

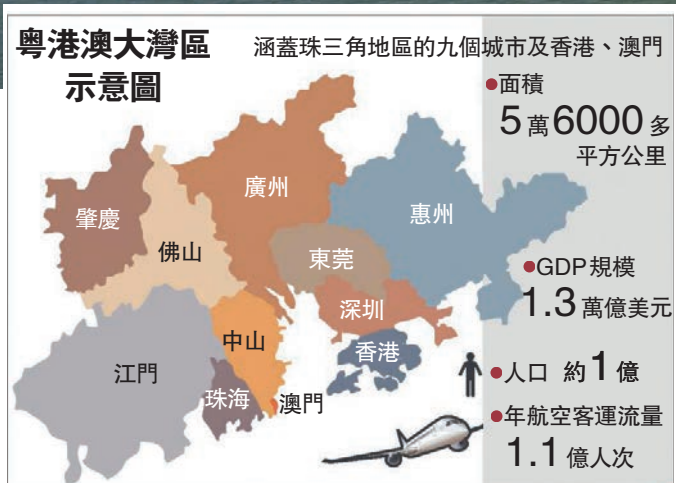
# 粵港澳大灣區 或成世界最大城市群



迄今世界最長跨海大橋——港珠澳大橋主體工程即將全線貫通，一橋連通三地氣勢如虹。 中新社



鳥瞰港珠澳大橋島隧工程。 中新社



雄安新區大熱之後，媲美世界三大灣區的第四大灣區——粵港澳大灣區亦受到世界矚目。今年的政府工作報告中，首度提到要研究制定粵港澳大灣區城市群發展規劃，隨後，國務院總理李克強會見香港候任特首林鄭月娥時表示，今年中央政府要研究制定粵港澳大灣區發展規劃，將推出內地和香港之間的「債券通」，目的就是進一步密切內地與香港的交流合作，繼續為香港發展注入新動能。多位政協委員及在京港人接受本報採訪時表示，建設粵港澳大灣區城市群有利於促進三地間區域合作，提升粵港澳整體競爭力。香港當把握機遇，與其他城市優勢互補，協同發展。

香港文匯報·人民政協專刊記者 王曉雪、凱雷 北京報道

與 雄安新區的「突然」發佈不同的是，粵港澳大灣區的提出到寫進政府工作報告，經歷了相對漫長的過程。

## 「灣區」概念始於香港回歸

2015年3月，在國家發改委、外交部、商務部聯合發佈的「一帶一路」相關文件中，首次在國家戰略層面提出「深化與港澳合作，打造粵港澳大灣區」。當年的全國兩會期間，全國政協委員、深圳市政協主席王德明和廣州市政協主席蘇志佳聯合26名全國政協委員，向全國政協提交了一份《關於建議實施「環珠江口灣區經濟」發展戰略的提案》，這份提案就建議「應該將發展『環珠江口灣區經濟』上升為國家戰略，並納入國家『十三五』規劃」。

2016年全國人大批准的國家「十三五」規劃提出，加快前海、南沙、橫琴等粵港澳合作平台建設，推動粵港澳大灣區和跨省區重大合作平台建設。同時國務院印發深化泛珠三角區域合作指導意見，明確要求攜手港澳共同打造粵港澳大灣區，建設世界級城市群。

而廣東省政協委員、深圳市委黨校副校長譚剛在更早時間展開了調研，並向廣東省政協提交了一份關於建設「粵港澳大灣區」的提案。據譚剛透露，「灣區」概念

很早就有學者提出，香港科技大學創校校長吳家瑋在香港回歸不久就提出了「灣區」概念，並建議深圳和香港合作。

「粵港澳大灣區」與「環珠江口灣區」表述雖然不同，但其內涵是高度融合的，譚剛說，「目的都是要推進新常態下泛珠三角區域的深度融合。」

## 珠三角城市融合發展升級版

香港專業人士(北京)協會會長馮國佑接受本報採訪時說，大灣區的發展其實是將近的小區組起來，融合發展，分工結合，各施其長，以發揮各區原有的獨特優勢條件，取長補短，互相支援，從而產生協同效應，規模化優勢。他認為，它的發展時機及未來前景肯定是比各區各自為政更有機遇，更有競爭性，也可避免惡性競爭，重複投資的浪費現象。

「未來，我們不能再強調個別經濟環節的成本競爭，而是鞏固及發揮整個經濟生產鏈運行的成本效應，通過灣區內之人才、資金、訊息、技術、產業的互聯互通，激活更多、更豐富的商機發展。」馮國佑說。

中山市政協主席丘樹宏告訴記者，「粵港澳大灣區」概念的提出，應該說是包括港澳在內的珠三角城市融合發展的升級版，從過去三十多年前店後廠的經貿格

局，升級成為先進製造業和現代服務業有機融合最重要的示範區，從區域經濟合作，上升到全方位對外開放的國家戰略；這為粵港澳城市群未來的發展帶來了新機遇，也賦予了新使命。」

## 相信灣區發展前景秀麗

據世界銀行的一項數據顯示，全球60%的經濟總量集中在入海口區域，因此「灣區」已成為帶動全球經濟發展，以及技術變革的重要地區。「灣區經濟」往往具有顯著特徵，其中包括開放的經濟結構、高效的資源配置能力、強大的匯聚外溢功能、發達的國際交往網絡。「參考其他世界灣區成績，相信前景是秀麗的。」

譚剛也認為，目前粵港澳大灣區在體制機制、基礎設施等方面都走在全國前面，具有發展灣區經濟並與全球發達灣區競爭的能力。

## 擁世界最大海港空港群

據2015年珠三角9個城市的GDP顯示，廣州已經趕超新加坡；深圳已經趕超香港，珠海與意大利的佛羅倫薩相當，全國政協委員張連起認為，「粵港澳大灣區」一旦建立起來，會成為世界最大的城市群。

全國人大代表、廣東省發改委主任何寧

卡援引數據指出，2015年，粵港澳大灣區經濟規模為1.36萬億美元，港口集裝箱年吞吐量超過6,500萬標箱，機場旅客年吞吐量達1.75億人次；產業結構以先進製造業和現代服務業為主，港澳地區服務業增加值佔GDP比重均在90%左右，內地9市製造業基礎雄厚，已形成先進製造業和現代服務業雙輪驅動的產業體系。

有學者測算，若以珠三角9個城市和港澳2個特區為「粵港澳大灣區」的主要範圍，其面積約為5萬平方公里，人口超過6,600萬，經濟總量超過1.4萬億美元，對外貿易總額超過1.8萬億美元，超過美國的舊金山灣區。同時「粵港澳大灣區」擁有世界上最大的海港群和空港群，其輻射半徑不僅可延伸到中國中西部多個省份，甚至可覆蓋東南亞國家。

「不過，相對其他世界灣區中心，『粵港澳大灣區』可能是後起之秀，在機制、規劃及統籌發展上較為新嫩，加上粵港澳分處不同政制及政府，在執行上或不能完全暢順，相信要通過多層頻密的會談，達到互諒共識，繼而進行分工分流，融合發展。」馮國佑坦言。

此外，馮國佑表示，改善基礎設施可以增加灣區內人才、資金、技術、訊息的互聯交流，港珠澳大橋，高鐵、一地兩檢都是提供區內合作發展的基礎。

# 梁振英率團考察 迎新機遇

香港特區行政長官梁振英上月底率領三十五人政府考察團北上，一連三日考察粵港澳大灣區，預計6月底前，就大灣區規劃發展事宜向國家發展和改革委員會提交意見。而根據不久前公佈的《2017年國民經濟和社會發展計劃的報告》，國家發改委今年將加快編制包括粵港澳大灣區等在內的多個城市群發展規劃。

粵港澳大灣區的發展正在逐步鋪開，香港也將在這一過程中迎來新的發展機遇。梁振英認為，香港在「錯位發展」下，未來可利用國際化、制度及人脈優勢作出貢獻。

梁振英舉例指，廣東與香港可以在旅遊方面合作，一同吸引外國旅客前來旅遊，雖然香港和內地均有主題公園，但大家的主题不同，仍有合作空間。同時，他亦指就科技研發方面，可由香港負責「由零到一」的發展，內地則負責「由一到一百」及「一百到一萬」的發展。

## 港優勢依舊 創新發展起步略遲

在馮國佑看來，香港目前仍有三方面優勢，一是優秀的制度，廉潔的政府，清晰的政、完善的法治，獨立的司法，安全的治安，提供投資者公正的保障。二是成熟的國際性資本制度，高度開放的經濟，健全的財政，信息的流通，形成高收益的運作。三是世界的金融中心，長期吸引國際性投資者參與，為優質的項目提供融資機會。

「由於歷史的偏倚，香港經濟發展基礎狹窄

短視，面對世界科技飛躍革新，香港創新發展起步略遲，可能或感吃力。」馮國佑說，若能結合內地科技研發水平，創新發展應可事半功倍，加上灣區發展擴闊了市場腹地，為原有的核心產業——金融、運輸、旅遊及其他服務性行業提供更多機遇。

## 香港旅遊業改善可期

而香港旅遊業是否能借灣區建設的東風，一改「疲軟」態勢再次迎來發展的「春天」？馮國佑認為，落實「粵港澳大灣區」的發展，首先應激活灣區內人流及商業活動，刺激商旅的需求，繼而聯手打造粵港澳大灣區世界級旅遊區。同時，豐富粵港澳「一程多站」旅遊精品線路，支持香港建設多元旅遊平台。此外，應推動廣東與港澳聯合開發海上絲綢之路旅遊產品，並加快推動粵港澳遊艇自由。

「然而汲取過去經驗，政府必須密切監察人流趨勢，規劃合適的配套，疏導人流，遏止水貨客擾民，提升服務質素，禁絕非法欺客，鞏固信譽，相信旅遊行業可得到改善，長遠更可升級增值。」馮國佑說。



4月21日，梁振英率特區工商界代表團到廣東省中山市考察「粵港澳大灣區」建設。 中新社

# 地方先行 戰略平台擔當灣區「先鋒」

在粵港澳大灣區正式納入「一帶一路」戰略之前，已有地方政府將這一目標納入工作重點，灣區建設得到廣東省及珠三角城市與港澳地區的廣泛認同。

早在2011年，廣東省政府公佈珠江口宜居灣區建設重點行動計劃，提出以東京灣區、舊金山灣區、紐約灣區為師打造環珠江口灣區，到2020年發展成為經濟規模超越紐約、東京、倫敦等三大國際都會區的、經濟實力及影響力名列全球最前沿的世界級規模的灣區城市密集群。

## 打破行政主導思路 建利益共同體

深圳、佛山、肇慶、江門、東莞、珠海等多地的政府工作報告都提出融入參與粵港澳大灣區建設。2015年深圳市的政府工

作報告首次將「灣區經濟」納入，深圳希望借此成為「21世紀海上絲綢之路」的樞紐城市。譚剛認為，以國家「一帶一路」戰略為指導，廣東前海、南沙、橫琴作為戰略平台均屬於泛珠三角區域，在建設「粵港澳灣區」的新常態下，應當成為廣東參與「一帶一路」建設的先鋒區域，成為「粵港澳灣區」的門戶樞紐。「在珠三角城市群內部，灣區建設必須打破行政主導思路，建設利益共同體，提升珠三角的核心發展極。」譚剛說。

## 順德要更主動對接廣州

粵港澳大灣區蓬勃的發展態勢讓廣東省雲浮市政協常委、順德政協委員葉中平倍感興奮。今年的順德兩會上，葉中平率先

提出大灣區有三個中心，廣州、香港和深圳，而順德處於大灣區的中心地帶，與廣州、香港和深圳有着相近的地理位置和歷史淵源，要利用好自身區域與產業優勢，實現順德城市再發展。

作為中國改革開放的開風氣者和縣城經濟的領跑者，葉中平在六年前就提出順德的定位應為一個以廣州為中心的城市群中的衛星城。「順德要繼續發展，就必須打破行政區域壁壘，主動與廣州進行更深入的、更廣泛的對接，這也是大勢所趨。」

## 接軌深圳 搶抓發展先機

「順德與香港地理位置相近，香港的順德鄉親又多，順德與香港的聯繫十分密切。」葉中平說，香港作為粵港澳大灣區

的其中一個中心，的確有許多值得順德學習的地方。如香港有相當健全的營商環境，具體到包括企業到政府機構辦事有清晰的公開指引，有公開的承諾辦理與回復時間等。

葉中平表示，現時的順德正處於產業轉移、轉型、升級的階段，如能提供更加公平的營商環境，將進一步提升順德在大灣區中國際化地位。深圳作為粵港澳大灣區的另一中心，肩負着像「舊金山矽谷」一樣的角色。在新興產業中，深圳已經走在前面，而順德也正在面臨着產業轉型升級的交叉點，「可喜的是，順德早已看到機遇。去年底順德已在深圳舉辦了一場城市路演活動，謀求與深圳進行系統性對接。」葉中平說。

# 人文價值鏈是灣區發展核心元素

除了經濟建設和發展，中山市政協主席丘樹宏關注到的還有「人文價值鏈」。在他看來，這也是大灣區融合發展的核心元素，「這恰恰是粵港澳大灣區非常突出的東西，是東京灣區、紐約灣區、舊金山灣區所不具備的獨特的元素。」粵港澳有着非常豐富而集中突出的人文價值鏈，而這正使得這個大灣區的交融與合作具備了最大公約數的核心和靈魂。

丘樹宏認為，粵港澳大灣區的城市在歷史、人口、語言、文化等方面都具有同一性，因為以上因素，粵港澳大灣區戰略規劃出台之前，11個城市的交流合作，尤其是人文的交融，一直伴隨着時間和歷史的進程，而以各種方式在各個空間緊密進行着。今後，這種人文元素將是大灣區交流合作最重要的無形力量。

「在所有這些人文的淵源之中，還蘊含着一個奇跡性的現象，那就是一代偉人孫中山先生。」丘樹宏表示，「孫中山文化」應該是粵港澳大灣區的橋樑和紐帶，是旗幟和品牌。當然，「孫中山文化」還必須結合珠江文化、嶺南文化、海洋文化、華僑文化、近代文化，以及廣府文化、客家文化、潮汕文化和新舊時期的移民文化來開展交流與合作。

「總之，在粵港澳大灣區發展戰略和各項工作安排部署中，我們要將『孫中山文化』作為最重要的文化品牌來部署，並將它作為11個城市共同的人文價值鏈，作為利益追求最大的公約數，打造成最具競爭力的軟實力，從而推進和保障大灣區戰略的全面實施。」丘樹宏說。