



垃圾處理是全民持久戰

當前，中國垃圾無害化處理比例偏低、設施建設滯後，垃圾圍城、垃圾圍村等現象突出。5月11日，全國政協召開第66次雙周協商座談會，圍繞「加強垃圾無害化處理」建言。委員們建議，普遍推行垃圾分類制度，研究制定生活垃圾強制分類法律，加強宣傳，引導群眾積極參與。加大財政投入，建立有害垃圾收運和處理系統，落實責任。同時，注重科技創新，細化管理，堅持「政府主導、企業主體、全民參與、依法監管」的原則，努力實現垃圾減量化、資源化、無害化。

香港文匯報·人民政協專刊記者 任芳頤 北京報道

中央高度重視垃圾無害化處理工作，習近平總書記在中央財經領導小組第十四次會議上作出了普遍推行垃圾分類制度的重要指示，在有關部門和各地的共同努力下，垃圾處理工作有序推進，取得了積極進展。但當前垃圾無害化處理仍存在垃圾數量增加迅速、分類缺乏相應法律支撐、城鎮垃圾增量巨大但處理能力不足、回收網絡日漸萎縮、垃圾處理設施建設「鄰避」效應突出等問題。

築牢垃圾分類「群眾基礎」

「垃圾無害化處理繞不過，拖不起，雖然是利國利民的大好事，但群眾如果不參與，不獲益，好事未必好辦，更未必能辦好。」全國政協常委關凱表示，作為生活垃圾主要「生產者」的群眾，如果對垃圾無害化處理不上心、有心無力、有力無益，那後續再多的設施建設、再多的處理手段，都難逃淪為「擺設」的命運。

如何讓群眾發揮主觀能动性，為無害化處理做好足夠充分的準備？全國政協委員葉惠麗表示，要加大媒體宣傳，倡導垃圾分類生態文明的生活方式；利用課堂教育，向中小學生宣傳垃圾分類環保意識；加強輿論監管；有關部門要密切合作，加大垃圾分類實踐活動。

全國政協委員董配永、杜時貴等也認為，要加大輿論宣傳教育，形成廣泛的思想共識，讓大家認識到：「垃圾是放錯地方的財富」。

研究制定環保教育法

意識宣傳重要，但意識的形成與到位，還需要法制完善、政府引導、政策支持、設施建設。全國政協常委張基堯提到了立法，「在試點城市和有條件的地區，先行制定地方性法規。研究制定環保教育法，把垃圾分類納入國民教育體系。」

葉惠麗還提到了為群眾助「力」的後續分類體系建設，「建設垃圾分類收集基礎設施，科學規劃合理佈局車輛、時間、路線；完善垃圾運送設施，防止垃圾運送過程中的二次污染……」關凱還提到了讓群眾受「益」的方式，要重視「共享」，補齊政策短板，真正面向居民設立共享區域，變短期補償為終身受益。

加強垃圾焚燒監管和信息公開

一方面是垃圾數量的增多，另一面是處理能力不足。經過調研，委員們多數認為，在目前垃圾量大，土地、水資源緊張的背景下，填埋手段已不能滿足需要，焚燒已成為中國現階段垃圾處理的優先選項。「在一些城市，政府剛說要建垃圾焚燒廠，便有市民群起反對，主要是公眾對焚燒垃圾產生二噁英的擔心。」說起這個現象，全國政協委員陶夏新頗覺遺憾。「丹麥的哥本哈根城區就建有許多垃圾焚燒廠，有的離居民區很近，由於採取了有力措施，對環境沒有明顯不利的影響，瑞典斯德哥爾摩在城市的近郊也建有許多垃圾焚燒廠，最終直接



廈門市一個垃圾焚燒發電廠內，工作人員走過汽輪發電機。

新華社



廈門市一個垃圾焚燒發電廠中央控制室工作人員在實時觀測記錄設備運行情況。

新華社

填埋的只佔垃圾總數的3%-5%。」在陶夏新看來，控制二噁英污染已不是技術難題。會上，不少委員表示，垃圾焚燒是一種綠色環保的高效方法，應該更好地獲得公眾的理解和支持，同時應對城市垃圾焚燒廠的排放進行實時監測，實現信息公開，主動接受公眾監督。

垃圾焚燒既可促使垃圾減量，又可產生

電、熱，變廢為寶。但公眾對污染的擔心並非空穴來風。全國政協委員梁偉華在調研中了解到，一些垃圾焚燒廠的確存在煙氣超標排放頻繁、飛灰等危險廢棄物處置不規範、排放數據信息公開滯後等問題，急需明確並完善監管部門對垃圾焚燒廠的監管職能。他建議將所有生活垃圾焚燒廠列入國家重點監控企業，並強制通過企業自行監測平台進行

信息公開，接受公眾監督。同時，還要強化各級環保部門監督管理的主體責任，嚴格規範焚燒廠、填埋場。對此，全國政協委員梁平認為要妥善解決好焚燒等垃圾處理項目的選址問題，提前科學規劃，保證安全警戒距離，從根本上杜絕項目「與民爭地」，同時加大違法排污的懲處力度，加大科普知識宣傳，防止對垃圾處理的「妖魔化」宣傳。

長江經濟帶生態修復需統籌管理

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 任芳頤 綜合報導）「水電站建好了，實現了西電東輸，將優質乾淨的水電能源輸送到經濟發達地區，但長江支流的電水電站建設密度很大，對環境、地質、人文也產生較多影響。」近日，全國政協「啟動長江經濟帶生態修復工程」督辦調研，全國政協委員鍾攸平如是說。長江經濟帶的生態修復涉及11個省市、200多萬平方公里的廣袤區域，關係到體制機制、精準扶貧、生態保護等諸多方面，「這是一項綜合工程，需要頂層設計，統一規劃」，鍾攸平補充道。

「九龍治水，讓長江流域生態環境保護工作被分為一塊一塊的。現在的情況

是，林業部門管林業、環保部門管環保、水利部門管水利、江蘇省管江蘇省、四川省管四川省，缺乏統一規劃、統一領導和統一實施。」全國政協委員梁偉華說，長江生態環境保護是一項系統工程，涉及面廣，由於近些年來長江流域經濟一直處於高速發展時期，行政綜合管理體制機制卻處於缺位狀態。

建跨區域利益共享機制

九龍治水，各自為政，長江流域的生態環境保護工作因此面臨滯後問題，流域缺水風險和生態污染風險居高不下。「長江生態環境保護涉及面廣，保護主體與收益主體往往不一致，容易形成各

管一段。」全國政協委員李健表示，應當重點關注跨區域帶來的利益不對稱、各自為政的問題，建立跨區域、跨流域的利益共享機制、成本分擔機制，完善共同治理機制和平台，協調各方利益，細化法律制度，共治合力，形成長江全流域的綜合治理體系。

健全高效協同領導機制

「長江流域的生態修復工程，應當建立由國務院統一領導，相關部門和地方參加的溝通領導協調機制，對重要項目和事務進行一致性協商。」全國政協委員王增祺表示，防洪加固、航道整治、水電樞紐等工程的實施，雖然在保障防

洪安全、提高航道、促進經濟發展等方面功不可沒，但也帶來了諸多生態保護問題，因此，應在統一協調下，推進長江經濟帶環境信息共享，建立健全跨部門、跨區域、跨流域的應急響應機制，研究建立聯合執法區域聯動機制。

「長江經濟帶的生態修復工程應以頂層設計發力，供需兩端破題。落實責任制，加強對全流域層面的領導協調。從根本上解決長江生態流域管理碎片化的問題。」全國政協委員馬儒沛表示，對於長江經濟帶的生態保護和修復而言，綠色發展和強化監督並不矛盾。兩者需兩手抓，要建立健全長江流域高效協同的領導機制、監管機制和補償機制。

大學生模擬提案大賽在京舉辦

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 馬曉芳 北京報道）「中視廣信杯」第五屆提案中國·全國大學生模擬政協提案大賽近日在京成功舉辦，共有北京大學、復旦大學、南開大學等來自全國25所知名高校的選手同台競爭，眾多政協委員擔任評委。激烈角逐後，山東青年政治學院《關於加快共享單車行業規範發展的建議》奪得大賽一等獎。

京政協主席親授政協史

大賽期間，25所高校的140餘名大學生走進北京市政協常委會議廳，聽取了北京市政協主席吉林「認識人民政協，增強四個自信」的報告，講述中國政協提案制度的由來、特點及發展，使在場青年學生更加深刻理解了中國特色的社會主義政治制度，增強「四個自信」。吉林表示，北京市政協將繼續積極支持和配合有關部門、單位，推動政協委員和政協幹部走進學校，吸引老師和學生走進政協，為大家認識人民政協、體驗協商民主搭建更多平台，使形式更豐富、機制更完善、成效更明顯。



模擬提案大賽現場。 馬曉芳攝

報告結束後，吉林還就政協如何開展民主監督、提案辦理方式等問題與大學生進行了互動交流，引發了在場師生的熱烈反響。有學生感歎：「就像是上了一堂非常非常生動的政協歷史課，短短一堂課受益頗多，不僅對政協這個組織有了更多了解，自己的政治認識也有了一定提高。」

模擬提案打磨成「真」

在總決賽現場，記者看到來自不同界別的政協委員擔任大賽評委，在比賽中各個委員對學生們的模擬提案做了認真、細緻的評定，並給出了很多具體指導意見。據了解，在往屆大賽中產生的模擬提案，已有幾項被認真打磨修改整理後，作為真正的提案上交到了全國政協。

北京市政協常委、九三學社中央常委方炎在比賽現場說，參賽選手們應將模擬提案和想法在賽後繼續實地修改，爭取轉化為真正的提案。他並建議廣大青年學以致用，有機會可以去給各級政協委員做「委員助理」，向委員們學習的同時也可通過政協平台實踐所學所感。

杜青林：推動扶貧政策落實落地

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 馬曉芳 綜合報導）近日，全國政協調研組在四川就「實施精準扶貧中存在的問題和建議」開展監督性調研，重點研究和推動解決非貧困村貧困群眾的脫貧問題。中共中央書記處書記、全國政協副主席杜青林在會上強調，要清醒認識脫貧攻堅面臨的新情況新問題，在精準扶貧上用實功出實招，進一步增強工作實效，做到扶貧工作務實、脫貧過程紮實、脫貧結果真實。要在推動扶貧政策落實落地上下功夫，堅持政策落實的全面性，提高政策落實的針對性，增強政策落實的實效性，確保各項扶貧政策和措施落到實處、收到實效。

引導群眾增強自我發展

杜青林強調，抓好精準扶貧精準脫貧工作，要在實施產業扶貧、增強「造血」功能上下功夫，堅持市場化導向，提高組織化程度，延長產業鏈、提升價值鏈，大力發展特色優勢產業，積極培育更多知名名牌。要在激發貧困群眾內生動力上下功夫，堅持物質文明建設和精神文明建設並重，更加重視精神扶貧和智力扶貧，引導貧困群眾發揚自力更生精神，增強自我發展能力。要在強基固本上下功夫，建強村兩委班子，培育壯大集體經濟，突出抓好能人培養引進。

調研組先後前往廣元市朝天區中子鎮印坪村、高車村，旺蒼縣嘉川鎮五紅村，木門鎮三合村等地調研，走進建檔立卡貧困戶家中，了解他們的生產生活情況。調研組還與村幹部、農村合作組織負責人、掛職幹部、駐村扶貧工作隊等進行座談，聽取意見和建議。

同步攻堅 不落下一戶一人

杜青林強調，要準確把握非貧困村與貧困村的共同點和差異性，採取有針對性的對策措施，分類施策、同步攻堅，確保小康路上不落下一個地區一個民族，不落下一戶一人。各級各部門要從實際出發，大膽探索、勇於開拓，注重發現新情況、解決新問題、總結新經驗，不斷創新脫貧攻堅的體制機制；要堅持上下聯動、左右協調，密切協作、共同發力，形成打贏脫貧攻堅戰的強大合力，確保圓滿完成精準扶貧。

解決好去產能中職工就業



盧展工在邯鄲工程高級技工學校實習車間考察。 資料圖片

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 任芳頤 綜合報導）近日，全國政協副主席盧展工率全國政協調研組，就「重視去產能過程中職工就業再就業問題」赴山西、河北等地進行專題調研。盧展工表示，去產能是推進供給側結構性改革的重頭戲，也是調整優化產業結構、培育經濟增長新動能的關鍵之策。在此過程中，妥善安置職工、促進就業再就業是去產能工作的關鍵，關係供給側結構性改革的順利實施，關係職工切身利益和改革發展穩定大局。

調研期間，調研組召開多場座談會，聽取情況介紹並進行交流；深入山西省焦煤集團、

同煤集團、大同就業指導中心，河北省邯鄲鋼鐵集團、邯鄲工程高級技工學校、邯鄲市市民服務中心等進行實地調研並傾聽基層的意見建議。

拓寬職工就業渠道

調研組表示，要進一步處理好政府與市場的關係，使市場在資源配置中起決定性作用，支持企業加快兼併重組，提高產業集中度。充分調動職工主動性，發揮職工主人翁作用，爭取職工對去產能工作的支持。要進一步拓寬職工就業再就業渠道，積極穩妥、依法依規處理勞動關係，保障職工權益，確保分流職工就業有出路、生活有保障。