

# 張榮順：中央對港基本方針長期不變 堅定支持打擊「港獨」 兩地共推「一國兩制」更創輝煌



香港文匯報訊（記者馬靜 北京報道）「紀念香港回歸祖國二十周年研討會」昨日在京舉行。全國人大常委會香港基本法委員會副主任張榮順在開幕式致辭時表示，國家主席習近平提出，堅持「一國兩制」長期不變的基本要

■全國人大常委會香港基本法委員會副主任張榮順在研討會開幕式上致辭。 中新社

「一國兩制」和基本法的重要指導方針。中央支持特區政府依法妥善處理違法「佔中」，維護大局穩定和人民安居樂業，及就立法會宣誓打擊「港獨」分裂勢力，都體現了這個指導方針。他強調，內地和香港社會各界人士有共同責任推進「一國兩制」向前發展，並相信在大家的共同努力下，未來20年甚至更長時間，「一國兩制」一定會取得更大的發展成績。

（尚有相關新聞刊A4版）

「紀念香港回歸祖國二十周年研討會」由北京大學主辦，北京大學港澳研究中心和香港特區政府中央政策組承辦。研討會吸引來自內地、香港和澳門的百餘名人士參與，近20名嘉賓圍繞「回顧歷程和基本法起草」、「人大釋法和香港法治」、「國家主權與安全」、「香港政制發展」和「香港經濟發展」等主題發表演講。

## 開關和平統一祖國可行道路

開幕式由北京大學港澳研究中心主任、全國人大常委會香港基本法委員會委員饒戈平主持。北京大學黨委書記郝平、全國人大常委會香港基本法委員會副主任張榮順、國務院港澳辦副主任馮巍、特區政府中央政策組首席顧問郭善波等嘉賓出席。陳佐洱、王振民、梁愛詩、譚惠珠等參加了主題論壇。

張榮順在開幕式上指出，在改革開放進程中，祖國內地持續穩定的發展為香港提供了堅強的後盾；繁榮穩定的香港也為國家建設、內地發展作出了不可替代的貢獻。「一國兩制」不僅開關了和平方式實現祖國統一的現實可行道路，而且對實現社會主義現代化、維護世界和平的歷史任務作出了重大貢獻，發揮了巨大的歷史作用。

他引述鄧小平的話指出，「一國兩制」是中國特色社會主義的重要組成部分，這也是它能夠保持香港繁榮穩定、並在實踐國家發展戰略中發揮香港特殊作用的關鍵所在。中國特色社會主義的正確性，是「一國兩制」能夠不為各種懷疑、破壞所壓倒，展現出強大生命力的根本所在。

## 須確保實踐中不走樣不變形

張榮順強調，堅定不移地堅持中國特色社會主義，也包含了堅定不移地堅持「一國兩制」，兩者不可分割。國家主席習近平曾指出，中央貫徹「一國兩制」方針堅持兩點。一是堅定不移，不會變、不動搖。二是全面準確，確保「一國兩制」在香港的實踐不走樣、不變形，始終沿着正確方向前進。

他指出，中央在過去5年，根據香港基本法的規定，處理了港澳政治問題、明確實施普選的基本原則和制度框架、發表了白皮書，這是正本清源，深入闡述「一國兩制」和基本法的規定；中央支持特區政府依法妥善處理違法「佔中」，維護大局穩定和人民安居樂業，及就立法會宣誓打擊「港獨」分裂勢力，都體現了這個指導方針。

「我們現在比歷史上任何時期都更加接近實現中華民族偉大復興的目標。」張榮順表示，在這樣的時代背景下迎來香港回歸祖國20周年，我們一定能夠開創出香港更加輝煌的第二個20年，以至今後更長遠的發展。

## 「一地兩檢」利港 短期內處理好

特稿

廣深港高鐵路「一地兩檢」安排至今未有定案，全國人大常委會香港基本法委員會副主任張榮順昨日表示，廣深港高鐵路香港段「一地兩檢」在短時間內會處理好，又強調「一地兩檢」旨在提供更多便利，兩地口岸的職責沒有改變，港人進出香港內地的法律規定限制沒有改變，香港的法律制度從大的方面來講都沒有改變。

張榮順在出席「紀念香港回歸祖國二十周年研討會」時對媒體表示，保持香港社會長期繁榮穩定，需要強大的基礎設施支撐，包括目前正在推進的高鐵及港珠澳大橋的工作。他說，高鐵是網絡狀的交通運輸模式，「是一點對多點」。與公路交通點對點的模式不同，高鐵開通後，從香港「一點」就可到全國各地「各點」，全國各地各點也可到香港這個點。

他透露，「一地兩檢」應該在短時間內處理好，目前進展不錯，又強調高鐵路要在香港發揮作用，一定要實施「一地兩檢」。

## 實施後「三不變」

張榮順指出，「一地兩檢」不存在跨境執法及車上執法問題，因為「一地兩檢」只是將關口前移到西九龍總站，不會為進出內地的港人帶來新的責任和義務。「在『一地兩檢』的安排中，事實上為了給香港更大方便，國家和內地口岸付出了更多成本。」

他強調，「一地兩檢」會有三個不變：兩地口岸的職責沒有改變，港人進出香港內地的法律規定限制沒有改變，香港的法律制度從大的方面來講都沒有改變。 ■記者 馬靜



■「紀念香港回歸祖國二十周年研討會」昨日在北京大學舉行。 新華社

# 馮巍：迎「一國兩制」挑戰 需足夠耐心定力



■國務院港澳事務辦公室副主任馮巍在研討會開幕式上發表演講。 中新社

香港文匯報訊（記者馬靜 北京報道）由北京大學主辦的「紀念香港回歸祖國二十周年研討會」昨日在京舉行。國務院港澳事務辦公室副主任馮巍表示，香港回歸20年，「一國兩制」從理論到憲政體制設計，變成了現實，新的憲制制度在港落地生根，經濟社會繁榮穩定。整體而言，「一國兩制」實踐是成功的。不過，「一國兩制」未來實踐中所遇到的問題、風險、挑戰，都不容忽視，需要中央政府和特區政府及各界有足夠的耐心和非常堅定的戰略定力。

## 新憲政體制在港落地生根

馮巍在開幕式上的講話中指出，「一國兩制」實踐，整體而

言是成功的，一是用和平方式實現了香港回歸祖國。二是香港回歸20年，特區行政長官即將到第五任，香港成功進行多次行政長官、立法會、區議會的選舉。雖然在這些過程中出現了問題，但是不能否認，新的憲政體制已經在香港落地生根。三是20年來，香港特區保持了經濟社會的基本繁榮和穩定，「最近幾年香港經濟增長低於內地和澳門，但年增長率依然高於世界上其他發達的資本主義經濟體，市民還是安居樂業的。」

## 不期望在實踐中風平浪靜

展望「一國兩制」未來實踐，馮巍認為還有很長路要走，在實踐過程中會有許多溝溝坎坎。「前途是光明的，道路是曲折的。」他不會低估「一國兩制」在未來實踐過程中可能面臨的問題、矛盾、挑戰和風險。他說，不要期望「一國兩制」實踐過程平坦、風平浪靜，一定會充滿矛盾和挑戰，是面對問題、迎接挑戰、解決問題的過程。為此，需要中央和特區政府有足夠耐心和非常堅定的戰略定力，也需要學界給中央決策部門、特區部門、特區參政議政社團給出理論支撐。

馮巍指出，「一國兩制」實踐中有許多制度設計是全新的，且

是複合的。他舉例說，行政長官產生的憲制性制度就是選舉制和任命制兩種制度的結合，「一方面是特區本地協商或選舉產生人選，這裡需要強調的是產生的是『人選』，不是候任行政長官。人選選出來後，還要報中央政府任命。」此外，香港社會爭議較大的人大常委會釋法問題，也是香港普通法的司法解釋與內地立法解釋的結合。

## 國家憲法適用於每寸土地

他續說，香港回歸後中國還是單一制的國家體制，這與港澳兩部基本法規定的高度自治之間，也是極其複雜的權力配置。為此，這些複雜的全新的制度存在內在的結構性矛盾，要在「一國兩制」框架下得到有效實施，必須經過比較長的過程。

具體到國家憲法在香港特區適用問題，馮巍強調，任何主權國家的憲法一定要在每一寸土地上使用，不能有所「例外」。凡是基本法有明確規定的內容，憲法相關規定可以在香港特別行政區實施；基本法沒有規定的，憲法規定就一定要在香港地區實施。比如行政長官來京述職、向誰述職、特區立法會通過的法律需要向全國人大常委會備案等等，在憲法裡都有具體的規定。

## 駐港部隊原副司令：港穩定是對國家安全最大貢獻



■駐港部隊原副司令王郡里。 資料圖片

香港文匯報訊（記者馬靜 北京報道）中國人民解放軍駐港部隊原副司令、改革開放論壇副理事長王郡里昨日在「紀念香港回歸祖國二十周年研討會」上表示，香港安全問題是歷史原因造成，其複雜性遠遠超過

內地。他指出，香港安全問題與南海、朝鮮安全問題可以相提並論，香港穩定是對國家安全最大的貢獻。

## 港安全問題可與南海相提並論

王郡里說，香港安全問題是歷史形成的，歷史的烙印一直延續至今。他說，長期以來，香港都是信息的重要集散地，回歸後中央對香港採用「港人治港」的方針，但這並未完全消除顛覆勢力的威脅。他認為，中央和特區政府在

一定程度上沒有管理到位，但是歷史及機制的必然性也是重要原因。他認為，香港特區政府在管治方面仍需要成熟和完善。

王郡里強調，香港安全問題是政治和戰略問題，需要國際視野去看。他說，香港是實踐「一國兩制」的地方，其安全問題具備和南海、朝鮮半島相提並論的資格。「香港對國家安全最大的貢獻就是要穩定，不要出太多亂子，分散中央有限的戰略精力及目標。」

## 專家：人大釋法更好維護港法治

香港文匯報訊（記者馬靜 北京報道）香港回歸20年共經歷五次全國人大常委會釋法，除2011年剛果金案釋法在香港法律界得到正面反應外，其餘四次皆受到香港部分人的質疑。對此，內地專家昨日在紀念香港回歸20周年研討會上呼籲香港法律界及社會，應從法律專業角度看人大釋法，不要只是單純的政治上的不接受。專家們亦強調，人大釋法並非破壞香港法治，反而是香港法治的組成部分，是為了更好地維護香港法治。

## 王振民：港司法獨立不斷提升

中聯辦法律部部長王振民在研討會上表示，有人擔心人大釋法影響法治，實踐證明是不存在的。世界銀行對法治指數的統計數據顯示，香港地區的司法獨立在過去20年不斷提升，實踐證明釋法並未影響香港法治。

他續說，人大釋法解決的基本都是憲制層面的問題，並不是普通的刑事案件民事案件，與一般意義上的「司法獨立」不是一樣的，而20年的實踐證明，人大釋法與香港法治已經成功對接。

## 鄧平學：因政治抵制釋法荒謬

深圳大學港澳基本法研究中心主任鄧平學表示，對釋法有爭論和分歧無可厚非，但是如果都能從法律的角度和專業立場看待釋法，就完全有可能形成共識。

他說，如果有人只是政治上不接受人大釋法，只要人大釋法就跳出來說這不行，那不對，絕對不是認真對待基本法的態度。對待人大釋法應該「政治的歸政治，法律的歸法律」。

就香港有部份人質疑人大釋法破壞香港法治。他認為，人大釋法不僅源自基本法規定，還源自國家憲法。人大釋法在香港憲制架構中享有凌駕地位也得到香港法院判決的肯定。人大釋法是香港法治組成部分，把人大釋法與香港法治對立起來的論調十分錯誤。

就有人質疑人大釋法會損害香港「司法獨立」，鄧平學指出，這些指責沒有法律依據，也不符合兩大法系的法治實踐。香港獨立的司法權不能限制立法機關就法庭審理案件涉及的法律做出修改和解釋。香港法院對基本法的解釋權來自人大授權，「被授權者憑什麼可以限制授權者？」