

中央負監督責任 政制發展完善須符基本法規定

張德江：堅定行政主導 愛國團隊治港



張德江強調，基本法所規定的香港特區政治體制，是以行政長官為核心的行政主導。

香港文匯報訊（記者 鄭治祖、馬靜）新一屆特區政府今年7月1日正式上任。中共中央政治局常委、全國人大常委會委員長張德江昨日在紀念香港基本法實施20周年座談會上發表講話，強調香港基本法所規定的香港特區政治體制，是以行政長官為核心的行政主導，將來特區政制發展和完善，也須符合行政主導的基本原則。依照香港基本法產生的特區管治團隊，必須由尊重中華民族、誠心誠意擁護祖國對香港恢復行使主權、不損害香港繁榮穩定的愛國者組成，而中央對此負有監督責任。（全文刊A6版）

為慶祝香港回歸20周年，全國人大常委會辦公廳昨日上午在北京人民大會堂召開「紀念中華人民共和國香港特別行政區基本法實施20周年座談會」。孫春蘭、李源潮、李建國、嚴雋琪、王晨、楊潔篪、董建華、梁振英等在主席台就座。在梁愛詩、宋哲、梁振英、馬興瑞、譚耀宗、韓大元依次發言後，張德江發表了約50分鐘的講話。

非「三權分立」或立法司法主導

張德江在講話中談到自己對香港基本

法實踐的幾點認識和意見，包括4項值得認真總結並繼續堅持和發揚的經驗，及深入推進基本法貫徹實施的4點希望。

在談到香港的管治時，他強調，香港要始終堅持以行政長官為核心的行政主導體制。他說，香港基本法所規定的香港特區政治體制，不是「三權分立」，也不是「立法主導」或「司法主導」，而是以行政長官為核心的行政主導。

他說：「這一特殊的設計，符合香港特別行政區作為中央人民政府直轄下享有高度自治權的一個地方行政區域的法

律地位，適應香港作為國際性工商業大都會對於政府效能的實際需要，並保留了香港原有政制中之有效的部分，是最有利於香港發展的制度安排。」

特首對中央特區「雙負責」

張德江強調，在此體制中，行政長官作為特區和特區政府的「雙首長」，要對中央人民政府和特區「雙負責」，是連接中央與特別行政區、「一國」和「兩制」的重要樞紐，「必然要在特別行政區政權機構的運作

中處於主導地位。」

三權相互制衡又相互配合

至於三權關係，張德江指出，特區的行政機關和立法機關既相互制衡又相互配合，司法機關則獨立行使審判權，各個政權機關依照基本法規定的權限共同維護行政主導體制的正常運作，「將來特別行政區政治體制的發展和完善，也必須符合行政主導的基本原則。」

在新一屆政府班子上場之前，張德江又特別強調到，依照基本法產生的特區管治團隊，必須由尊重中華民族、誠心誠意擁護祖國對香港恢復行使主權、不損害香港繁榮穩定的愛國者組成，尤其是處於政治體制核心位置的行政長官，要符合愛國愛港、中央信任、有管治能力、港人擁護的標準，「中央對特區法定公職人員是否擁護基本法、是否效忠國家和特區，負有監督責任。」



紀念中華人民共和國香港特別行政區基本法實施20周年座談會昨日在北京人民大會堂隆重舉行。全國人大常委會委員長張德江出席座談會並發表重要講話。

學習掌握基本法水平 列任用評價公僕標準

香港文匯報訊（記者 鄭治祖、馬靜）香港基本法保障了香港的長期繁榮穩定，港人就有必要對基本法有正確的認識和理解。全國人大常委會委員長張德江昨日強調，有需要加強香港基本法的宣傳教育，並要將學習掌握基本法的水平作為特區任用和評價公職人員的重要標準，努力提升管治團隊的國家觀、大局觀和法治觀。同時，要健全基本法理論體系，及加強基本法研究人才培養，為推進「一國兩制」事業提供智力支持。

提升管治團隊國家大局法治觀

張德江在講話中指出，香港基本法是依法治港的法律基石，「我們要在香港社會普遍樹立起國家意識和法治意識，使廣大香港同胞自覺地尊重基本法、遵守基本法、捍衛基本法。」因此，有需要在全社會範圍內開展對「一國兩制」和基本法的

教育，堅持正本清源、匡正祛邪，糾正對基本法的「另類」詮釋，「堅決地同歪曲、挑戰甚至違反基本法的言行作鬥爭，樹立基本法不可動搖的權威。」

他續說，相關的教育應在不同層級推行，包括中央政府各部門和各省、自治區、直轄市，香港特區行政、立法和司法機關，都要帶頭認真學習基本法，嚴格遵守基本法，大力宣傳基本法。同時，更要將學習掌握基本法的水平作為特別行政區任用和評價公職人員的重要標準，以提升管治團隊的國家觀、大局觀和法治觀。

切實加強青少年國情法治教育

張德江特別提到，要格外重視和切實加強對香港青少年的國情教育和法治教育，從小培養他們正確的國家觀念、民族觀念和法治觀念，「將他們塑造成為愛國愛港、遵紀守法、奮發有為的新時代人才。」

他續說，理論是實踐的燈塔，並引述國家主席習近平早前表示，「沒有正確的法治理論引領，就不可能有正確的法治實踐」，指出「一國兩制」越發展，基本法實踐越深入，遇到的新情況新問題越多，對理論指導的需求越迫切。

他說：「這就要求我們緊扣基本法實施中的重點難點，深入研究問題的本質與根源，不斷提煉和深化規律性認識，努力探索破解之道，致力於建構一套適應『一國兩制』要求、以憲法和基本法為核心、符合香港特別行政區實際的理論體系，更好地指導我們的實踐。」

張德江強調，必須加強基本法研究人才培養，加大對研究工作的投入和保障，並調動社會各方面的力量，努力建設一支高素質的研究隊伍，不斷推出高質量的研究成果，為推進「一國兩制」事業提供智力支持和理論支撐。

他表明，大家要以更加堅定的立場，以強大的法律武器和勇於開拓的創新精神去解決遇到的各種問題，「攻堅克難，砥礪前行，繼續保持香港的繁榮穩定和發展。」

堅決反對妄搞矛盾言行

張德江指出，「一國兩制」是香港的最大優勢所在，在把握香港未來的發展方向時，要彰顯「一國兩制」巨大的包容性與創造力，「充分利用香港特別行政區基本法提供的制度優勢與便利條件，使香港更好地發揮自身所長，服務國家所需，在參與、融入國家進步和民族復興的偉大進程中創造新的輝煌。」

他強調，對於那些片面理解「兩制」差別，及出於政治目的誇大和製造「兩制」矛盾，妄圖使香港與祖國內地、香港同胞與內地人民離心離德、漸行漸遠的言行，都是違背基本法精神的，「我們要明加辨析，堅決反對。」

港權力中央授予 不容借「自治」對抗

香港文匯報訊（記者 鄭治祖、馬靜）全國人大常委會委員長張德江昨日在總結香港基本法的實踐經驗時指出，要牢牢把握「一國兩制」的根本宗旨，共同維護國家主權、安全 and 發展利益，及堅定維護以憲法和基本法為基礎的特區憲制秩序。在「一國兩制」下，中央與香港特區是授權與被授權的權力關係，而非分權關係，「在任何情況下都不允許以『高度自治』為名對抗中央的權力。」

牢樹國家觀念是核心要求

張德江引述國家主席習近平指出，要繼續推進「一國兩制」事業，就必須牢牢把握「一國兩制」的根本宗旨，共同維護國家主權、安全 and 發展利益，保持港澳長期繁榮穩定，「可以說，牢固樹立國家觀念是香港特別行政區基本法實施的核心要求，離開了這個基本前提，一切都無從談起。」

他強調，國家對香港恢復行使主權，是包括管治權在內的完整主權，亦即中央對香港特區有全面管治權。在此基礎上，基本法規定了中央對香港特區行使管治權的方式，即一部分權力由中央政權機構直接行使，一部分權力由全國人民代表大會授予香港特區依照基本法的規定行使，「這

就是通常所說的高度自治權。」張德江表示，維護中央的全面管治權、國家主權，亦是維護香港特區高度自治權的來源。在「一國兩制」下，中央與香港特區是授權與被授權的權力關係，而不是分權關係，在任何情況下都不允許以「高度自治」為名對抗中央的權力。

憲法至高 與基本法成憲制基礎

他並強調，要堅定維護以憲法和基本法為基礎的特別行政區憲制秩序。國家對香港恢復行使主權，標誌着香港的憲制基礎和法律地位發生了根本性改變。作為國家根本大法的憲法和根據憲法制定的香港基本法，共同構成了香港特區的政權架構、政治運作、社會治理體系的憲制基礎。

他指出，在中華人民共和國，憲法具有最高法律地位和法律效力，在理解與適用上都必須以基本法為依據，均不得與基本法相抵觸。」

張德江強調，在香港基本法的實施過程中，全國人大常委會根據憲法和基本法賦予的職權，行使對基本法的解釋權，所作出的解釋具有最終性，與基本法具有同等法律效力，必須得到一體遵行。

完善制度機制 體現全面管治權

香港文匯報訊（記者 鄭治祖、馬靜）香港基本法實施了20年，全國人大常委會委員長張德江昨日指出，須進一步完善與基本法實施相關的制度和機制，用實用好基本法。他指出，從香港基本法的實踐情況看，今後要從維護中央全面管治權和中央授予特別行政區的高度自治權兩個方面，繼續夯實制度基礎，完善制度建設，用實用好基本法的科學頂層設計，健全基本法實施的監督和保障機制。

張德江指出，香港基本法是憲制性法律，它規定了「一國兩制」和特區的基本制度和原則，對全面覆蓋特區的各種關係和事務作出憲制性安排，「這部充滿生命力的法律，要隨實踐的發展

釋放其定向把關的規範作用。」

健全行使中央權力有關規定

他續說，對於香港特區依法享有的行政管理權、立法權、獨立的司法權和終審權等，要充分尊重並切實予以保障，「對於屬於中央的權力，在完善有關法律法規，保障直接行使外交、國防等權力的同時，圍繞對特別行政區法律備案審查權、行政長官和主要官員任命權、基本法解釋權和修改權、特別行政區政制發展問題決定權、中央政府向行政長官發出指令權以及聽取行政長官述職和報告權等，要制定和細化有關規定，健全落實基本法的具有操作性的制度和機制，確保基本法得到全面準確貫徹執行。」

履行憲制責任 立法遏「港獨」

香港文匯報訊（記者 鄭治祖、馬靜）香港近年有少部分人鼓吹所謂「自決」、「港獨」，企圖分裂國家，全國人大常委會委員長張德江昨日強調，絕對不能對此視若無睹，「香港特別行政區應當切實履行基本法關於立法維護國家安全的憲制性責任，堅決遏制任何危害國家統一的行為和活動，真正擔負起維護國家主權、安全 and 發展利益的責任，維護特別行政區的長治久安。」

以「四個自信」堅持「一國兩制」

張德江指出，香港社會有些人鼓吹香港有所謂「固有權力」、「自主權力」，甚至宣揚所謂「本土自決」、「香港獨立」，「其要害是不承認國家對香港恢復行使主權這一事實，否認中央對香港的管治權，其實質是企圖把香港變成一個獨

立、半獨立的政治實體，把香港從國家中分裂出去。」

他續指，面對遇到的各種困難和問題，社會上出現了一些對「一國兩制」和香港基本法的模糊認識，內外有些勢力也借機加勁抹黑中央政府和特別行政區政府，抹黑「一國兩制」和基本法。

張德江強調，在關係到香港前途的重大問題上，大家絕不能動搖對「一國兩制」的信心，要用辯證思維、發展眼光去看香港現階段出現的各種矛盾，堅定對「一國兩制」的「道路自信、理論自信、制度自信、文化自信」，「堅決按照習近平總書記所強調的，貫徹『一國兩制』方針堅定不移，不會變，不動搖，確保『一國兩制』在香港的實踐不走樣，不變形，始終沿着正確方向前進。」