一國兩制」指路導航。

20年探索實踐，見證了「一國兩制」的強大生命力，印證了基本法是香港社會各階層的最大公約數，是內地與香港的最大公約數。站在20年的時間節點，如何釋放基本法「定向把關」作用？在前天於北京人民大會堂舉行的香港基本法實施20周年座談會上，中共中央政治局常委、全國人大常委會委員長張德江發表重要講話，從歷史、憲制、法治的角度，縱論特區與國家的權力關係，闡明「一國兩制」實踐中的要害問題，聚焦制度建設等關鍵環節，不僅是對過去經驗教訓的深刻總結，更是對香港未來全面準確落實「一國兩制」指明了方向，提出了保障措，具有指路導航的重大、廣泛和深遠意義。

釐清國家與香港權力關係

張德江委員長指出，基本法序言第一句即「香港自古以來就是中國的領土」，正文第一條是「香港特別行政區是中華人民共和國不可分離的部分」，

理解基本法具有重要的啟迪作用。香港是一個法治社會，基本法在香港具有憲制地位，對權力關係的認識，只能從基本法裡面找依據，而不能被種種華麗外衣包裹的謊言所誤導。從這個角度看，紀念基本法頒佈實施20周年，重溫「出發點」，才是找到了香港繁榮穩定的「根」和「魂」。

近年來，香港一些人一再炒作「固有權力」、「自主權力」等概念，繼而主張「本土自決」、「香港獨立」，誤導公眾，蠱惑人心，欺騙學生，給香港造成了混亂。講權力，首先要講權力的來源，所謂的「固有權力」、「自主權力」從何而來？他們的解釋或含糊其辭、或牽強附會、或蒼白無力。委員長的講話開宗明義，從基本法序言和正文的第一句話講起，重溫「出發點」，強調「樹立國家觀念」這一核心要求，闡明國家對香港恢復行使主權，是恢復行使包括管治權在內的完整主權，中央對香港擁有全面管治權；中央與香港的權力關係是「授權與被授權」，並非「分權」關係，香港在任何情況下都不允許以「高度自治」為名對抗中央的權力。

此言聚焦「權力」，追根溯源，直擊要害，有理有據，對香港各界全面準確

理解基本法具有重要的啟迪作用。香港是一個法治社會，基本法在香港具有憲制地位，對權力關係的認識，只能從基本法裡面找依據，而不能被種種華麗外衣包裹的謊言所誤導。從這個角度看，紀念基本法頒佈實施20周年，重溫「出發點」，才是找到了香港繁榮穩定的「根」和「魂」。

明確「以特首為核心的行政主導」

張德江委員長指出，基本法所規定的香港特區政治體制不是「三權分立」，也不是「立法主導」或「司法主導」，而是以行政長官為核心的行政主導，這一特殊設計符合香港作為中央直轄下享有高度自治權的一個地方行政區域的法律地位，適應香港作為國際性工商業大都會對於政府效能的實際需要，並保留了香港原有政制中之有效的部分，是最有利於香港發展的制度安排。將來特區政治體制的發展和完善，也必須符合行政主導的基本原則。

作為中央主管和協調港澳工作的主要領導人，張德江委員長代表中央首次對香港的政治體制性質作出定義，申明「以行政長官為核心的行政主導」，具有「一錘定音」的重要作用。回想兩年前，香港中聯辦主任張曉明曾指出，依據基本法，特首具有超然於行政、立法、司法三權之上的特殊地位。此言一出，反對派惡意炒作「特首權力不受限

制」、「特首即皇帝」等話題，玩盡了「偷換概念」、「誇大其詞」等手法，誤導公眾，蒙騙輿論，製造混亂。根據基本法規定，特區行政長官是「雙首長」，既是特區政府之首，又是特區之首；負有「雙責任」，既要對香港負責，又要對中央負責。而立法、司法機構沒有這些職能，行政長官的地位「超然於三權之上」，張曉明主任兩年前所言有合理合法，何錯之有？委員長此番定義，是對兩年前那次紛爭的堅決的回應，更是依法對未來香港政治體制運作的明確指導。

強調健全落實基本法制度和機制

張德江委員長指出，要完善與基本法實施相關的制度和機制，用實用好基本法。委員長說：「對於屬於中央的權力，在完善有關法律法規，保障直接行使外交、國防等權力的同時，圍繞對特別行政區法律備案審查權、行政長官和主要官員任命權、基本法解釋權和修改權、特別行政區政制發展問題決定權、中央對港擁有哪些權力？以往，一些香港市民認識模糊，經歷了近年來的政治爭拗，許多人已經弄清楚了，中央除

國防和外交兩大權力之外，還有上述六項權力。但這僅是第一步，還要把這些權力落到實處，委員長的這段話，是中央領導首次提出對落實以上六項權力要建立健全制度和機制，而且加了「具有操作性」的定語。可以說，這是「確保『一國兩制』不走樣、不變形」的重要一步。

「一國兩制」是沒有現成案例可借鑒的一項創舉，在實踐過程中難免走一些彎路，也難免會出現新情況新問題，回首過去20年，中央權力落地的保障機制不完善，不能不說是一大教訓。這一教訓給各種「明獨」、「暗獨」勢力，以及外部勢力造成了可乘之機，這也是近年來香港陷於政治爭拗的原因之一。香港今後如果能健全相關制度和機制，則可消除政治爭拗、阻斷分離勢力衝擊，築牢繁榮穩定根基，確保不損害國家主權、安全 and 發展利益。

基本法不可動搖，「一國兩制」生機無限。張德江委員長的重要講話，牢牢把握「一國兩制」的根本宗旨，對於用實用好基本法，為「一國兩制」保駕護航，指明了方向。走過20年，香港全體同胞應更加自信地走向未來！



務實審議民生工程撥款 社會訴求強烈

盧偉國博士 立法會議員(工程界) 香港經濟民生聯盟主席



早前立法會經過前後4次大會審議，耗時60多個小時，終於三讀通過《2017年撥款條例草案》，不出所料，幾位反對派議員提出的185項修正案全遭否決。但議會「拉布戰」似乎仍未見到停止的跡象，而負責工務工程撥款申請的財務委員會及其轄下的工務小組本年度一直受拉布拖延。在審議撥款條例草案的過程中，部分反對派議員對一些重要的基建項目肆意抨擊，甚至作出種種罔顧事實的奇談怪論。怪論之一，認為特區政府在工務工程方面的資源投放持續大幅膨脹。另一項奇談是，認為特區政府推動的基建項目都是「大白象工程」，等於「將納稅人的錢倒入鹹水海」。我認為，只要列舉一些簡單的數據和事實，類似的奇談怪論可不攻自破。

每年需800億元新工程穩定發展

首先，認為特區政府在工務工程方面的資源投放持續大幅膨脹，顯然與實際情況不符。據統計，如果轉換成同一的2013年9月價格計算，香港的工務工程在90年代中，即機場核心計劃年代，達每年800億至900億元水平，工務工程在2000年代初維持700億元，隨後持續下跌至2008-09年度的約400億元，造成當時建造業大量失業。其後再逐漸回升至年均約700億元。目前，建造業佔本地生產總值的百分比

約在4%以下，比鄰近經濟體如新加坡、日本、澳洲都低。事實上，建造業從業員約共45萬人，包括33萬名註冊工人、8萬名專業及管理人員、4萬名技術支援及文職人員，連同他們的家庭，涉及百萬名市民的生計。建造業每年約需要合共2,000億元的公共和私營的工程項目，其中包括約800億元新工務工程項目，才能穩定發展。財政局司長陳茂波宣佈，2017-18年度新工程項目開支約為868億元，只是基本上滿足業界長遠而穩定的發展所需，並保持香港的整體競爭力，亦沒有偏離特區政府以往在這方面的資源投放水平。

反對派議員經常批評特區政府推動的基建項目都是「大白象工程」。但是，以本年度政府計劃提交工務小組委員會的工務工程為例，按預計本年度有43項工務工程項目，涉款合共約1,000億元等候審批，當中包括總額達124億元的「基本工程儲備基金」整體撥款。新工程項目內容廣泛涉及學校、醫院、交通基建等領域。至於基本工程儲備基金整體撥款，涉及9,000多個小型工程項目，有8,000多項是正在進行的項目，包括一些修橋、補路等項目。上述大大小小的工務工程項目對發展經濟、改善民生的作用與貢獻不言而喻。

關鍵是撥款申請審議速度太慢

還有一些項目，更是牽涉長遠規劃的策略性

研究。例如，土地及房屋供應是當前社會最矚目的民生問題。特區政府根據「優化土地供應策略：維港以外填海及發展岩洞」，進行策略性研究，探討在港島與大嶼山之間的中部水域興建人工島的可行性，包括發展「東大嶼都會」，並在2014年11月26日向工務小組委員會提交撥款申請，以進行相關的研究及工地勘測工程，估計所需費用約為2.3億元。

但在上一屆立法會會期未處理，當局已預告將於今年第三季再提交工務小組委員會審議。難道反對派議員認為上述與經濟民生密切相關的工務工程與規劃都是所謂「大白象」？又或者他們認為本港的各項短、中、長發展規劃和工務工程項目可以置之不理？關乎市民安居樂業的各項經濟民生需求又如何得以滿足呢？

事實上，我們現在面臨的關鍵問題，是撥款申請在本會受反對派議員拉布影響，審議速度太慢。由於拉布持續，至5月19日為止，本年度財委會的工務工程撥款，除了124億元「基本工程儲備基金」整體撥款之外，只通過3個新工程項目，涉及17億元撥款，佔政府原本計劃在本年度申請的新工程撥款總額只有大約2%！

建造業非常憂慮上述情況持續，直接殃及從業者及其家庭的生計，強烈要求恢復議會正常議事狀態，在工務小組和財委會務實加快審批工務工程撥款，令到各項經濟民生項目可以有序落實。

妒嫉「帶路」 美無能議員唯有「炒舊飯」

黃海振 資深評論員

繼成功牽頭創辦「亞投行」，並獲得包括西方發達國家認可後，國家主席習近平的「一帶一路」倡議再次受到世界五大洲國家的青睞。正當北京舉行「一帶一路」相關活動受到國際媒體的高度矚目之際，6名美國聯邦參議員在蔡英文當局游說下，近日又提「加強所謂『美台關係』法案，要求解除美台間『所有級別』官員互訪禁令」。美國政客已提過類似法案超過百次，屬於「炒舊飯」。

國會山總有那麼幾個人，他們不務正業、磨洋工、枉領美國納稅人的錢，對美國面臨的財務危機、債務負擔、槍支氾濫、醫療矛盾等困擾民眾和政府的問題，提不出半點有用法案，枉吃「錢糧」後則將算計他人當作家常便飯；

一會兒對香港評頭品足，一會兒拿「台獨」做文章，凸顯他們妒嫉北京的「一帶一路」倡議。

參議員盧比奧聲稱，「法案可以讓美台之間的接觸正常化，進一步推動彼此繁榮。」明眼人一看應知道是拿了台灣的錢，為蔡英文站說話。特朗普當選時也曾經質詢「為什麼要堅持一中？」可能是缺少相關常識，也可能想測試北京的底線，但最終都不得不面對現實。美國政客應該明白的是，白宮政府的「一中」是以美國利益為核心，也已經將美國的利益最大化。無知政客如果仍然嫌不夠，到頭來或者什麼也沒有。

面對經濟災難不懂反思

國會山有部分議員面對經濟災難時，不懂反思決策失誤，總是將責任推給他國，以亞健康心理狀態來推測事態發展。使得美國在面對棘手問題時，不是實事求是地從自身禍源、官員腐敗等方面去探究，總是大叫「美國優先」口號，其結果可能博得政客的狂熱掌聲，但卻嚴重阻礙了經濟復甦。作為議員，是華盛頓重大政策的參與者，他們的不健康心理，使華盛頓至今沒有搞清楚究竟是什麼原因導致擁有強大軍力、一本萬利美元印刷機的美利堅會陷入舉債維艱、屢屢瀕臨關門大吉的災難。

美國長期以來實施了對外擴張政策，發動了朝鮮、越南、伊拉克等多次大規模戰爭。每次戰爭都讓美國喪失元氣、經濟大滑坡。美國金融制度存在重要缺陷，使華爾街成為瘟疫的源頭。決策的失誤、制度的缺陷、損人政策的實施、無節制的軍事擴張，顯示美式民主的不成熟、法治欠完善。特朗普上台以來，仍然將美國遇到的危機和災難原因歸結是他人搶走了美國人的飯碗；企圖實施貿易保護策略，到頭來自己的貿易也受到重創，經濟復甦將變得悠悠無期。

使北京加快統一的步伐

在今年年初，在德州與蔡英文會面的參議員克魯茲說，「中華人民共和國必須知道，在美國，我們自己可以決定與誰見面，這與中華人民共和國無關，這是關於美國與台灣關係，台灣是我們有法律義務要防衛的盟友。中國對我們與誰見面沒有否決權，我們將繼續與我們想見的任何一人見面，包括台灣人在內，只要我們認為合適。」無知和狂妄自負的人總認為自己什麼都對，是上帝的化身，總是在無視事實而瘋狂，請他們看看台灣的現況吧。

蔡英文當局千方百計妄圖華盛頓打開缺口，實現「台獨」。美國方面如果看不到現狀，給「台獨」分子傳遞錯誤信息，將迫使北京出手加快統一步伐。當局勢偏離和平統一時，中南海會命令火箭軍採取行動、派出特種部隊直插「台獨」心臟，以武力統一台灣，以滿足同胞的渴望。

「一國兩制」可包容「一地兩檢」

柯劍盛 立法會議員 香港群策匯思主席



張德江委員長視察澳門時，高度肯定澳門的發展成果，他認為澳門成功的基本經驗，在於堅持「一國」之本，善用「兩制」之利。梁振英特首率團參與國家的「一帶一路」國際合作高峰論壇時，亦表示香港最大的優勢在於擁有「一國之利、兩制之便」，在互聯互通方面可以發揮獨特作用，讓香港成為中國內地與外國之間的「超級聯繫人」。誠然，「一國兩制」是香港的最大優勢，賦予了香港一個更開放和彈性的發展條件和機制，在政策操作上亦應更具靈活性，讓香港能夠保留「兩制」之餘，融入「一國」。筆者認為，若然明年通車的香港高鐵能夠實施「一地兩檢」過關安排，便正正是「一國之利、兩制之便」的良好體現。

試想一下，高鐵的價值正正在於其高速及便利，高鐵的所有過關安排，亦應合乎此兩大原則，否則的話，香港又何必興建高鐵呢？由於高鐵的加速是需要一定的時間和距離才可達至最高速度的，倘若高鐵未能於九龍站實施「一地兩檢」，由於內地不可能於每一個高車站都設置過關設施，從香港出發的話，便很可能需要在深圳下車辦理過關手續，費時失事；更重要的是，由於高鐵香港段只有短短的26公里，由加速至減速，高鐵的行駛速度必

然大大受到限制，車速甚至可能與一般鐵路無異，根本無法發揮高鐵的效果，港人在九龍上車或深圳上車亦不會有太大分別。這樣的話，香港高鐵的原意豈非失去了？興建高鐵所投入的800多億港元豈非浪費了？

故此，支持「一地兩檢」安排，其實是便利市民，並確保高鐵能發揮應有作用，避免數以百億公帑無端浪費的合理安排。一直以來，反對派均堅決反對「一地兩檢」，他們是否寧願浪費數百億元公帑，犧牲數以百萬計市民乘坐高鐵的便利性呢？實事求是的靈活性是香港精神的重要內涵之一，難道香港已失去了嗎？從理性和實際利益的角度出發，在香港高鐵路實行「一地兩檢」確實是最理想的做法。

也有人擔心，「一地兩檢」會否與現時的法律程序相抵觸，但近日經已有多位權威的法律專家解釋了，在現行的法律框架下，是能夠在香港實行「一地兩檢」的，在法律上根本不成阻礙。說到底，香港始終是國家的一部分，深圳灣口岸早已實行「一地兩檢」了，美國與加拿大的國與國之間亦有機場實行「一地兩檢」，在香港高鐵路實行「一地兩檢」，同樣是合理有據，合乎市民最大利益的。

正如筆者所指出，「一國兩制」所賦予香港的，是彈性，而非局限。「一地兩檢」合乎「一國」的原則，亦無損原來的「兩制」，「一國兩制」包容得下「一地兩檢」！

檢視大橋質量力保香港信譽

陳勇 港區全國人大代表 民建聯副主席 新社聯理事長



耗資千億的港珠澳大橋工程一波多折，繼香港段連番延誤和費用超支後，近日又爆出驗收石屎涉造假的醜聞，令外界對大橋質量及結構安全問題產生疑慮。

多年來，內地受盡「豆腐渣」基建工程困擾，反觀香港的建築工程、檢測認證達到國際先進水平，且具備輸出相關服務的豐富經驗，是我們引以為傲的優勢產業之一。可惜，今次這座被譽為世界新七大奇跡之一的大橋，竟然被揭發香港段工程涉嫌有貪污及虛假測試報告問題，這不單有機會延誤大橋通車時間，更輸掉了香港信譽及「信心保證」這個金漆招牌。

事到如今，特區政府必須徹底查明今次虛報結果的影響，全面檢視大橋結構安全狀況，及時採

取補救措施，撥亂反正，釋公眾之疑。同時，當局應聯同業界及專家，針對香港大型工程的監督機制，認真審視及填補制度上的漏洞，免得再有承判商毫無職業操守地勾結造假，令香港工程以至整個城市形象蒙污。

話說回來，今次政府在大橋工程質量問題上的確把關不足，責無旁貸，但香港反對派何嘗不是成事不足、敗事有餘？回望大橋工程自2009年底動工以來，他們怪招盡出，從初期發動司法覆核，到後來拉布力阻追加撥款，已令大橋主體工程成本飆升。

此外，反對派為反而反，一味炒作「大白象」工程等口號，糾纏於「右上左落」行車安排是「毀『一國兩制』」等，相反工程質量這些需要深入研究卻不能搶到鏡光燈的議題，他們則一於少理。如今大橋風波停不了，政改們又豈能置身事外，隔岸觀火？



美國國會中的部分議員不務正業，利用台灣問題，干擾中國發展。