



全國政協獻計治水 籲呵護「生命之源」

人民政協

全國政協授權香港文匯報主辦
香港友好協進會協辦

專刊

第209期



水環境保護是事關人民群眾切身利益的大事，4月27日，全國政協召開第65次雙周會，圍繞「水污染防治法修訂」建言，這也是全國政協2017年唯一一次以立法協商為主要內容的雙周會。委員們認為，要把水環境承載力和水環境容量作為判斷許可排放總量的標準，並把減少排污總量作為考核地方政府履行職責的標準，強化流域管理機構的監督職能，堅持部門共治，完善水污染環境信息公開。同時，鼓勵公眾參與，支持水環境公益訴訟，對違法行為要追究法律責任。此外，委員們還對地下水污染防治、加強船舶水污染防治、強化農業面源污染治理措施和責任、支持和鼓勵源頭治理等提出意見建議。



4月27日，全國政協召開第65次雙周協商座談會，俞正聲主持會議並講話。

新華社

香港文匯報·人民政協專刊記者 任芳頌、凱雷 北京報道

現行的水污染防治法自1984年頒布實施以來，先後於1996年、2008年兩次修訂，在防治水污染、改善水環境、保障飲用水安全等方面發揮了積極作用。當前中國水環境質量總體有所好轉，但形勢依然嚴峻。全國政協委員十分關注水污染防治問題，一些委員連續多年通過提案等形式，建議修訂水污染防治法。今年，民革中央、全國政協社會和法制委員會組織「水污染防治法修訂」專題調研組赴湖北、廣東兩省多地開展調研。

鄭心穗認為，應正確處理地方政府職責與政府相關職能部門職責的關係，強化地方政府對本行政區域的水環境質量「負總責」。

鄭心穗表示，應結合「水十條」、「河長制」等國家治水新理念、新舉措，建立地方政府行政首長負責制，明確地方各級政府對水環境質量改善負總籌責任、領導責任。

全國政協常委周健民表示，要摒棄「主管與分管」、「統管與配合」的部門分割管理體制，建立「整合式執法」體制。「對涉水相關部門職能進行整合式列舉，使各部門依法根據自身的職能定位和責任範圍，適時、適當、適度參與水環境質量改善工作。

防治與保護需兼顧

全國政協委員、環境保護部南京環保所所長高吉喜也指出，應進一步完善政府問責機制，命令性規定、禁止性規定補充對應的法

律後果和法律責任，明確水環境質量不達標地方政府的法律責任。

在水污染治理的體制創新方面，鄭心穗表示，要綜合採取加大生態保護和修復力度，擴大湖泊、濕地面積，實施生態補償等多種「增容」舉措，與既有的「減排」措施形成制度合力。委員們對此紛紛表示贊同，他們指出，如果將水污染防治法的定位僅限於「污染治理」，事實上很難實現水生生態保護的目標，此次修法應以處理好「水生生態保護」與「污染防治」的關係。

全國政協委員、安徽省高級人民法院副院長汪利民認為，讓法律真正落地，除了行政機關上下級監督之外，還要重視環境司法監督的意義，要加強水環境行政與水環境司法之間的制度銜接。全國政協委員、鄭州市人民檢察院副檢察長朱專興也認為，檢察機關提起環境公益訴訟制度在實踐中已得到有益

探索，應當在修法過程中總結相關實踐經驗，促使該制度進一步落地。

此外，委員們一致認為，水污染防治要充分調動起公眾的力量。全國政協委員、中華全國律師協會會長王俊峰建議，本次修法應該對水環境信息公開和公眾參與相關內容進行專章規定。明確規定政府和企業的信息公開義務，詳細規定企業強制信息公開的內容、範圍，切實保障公眾知情權、水環境事務參與權和獲得司法救助的權利。

補短堵漏 多方面建言環保

長期以來，中國水污染防治立法中更多的是強調限制和禁止。全國政協委員、河海大學副校長陳星鸞表示，可以增添經濟激勵的內容，建議通過法律釋放財政、政府採購、價格、獎勵、補貼等經濟信號，引導企業單位和其他生產經營者主動承擔水環境保護

責任。「目前，水污染防治法草案仍然用着以『城市、工業』為中心的模式，對農業農村面源污染的治理缺乏認識和具有可操作性的措施。」作為長期從事農業管理的專家，全國政協委員、廣東省農業廳副廳長程萍建議建立鄉鎮環保所，作為環保主管部門派出單位，實行農村水環境保護的垂直管理。

全國政協委員溫香彩對環境監測信息工作中存在的「重複建設、信息壁壘、數據不一致」等問題提出，建立環境監測信息共享機制條款，建立統一的監測標準，數據互通共享。全國政協委員、重慶市政協副主席楊天怡則針對目前存在的環境數據造假的問題表示，國家應通過財政等手段支持建立、健全獨立的國家水質監測網，對人為修改原始監測數據的問題，明確相關行為的處罰責任。

非遺讓「海絲」一脈相承

香港文匯報·人民政協專刊訊(記者任芳頌北京報道)「『海絲』申遺，要形成統一的步調和做法，要具備協調機制。」近日，全國政協文史和學習委員會調研「海上絲綢之路文化遺產保護和利用」時，全國政協文史和學習委員會副主任卞晉平說。

2014年6月第38屆世界遺產委員會會議上，中國大運河、由中哈吉三國聯合申報的絲綢之路「長安—天山廊道路網」兩項文化遺產成功列入《世界遺產名錄》。在中國大運河以及絲綢之路申遺工作中，全國政協文史和學習委員會都曾發揮了重要的助推作用，對於「海絲」文化遺產在保護利用中的申遺之路，委員們都有很多感受和建議。他們認為，「海絲」申遺之路，同樣可以借鑒大運河申遺和陸上絲綢之路申遺的經驗。

建立統籌協調機制

「大運河申遺時，國內成立了申遺城市聯盟，組建了專門承辦此事的辦公室，還

辦起了專門的刊物，並在全國政協牽頭下，沿線地方政協協助推動，每年舉辦一次高峰論壇，交換意見、統一步伐。一系列的工作展開後，整個大運河申遺每天推進到什麼程度、下一步要幹什麼、哪些遺產點要哪些遺產點不要，都非常明晰，整體進程非常有序。」

卞晉平說，「希望國家文物局在這方面加大協調的力度，相關沿線城市要相互銜接、相互聯繫，對相關內容也要有統一的規劃和協商，包括不同地區建『海絲』博物館，也可以對港口評價等相同點的定位進行統一。」

全國政協委員、民建中央宣傳部部長張皎對此十分贊同：「『海絲』申遺涉及的地區、相關部門，要建立統籌協調機制，建議統一『海絲』遺址遺存標識，並且對『老物件』和新修補精準標註，附帶說明，形成濃厚的申遺氛圍。」

當地的老百姓也應在動員和宣傳之列。卞晉平說：「大運河申遺時，沿線城市老

百姓幾乎都知道當地要申遺，知道申遺之後會怎樣。因此，在『海絲』申遺過程中，也千萬不要把實實在在、發動動員群眾的工作忽略了。群眾的參與，對於海上絲綢之路文化遺產保護價值的實現，是非常重要的。」

申遺要與國際接軌

在全國政協委員、原新聞出版總署副署長李東東看來，「海上絲綢之路還涉及了幾對關係：歷史和現實、國內和國外、經濟和文化，申遺主要是從文化的角度開展的，我們也應放在『一帶一路』的大背景下進行統籌。」

「『海絲』申遺要遵從遺產保護規律，不要單純地為申遺而申遺，更不能打着申遺的招牌，做不利於保護的開發。各地區要盡可能多地發現和搶救歷史文化遺產，更深度研究和提煉其中承載的豐富內涵，講好『海絲』的中國故事，用好這張享譽海內外的歷史文化名片。」張皎說。

加大資金投入，切實抓好校園營養管理，在全國較早開展農村義務教育階段營養改善計劃試點工作，創造了不少值得推廣的好經驗。他強調，要加強科學動態監測評估，加強營養健康教育，培養科學健康的飲食習慣，不斷提高學生身體素質。大力宣傳農村義務教育學生營養改善計劃這項惠民政策，營造全社會共同推進的良好氛圍，確保廣大學生健康成長。

加大農村學生營養改善

香港文匯報·人民政協專刊訊(記者任芳頌北京報道)學校餐廳食品安全直接關係到孩子的生命安全和身體健康，孩子每天在學校吃什麼、吃的是否健康安全嗎？這不僅僅是全國政協委員關心的問題，也是社會焦點問題。近日，全國政協副主席、九三學社中央主席韓啟德率全國政協教科文衛體委員會、九三學社中央聯合調研組，就改進校園營養管理在寧夏回族自治區開展專題調研。韓啟德強調，校園營養管理工作是提高青少年身體健康素質的重要環節，要重點抓好農村義務教育階段學生營養改善計劃的落實，結合實際，科學分析，進一步完善監管體系，築牢校園食品安全防線。

不讓孩子輸在營養起跑線

「每天都有多種不同的葷菜、素菜搭配，每周都會有不同的食譜更新，還保證孩子們每天一個雞蛋。保障學生吃上安全、營養、熱乎可口的飯菜。」調研組到吳忠市紅寺堡區新莊

集鄉中心小學調研時，學校負責人告訴調研組，自營養改善計劃實施後，學生們的伙食有了極大改善，這也為貧困家庭的孩子的家長們解決了後顧之憂。「國家營養膳食補助資金，要專款專用，足額用於學生。」韓啟德邊詢問詳情邊囑咐學校負責人說，要讓孩子們吃飽吃好，真正把這一惠民政策落到實處。「現在已經不是解決基本溫飽的時代了，未來的花朵們需要充分均衡的營養。」調研組成員、全國政協委員董小平說，營養失衡是他們那一代人的記憶，不能再讓孩子們輸在營養的起跑線上。

座談會上，韓啟德指出，寧夏回族自治區近幾年財力有限的情況下仍



廣西某小學的學生們在吃營養餐。

新華社



全國政協在江西省贛州市于都縣開展「衛生三下鄉」活動。

資料圖片

「衛生三下鄉」走進贛南老區

香港文匯報·人民政協專刊訊(記者任芳頌綜合報道)全國政協教科文衛體委員會副主任黃潔夫近日率全國政協醫藥界委員和專家學者在江西省贛州市于都縣開展「衛生三下鄉」活動，並進行相關專題調研。黃潔夫在捐贈儀式上指出，贛南老區人民為中國革命的勝利作出了重要貢獻。希望通過此次活動，給老區帶來更多先進的醫療技術和管理理念，提高當地醫療衛生水平，為推動老區群眾身體健康、衛生事業發展作出更加積極的貢獻。黃潔夫一行還走進于都縣人民醫院和中醫院等地，看現場、聽匯報、查病房，開展義診活動，並舉辦了《遠離癌症》、《口腔病與全身健康的關係》、《中醫對生命的認識與養生保健》等多場健康知識專題講座。此外，委員們圍繞「實施全面兩孩政策後醫療衛生服務面臨的挑戰與配

套政策」、「基層醫改及衛生健康工作」等情況開展專題調研。

在相關座談會上，黃潔夫表示，希望江西及贛州市借此機會，與專家們建立友誼、加強聯繫，強化醫藥人才隊伍建設，切實提高醫療技術水平，全力發展好衛生計生事業，滿足人民群眾的醫療需求，保障好人民群眾的身體健康。

據了解，「衛生三下鄉」是全國政協教科文衛體委員會每年的傳統活動，旨在通過向基層送藥、送醫，支持和改善基層的就醫環境，縮短城鄉醫療差距，讓政協委員、專家走近群眾，滿足基層群眾的就醫需求，將健康扶貧落到實處，同時也對基層分級診療和醫改創新進行調研。本次活動，中國醫院協會、中國癌症基金會及相關醫藥企業等6家單位共同向于都縣衛生機構捐贈了總價值200餘萬元的藥品和器械。

京政協推青少年「模擬政協」實踐

香港文匯報·人民政協專刊訊(記者任芳頌北京報道)加強青少年思想政治教育，推進「模擬政協」實踐理論懇談會近日在京召開。北京市政協主席吉林表示，「模擬政協」正成為深受青少年學生歡迎的社會實踐教育活動，在推動青少年深入了解社會主義政治制度特點和優勢，不斷增強「四個自信」上發揮了重要作用。「模擬政協」是面向全市大中小學生，以模擬提案、模擬議事等形式，引導學生關心社會生活、體驗建言獻策、增強社會責任感的教育實踐活動。不同年齡的青少年踴躍參與，先後有5,000餘條「模擬提

案」成為人大代表、政協委員的議案、提案素材，被帶上兩會。座談會上，委員、教育專家、師生代表踴躍發言，為「模擬政協」活動的更好開展建言獻策。

吉林表示，政協在引領青年有序參與政治生活和社會公共事務方面有責任、有優勢。北京市政協將一如既往地支持「模擬政協」實踐，推動更多履職活動向學校師生開放，組織更多委員深入學校指導；市政協、市教育部門、學校要形成合力，充分發揮活動的思想教育功能，堅持正確方向，精心設計，吸引學生深入了解人民政協、體驗協商民主。