

# 雄安新區三年見雛形

## 新華社披露規劃全過程：論證逾四年 建設跨十年

香港文匯報訊 新華社昨晚播發題為《百年大計、國家大事——以習近平同志為核心的黨中央決策河北雄安新區規劃建設紀實》報道，全文萬餘字，回顧雄安新區規劃全過程，歷經四年多論證，並詳細解讀其中要點，明確跨越十年的建設步驟。報道透露，根據規劃，到2020年，雄安新區的新城雛形要初步顯現，到2030年，一座綠色低碳、信息智能、宜居宜業的現代化新城顯露活力，成為具有較強競爭力和影響力、人與自然和諧共處、聞名遐邇的城市新星。

報道提出，中共十八大以來，從謀劃京津冀協同發展戰略，到提出選擇一個疏解北京非首都功能集中承載地，再到部署雄安新區建設，以習近平為核心的中共中央以高超的政治智慧、宏闊的戰略格局、強烈的使命擔當，籌劃部署、把脈導向。

### 至少9次重大會議和考察調研

報道透露，2013年5月，習近平總書記在天津調研時指出，要講高新時期社會主義現代化的京津「雙城記」。同年8月，在北戴河主持研究河北發展問題時，他強調要推動京津冀協同發展。2014年2月，他考察北京市並主持召開座談會，明確提出京津冀協同發展的重大戰略。「在推進實施京津冀協同發展大戰略中，疏解北京非首都功能任務是重中之重。而選擇一個疏解北京非首都功能集中承載地的構想也逐漸浮出水面。」

報道詳細回顧了雄安新區作為「疏解非首都功能集中承載地」，從提出設想、推敲選址，到明確定位、詳細部署前後四年多裡，至少舉行9次重大會議和考察調研（見表），「具體到哪裡建，這是一個科學論證的問題，不能拍腦袋說在雄安。」報道引述習近平在2016年3月24日中共中央政治局會議上的講話，表明雄安新區的規劃出台，經過慎重、詳細且完備的論證。

### 雄安是首都功能拓展區

2016年5月27日，習近平總書記主持召開中共中央政治局會議。他強調：「這是黨的十八大後中央抓的一個新區建設。雄安新區是黨中央批准的首都功能拓展區，同上海浦東、廣東深圳那樣具有全國意義，這個定位一定要把握好。」

### 看中「等邊三角形」區位優勢

報道詳細分析選址的四大主要考慮因素。首先是與北京、天津構成「等邊三角形」的區位優勢，距離北京、天津、石家莊和保定市分別約105公里、105公里、155公里、30公里。第二是基本形成與北京、天津、石家莊、保定的半小時通勤圈。同時具備空港優勢，距離北京新機場約55公里，完全可以滿足高端高新產業的發展需要。第三，具有良好生態環境。最後是範圍內人口密度低，建築少，拆遷量不大。可開發建設的土地較充裕且可塑性強，具備一定的城市基礎條件。

報道還在結尾處首次明確提出雄安新區的建設步驟，即到2020年，新城的雛形將初步顯現，雄安新區骨幹交通路網基本建成，起步區基礎設施建設和產業佈局框架基本形成。到2022年，在北京冬奧會成功舉辦時與京津冀主要城市聯繫進一步緊密，與北京中心城區錯位發展，起步區基礎設施全部建設完成，新區核心區基本建成。到2030年，一座綠色低碳、信息智能、宜居宜業的現代化新城顯露活力，成為具有較強競爭力和影響力、人與自然和諧共處、聞名遐邇的城市新星。

## 發改委組織編制規劃 研出台相關支持政策

香港文匯報訊（記者 海巖、張聰 北京報道）國家發改委政策研究室主任兼新聞發言人嚴鵬程昨日在新聞發佈會上表示，國家發改委將組織編制雄安新區四項規劃，並研究提出相關具體支持政策，在專項規劃實施、重大項目佈局和資金安排上，對新區相關交通、生態、水利、能源、公共服務等重大項目給予支持。

雄安新區的四項規劃包括雄安新區總體規劃、起步區控制性規劃、啟動區控制性詳細規劃及白洋淀生態環境治理和保護規劃。嚴鵬程表示，規劃的編制，要堅持世界眼光、國際標準、中國特色、高點定位，集聚全國優秀人才，吸納國際人才，充分借鑒國際經驗。

針對央企如何參與到雄安新區建設的問題，國資委總會計師沈瑩表示，央企要帶頭執行國家重要戰略部署，按照中央發展規劃，積極進行產業對接，在雄安新區建設中發揮重要作用。她強調，未來國資委將做好中央企業的引導、指導工作，讓中央企業在落實好國家的重大戰略部署中發揮應有的作用。



今年2月23日，習近平在河北省安新縣考察雄安新區規劃建設工作。新華社

## 「功成不必在我」

香港文匯報訊 據新華社報道，2017年2月23日上午，習近平從中南海出發，驅車100多公里，專程到河北省安新縣實地考察規劃新區核心區概貌。在大王鎮小王營村，習近平走進一片開闊地，極目遠眺。這裡就是規劃中的雄安新區起步區的核心地塊。在展開的一張規劃圖前，習近平仔細察看區位、規劃狀況，詳細了解人口搬遷安置、區域內的地質水文條件等情況。「這地方老百姓生活得怎麼樣？人口密度有多大？拆遷人口有多少？」

習近平總書記向河北省委書記趙克志詢問。他叮囑：設立雄安新區，一定要讓老百姓得到更多的實惠，要有實實在在的獲得感。當天中午，習近平在安新縣主持召開了一場小型座談會。他強調指出，規劃建設雄安新區是具有重大歷史意義的戰略選擇，是疏解北京非首都功能、推進京津冀協同發展的歷史性工程。「建設雄安新區是一項歷史性工程，一定要保持歷史耐心，有『功成不必在我』的精神境界。」新華社的報道還透露，早在一年多

前召開的中共中央政治局常委會議上，習近平就指出，要防止炒作土地等問題出現，要切實採取有效措施。

### 提前一年凍結區內土地

從2016年6月開始，新區規劃區域內，已逐步實行房屋等不動產、規劃、土地、項目、戶籍的凍結，為籌建新區作準備。雄安新區將制定全新的住房政策，嚴禁大規模開發房地產。專家諮詢委員會專家表示，國家將在這裡探索全新的房地產改革道路，控制房地產價格，保障民眾住房需求。

## 巴黎新城建設經驗值得借鑒

香港文匯報記者 楊帆

馬恩河谷新區有點像雄安。馬恩河谷新區位於巴黎市區以東，在新城規劃啟動以前，城市化程度低，基本上從零開始。隨著上世紀60年代巴黎地區實施新的城市規劃，在短期內分階段建成的馬恩河谷新城，有效緩解了巴黎的大城市病，令整個巴黎大區呈現出多極化發展的態勢。

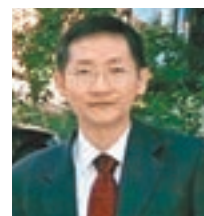
馬恩河谷新區被公認為發展最快、最成功的一個新區，其諸多有益經驗常被津津樂道。有專家指出，國家行政規劃力量從一開始積極介入功不可沒，而重視政府與市民的溝通對話，擴大民間組織和公眾的參與度，也是該新區應對發展問題的法寶之一。

現在，雄安新區四項規劃的編制工作已經開始。國家發改委官員表示，建設好雄安新區是一個龐大的系統工程，需要集中各方智慧、匯聚各方資源。社會更有呼聲：規劃草案形成後，應向社會公示，廣泛徵求建議和意見，提升社會公眾、各類智庫和利益相關方的參與度。

事實上，無論十八屆三中全會強調「建立健全決策諮詢制度」，還是四中全會進一步明確提出「把公眾參與、專家論證、風險評估、合法性審查、集體討論決定確定為重大行政決策法定程序」，把科學決策民主決策依法決策納入法治化軌道，已是國家治理大勢所趨。當然，推進這項改革並非易事，舊有的決策慣性容易形成路徑依賴，但定位為改革創新高地的雄安新區，理應成為一系列全面深化改革攻堅戰的突破口。

中央在佈局雄安新區使命時，強調要發揮市場在資源配置中的決定性作用和更好發揮政府作用。因為，作為千年大計，雄安新區要經得住歷史的檢驗，取決於能否汲取既往得失、契合城市規律、激活市場活力、順應民意所需，歸根結底要看雄安治理的思想理念能否穿越政經周期的考驗，令新區最終憑借內生的力量生長壯大。

從這一意義上講，在雄安規劃制定過程嵌入程序改革，經過真知灼見的充分交鋒，新區利益相關方的充分磋商，形成堅實而持久的共識，應是一個好的開始。



河北祥農農業科技有限公司總經理李璋。記者顧大鵬攝

## 雄縣取地熱養魚 千萬「財神」躍龍門

4月13日上午7時，記者來到雄安新區所在的台灣熱帶魚類繁育基地時，正趕上飼養員第一次給血鸚鵡（又名財神魚）餵食。鮮艷的熱帶魚在水中游移飛躍，時而花團錦簇，瞬間飛躍龍門。河北祥農農業科技有限公司總經理李璋，每天早晨都要來基地欣賞血鸚鵡魚的表演，臉上喜悅難掩。

三年前，河北祥農科技與台灣冠騰漁業合作投資建設熱帶魚類繁育基地。去年，基地年產血鸚鵡魚3,000萬尾，產值實現2億元（人民幣，下同）。按計劃到2018年，年產量可達到1.2億萬尾，產值突破10億元。雄安新區出產

的血鸚鵡魚，可佔據國內半壁江山。地熱井千米深 取熱不取水

李璋說：「台灣熱帶魚類繁育基地只是祥農科技地熱資源四級梯度利用的其中一個環節。所謂四級梯度利用是指：第一級，利用85度地熱供暖；第二級，50度餘熱為熱帶魚類繁育基地提供熱能；第三級，30度餘熱作溫室育苗；第四級，25度餘熱作冷水養殖熱能。」

據了解，雄縣、安新、容城等保定14個縣（市、區）地熱流體年可採量達108億立方米，折合熱能584兆瓦。祥農科技有兩口2,000米以上的地熱深井，一口是熱能供給井，一口是冷水

### 從提出至落實9大步驟

- 1. 構想浮現**  
2013年5月，習近平提出要講高新時期社會主義現代化的京津「雙城記」；2014年2月，明確提出京津冀協同發展的重大戰略。
- 2. 逐漸成熟**  
2014年年底召開的中央經濟工作會議上，習近平強調京津冀協同發展的核心問題是疏解北京非首都功能。
- 3. 提出新城問題**  
2015年2月10日，中央財經領導小組第9次會議審議研究京津冀協同發展規劃綱要。習近平在講話中提出「多點一城、老城重組」的思路。「一城」就是要研究思考在北京之外建設新城問題。
- 4. 初定河北**  
2015年4月，習近平先後主持召開中共中央政治局常委會議和中央政治局會議研究《京津冀協同發展規劃綱要》，提出可考慮在河北建設一座以新發展理念引領的現代新城。
- 5. 專題研究「集中承載地」**  
2016年2月29日，國務院舉行專題會議研究集中承載地的相關問題。
- 6. 歷史性抉擇**  
2016年3月24日，習近平主持召開中共中央政治局常委會議，聽取北京市行政副中心和疏解北京非首都功能集中承載地有關情況的匯報。習近平強調：北京正面臨一次歷史性抉擇，從攤大餅轉向在北京中心城區之外，規劃建設北京城市副中心和集中承載地，將形成北京新的「兩翼」，也是京津冀區域新的增長極。
- 7. 確定新區名稱**  
2016年5月27日，中共中央政治局會議審議《關於規劃建設北京城市副中心和研究設立河北雄安新區的有關情況的匯報》，「雄安新區」首次出現在匯報稿標題中。
- 8. 研究完善方案**  
2016年7月31日至8月6日，專家諮詢委員會進行一周的封閉研究。
- 9. 考察核心區**  
2017年2月23日上午，習近平從中南海出發，驅車100多公里，專程到河北省安新縣實地考察規劃新區核心區概貌。

資料來源：新華社