

# 張德江講話總結基本法實踐經驗 為全面準確落實「一國兩制」指路

「紀念香港基本法實施20周年座談會」昨日在北京召開。中共中央政治局常委、全國人大常委會委員長張德江發表講話時強調，在「一國兩制」下，中央與香港特別行政區的權力關係是授權與被授權的關係，而不是分權關係，在任何情況下都不允許以「高度自治」為名對抗中央的權力；要始終堅持以行政長官為核心的行政主導體制，特區管治團隊必須由愛國者組成。香港回歸祖國已經20年，基本法作為落實「一國兩制」的憲制性法律，也在香港實施了20年。張德江的講話全面總結了基本法在港實踐的經驗，深入闡述了實踐基本法的基本規律，清晰指明未來實施基本法的重點方向，有利香港各界凝神聚力，攻堅克難，確保「一國兩制」實踐不走樣、不變形，既保持香港長期繁榮穩定和發展，也保障國家主權、安全和發展利益。

要全面準確貫徹實施基本法，首先必

須牢牢把握「一國兩制」的根本宗旨，正確處理中央和特區的關係。基本法規定了，香港是國家不可分離的部分。「一國兩制」的根本宗旨，不僅要保持香港的繁榮穩定，而且要維護國家主權、安全和發展利益。「一國」是「兩制」的前提和基礎，牢固樹立國家觀念是香港實踐基本法的核心要求。張德江指出，中央與香港是授權與被授權的關係，不是分權關係，「在任何情況下都不允許以「高度自治」為名對抗中央的權力」，正是維護中央與香港良好關係的核心問題，更是保障「一國兩制」行穩致遠、香港長治久安的關鍵。看清了這一點，香港各界更明白，維護國家安全是香港的憲制性責任，必須依法遏止「本土自決」、「港獨」等危害國家統一的行為。

「一國兩制」下，行政長官和特區政府是中央落實基本法、實施對港全面管

治權的最重要抓手。張德江強調，要始終堅持以行政長官為核心的行政主導體制；特區管治團隊必須由尊重中華民族、誠心誠意擁護祖國對香港恢復行使主權、不損害香港繁榮穩定的愛國者組成；要將學習掌握基本法的水平作為香港任用和評價公職人員的重要標準，提升管治團隊的國家觀、大局觀和法治觀。這是香港回歸20年來實踐的重要啟示。管治是實踐基本法的最核心問題，行政長官和管治團隊都是愛國者，包括立法會議員、法官在內的公職人員正確認識基本法，立法機構、司法機構依照基本法設計的政治制度，共同維護行政主導的正常運作，攜手提升管治成效，才能保證全面準確貫徹實施基本法，確保「一國兩制」在香港的實踐不走樣，不變形。這也是中央對香港全面準確落實基本法和「一國兩制」的殷切期望。

由於存在一些模糊認識，甚至因為一

些別有用心之徒的歪曲和誤導，本港社會對基本法的理解出現了一些偏差、誤解。對此，張德江強調，要加強基本法宣傳教育，維護基本法的權威。的確，借助香港回歸20周年的契機，在全港開展對「一國兩制」和基本法的再教育、再啟蒙，加強對青少年的國情教育和法治教育，把基本法教育的工作普及化、長期化，深入人心，匡正祛邪，糾正對基本法似是而非的「另類」詮釋，對於幫助港人正確理解、貫徹基本法意義重大，包括特區政府、教育界在內的香港全社會都應坐言起行，視為使命，迎難而上。

基本法是一項憲制性法律，是香港管治的憲制性安排。把基本法的憲制性安排具體落實，對香港的良好管治、持續成功落實「一國兩制」具有把關、規範作用，因此需要對基本法的實踐作出更具體的制度化安排。張德江指出，圍繞對特別行政區法律備案審查權、行政長

官和主要官員任命權、基本法解釋權和修改權、特別行政區政制發展問題決定權、中央政府向行政長官發出指令權以及聽取行政長官述職和報告權等，要制定和細化有關規定，健全落實基本法的具有操作性的制度和機制，確保基本法得到全面準確貫徹執行。對基本法落實作出針對性、前瞻性的細化規範，令操作性更強，有利於完善基本法實施機制，用實用好基本法。

「一國兩制」沒有先例可循，落實基本法的過程難免遇到各種新情況和新問題。中央全面回顧、審視香港落實「一國兩制」、實踐基本法20年的歷程，總結出規律性的經驗，為香港更好地落實「一國兩制」和基本法指路立碑，可以幫助香港解決深層次矛盾、突破困局，把握國家快速發展的巨大機遇，集中精力謀發展，與全國各族人民一道，共創光明未來。

# 各界：委員長講話指明港方向

## 強調國家認同感國家意識 重申中央對港全面管治權

香港文匯報訊（記者 馬靜、鄭治祖）中共中央政治局常委、全國人大常委會委員長張德江昨日在紀念香港基本法實施20周年座談會上發表了重要講話。與會專家及香港各界在座談會後對香港文匯報表示，委員長的講話，是對「一國兩制」、基本法貫徹實施20年的經驗總結，並在這基礎上進一步明晰相關政策規定，其中最突出的是進一步強調國家認同感和國家意識對實施「一國兩制」的重要性，重申了中央對香港的全面管治權，為香港未來指明了方向。

全國人大常委會委員徐麗泰表示，「他（張德江）強調了中央管治權是全面的，其中很重要的一點是『授權』，這並不是分權，而是授權與被授權的關係。在香港有些人講『港獨』和『自決』，這是不可能的事情，香港從來都是中國的一部分，將來也是，在法律層面上完全沒有『自決』的說法。」

梁愛詩：提醒「兩制」抗「一國」不可行

全國人大常委會香港基本法委員會副主任梁愛詩則指，所有人都應該知道，以「兩制」去對抗「一國」當然是不可行的。由於過去十年香港發生了新的變化，故委員長在基本法實施20周年特別作出提醒。

提到張德江在講話中強調了以行政主導，她指出，特首需要同時向中央和香港特區負責，故中央對此是一直堅持的，而委員長並非第一次提及以香港特區是行政長官為核心。

盧文端：正本清源定分止爭釋疑解惑

中國和平統一促進會香港總會理事長、全國政協外事委員會副主任盧文端接受香港文匯報記者訪問時表示，只有確保「一國兩制」方針及基本法得到全面貫徹落實，香港的「一國兩制」實踐才企得正、行得穩、走得遠。委員長在講話中重申了中央對「一國兩制」及香港基本法的基本方針及底線原則，相信可在香港社會發揮正本清源，定分止爭、釋疑解惑的積極作用。

他強調，中央有責任堅持「一國兩制」不動搖，港人也有責任維護「一國兩制」。港人應該做的，不是擔心「一國兩制」會不會變，而是履行自己應有的責任，並對違法「佔中」、「港獨」、否定中央管治權等損害「一國兩制」的行為大聲說不。

劉兆佳：確立中央對「一國兩制」理解話語權

全國港澳研究會副會長劉兆佳表示，張德江委員長講話主要講「一國兩制」成功實踐必須尊重國家利益和中央權力，主要確立中央對「一國兩制」的理解方面的話語權，重新確立對「一國兩制」和基本法的正確理解。近年，香港的確出現一些危及國家安全的事，例如「港獨」等，中央不得不關注，同時敦促特區政府盡快處理危及國家安全的問題。

被問到張德江指香港管治團隊必須由愛國者組成，會否影響有反對派背景者加入新一屆特區政府，劉兆佳表示，中央對愛國愛港的定義比較寬鬆，愛國者可以有不同的政治立場，但必須維護國家和香港利益。

原香港特別行政區基本法起草委員會委員譚耀宗指出，中央要求特首和問責團隊愛國愛港，是很自然合理的，相信委員長的言論是對香港管治團隊的整體性要求，而非針對某部分人。

陳勇：表達中央對港關切之心

港區全國人大代表、民建聯副主席陳勇表示，委員長在即將迎來回歸20周年的關鍵時刻，語重心長地闡述了中央對「一國兩制」和基本法的正確理解，表達了中央對香港的關切之心，期望可藉此推動香港重回正軌。只有大家堅持準確恪守、堅持執行香港基本法，香港未來才可順利配合國家「一帶一路」、「粵港澳大灣區」的發展戰略，得以繼續平穩發展經濟、改善民生。

港區全國人大代表王敏剛則認為，過去香港有部分別有用心的人利用「一國兩制」的包容性，衝擊國家主權，危害國家安全。委員長是次清楚闡述「一國兩制」的底線，讓各界均清楚訂訂「一國兩制」的初心。同時，香港未來一定要做好香港基本法的理論研究及人才培訓工作，讓港人可對「一國兩制」有更深入透徹的了解，令「一國兩制」長期有效地實踐。



與會嘉賓抓緊機會笑談寒暄，現場一片相見甚歡的氛圍。



香港文匯報記者馬靜 攝

張曉明與朱育誠交談。

## 專家：港需深化基本法實施

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）全國人大常委會委員長張德江昨日闡述了「一國兩制」和基本法的關鍵問題，內地法律專家指出，委員長在講話中強調了國家認同、國家意識對實施「一國兩制」的重要性，強調了法治的重要，特別強調了以國家憲法為背景理解基本法，香港的管治需要嚴格遵循的憲制基礎。同時強調了中央會堅持「一國兩制」不動搖，香港需要深化基本法的實施，把「一國兩制」的實踐推向深入。

王振民：把「一國兩制」實踐推向深入

香港中聯辦法律部部長王振民：張

委員長講話總結過去經驗，進一步明確政策。釋放出的信號就是堅持「一國兩制」不動搖，深化基本法的實施，把「一國兩制」的實踐推向深入。

中國憲法學研究會會長韓大元：張德江委員長講話強調了維護基本法的意義，講到過去二十年香港發展當中基本法起到的作用，未來基本法實施當中如何進一步維護憲法權威，維護基本法權威，提出用法治凝聚共識，繼續保持香港繁榮穩定。

講話有一大亮點就是強調了國家認同，國家意識對實施「一國兩制」的重要性，強調法治的重要性，要依照憲法和法律辦事，回到法治的軌道，有利於

維護香港的法治傳統。

中國社會科學院台灣香港澳門法研究中心主任陳欣新：張委員長梳理了基本法制定和實施過程，強調按照基本法實行「一國兩制」當中的關鍵法理問題，比如國家主權，中央對香港擁有全面管治權，基於這一點，中央能夠採取相應的一些基本法規定的職權，特區與中央關係也是在這樣的架構下設計和運轉的。

委員長還強調了香港在高度自治下，三權之間的關係是以行政長官為核心的行政主導地位，不是三權分立，也不是司法主導或者立法主導，進一步明確了高度自治事務當中三權之間的關係。

北京航空航天大學法學院副教授、「一國兩制」法律研究中心執行主任田飛龍：在「一國兩制」基本法方針下，香港各界高度自治，經濟、社會、法治得到了有序的發展，但也出現了「港獨」等一系列對抗事件。委員長在講話中重申了「一國兩制」初衷的辯證性與雙重性，強調了保障香港繁榮穩定與高度自治目的在於促進國家發展，並強調了基本法是香港管治需要嚴格遵循的憲制基礎。

國家「一帶一路」、「粵港澳大灣區」建設都已提上日程，香港未來要抓住建設機遇，更好實現「祖國好，香港好」的願景。

## 領導群賢齊聚 寒暄合照交流

紀念香港基本法實施20周年座談會昨日群賢畢至，幾乎所有與香港事務有關的中央領導、國家部委負責人、省市官員、智囊專家悉數到場。一些許久未見的與會嘉賓抓緊機會笑談寒暄，現場一片相見甚歡的氛圍。

九位國家領導主席台就座

昨日座談會規格之高，從主席台即窺得一斑，主席台共安排九位國家領導人，陣容極為「豪華」。包括分管港澳事務的中共中央政治局常委、全國人大常委會委員長張德江，中共中央政治局委員、中央統戰部部長孫春蘭，中共中央政治局委員、國家副主席李源潮。此外，還有中共中央政治局委員、全國人大常委會副委員長李建國，全國人大常委會副委員長嚴雋琪，全國人大常委會副委員長兼秘書長王晨，國務委員楊潔篪。兩位特首、全

國政協副主席董建華、梁振英也被安排在主席台就座。

港澳事務工作負責人前排就座

許多為港人熟悉的分管港澳事務工作的部委負責人在現場前排就座，包括國務院港澳辦主任王光亞，香港中聯辦主任張曉明，澳門中聯辦主任王志民，香港基本法委員會主任李飛、前任主任喬曉陽，曾在港澳辦或中聯辦工作過的老領導高祀仁、陳佐洱、王鳳超、朱育誠等。

與香港事務有關的其他國務院各部門主要負責人也悉數到場，包括國家發改委主任何立峰、交通部部长李小鵬、司法部部长張軍、民航總局局長馮正霖、公安部副部长陳智敏、教育部副部长田學軍等人。軍隊單位亦派出高層代表出席，有中央軍委聯合參謀部副參謀長乙曉光、中央軍委辦公廳主任秦生祥、解放軍駐港部隊司令員譚本宏等。

香港代表團也派出豪華陣容，梁愛詩、范徐麗泰、譚惠珠、譚耀宗、梁君彥、陳兆愷、劉兆佳、梁美芬等特意赴京出席座談會。

現場一百七十餘人中最多的還是學界代表，曾參加過基本法起草的老一代專家廉希聖，被譽為「新一代護法」的饒戈平、王振民，內地著名法律權威李林、焦洪昌、林來梵、強世功、陳欣新、鄒平學、張定淮等皆在現場。

張曉明朱育誠相見歡

許是與會官員學者皆與港澳事務有關，共同話題較多，開場前的會場顯得極為活躍。這席張曉明與朱育誠相談甚歡，那席范徐麗泰與宋秀岩握手交談不捨鬆手，左邊一些許久不見的嘉賓正在合影，右邊又有人張羅著要在一起拍照。熱鬧場景引得在場記者紛紛拍照，留下這相見歡的難得場面。

■香港文匯報記者馬靜 北京報道

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）香港特區立法會議員、大律師梁美芬昨日在出席紀念香港基本法實施20周年研討會時表示，本港一些少數極端力量意圖搞「香港自決」或者「香港獨立」，已違反了國家憲法、香港基本法、國際法以及「一國兩制」的政治現實，將會被全體中國人民所唾棄。

梁美芬強調，香港人從血緣、歷史、政治、國際法的角度，都完全全是中華人民共和國的一部分，是中華民族的一分子，絕不是一個「單一民族」。香港某些政治組織無知地發起所謂「公投」，更稱「公投」應該包含「獨立」、「自決」等選項，已違反了國家憲法及香港法律。

她續說，香港的主權中國並沒有「公投」法，香港作為中國的特別行政區，特區政府並沒有任何法理依據授權對任何議題舉行所謂「公投」的權力。如果主權國家內其中一小部分人自己提出部分地區「民族自決」，實際上便是分裂國家，鼓吹分離主義，等同「港獨」。

梁美芬：「自決」「港獨」違法 全體人民唾棄