

委員詳解雄安新區：「一張白紙」繪出怎樣藍圖？

中央決定設立雄安新區後，原本鮮為人知的河北省三個縣即雄縣、容城和安新馬上成為舉世矚目的焦點。被稱為「千年大計、國家大事」的新區將繪出怎樣的藍圖？多位政協委員認為，雄安新區建設要堅持國際一流水準，實現生態宜居、和諧共享。「雄安新區是『一張白紙』，是一個缺少參照物的城市，需要探索新發展理念指引下的現代城市建設新路徑。」全國政協委員張連起在接受本報記者採訪時強調，建設雄安新區要有「成功不必在我」的胸襟和氣度，保持戰略定力和歷史耐心，尊重城市建設規律，尊重市場和歷史規律，千年之計、百年之功，志存高遠、腳踏實地。

香港文匯報·人民政協專刊記者 王曉雪、凱雷 北京報道

雄安新區是繼深圳和浦東之後又一個國家級新區，在張連起看來，這將作為重大的歷史性戰略選擇被載入史冊。

開拓「東成西就」新空間

「這座未來崛起於燕趙大地上的民族復興標誌新城，意味着要舉各方之力建千秋之城，聚全球智慧建示範之城。」張連起告訴記者，要看清大棋局，才能明白白處落子的深意，「如果說上世紀80年代看深圳，90年代看浦東，那麼21世紀新的歷史起點看雄安！中國南方有長三角城市群、珠三角城市群兩個經濟聚集區，北方則需要『京三角』這個城市群。同時，規劃建設北京城市副中心和雄安新區，一東一西，形成北京新的兩翼，為區域發展開拓『東成西就』新空間。」

全國政協原副主席、京津冀協同發展專家諮詢委員會組長、中國工程院主席團名譽主席徐匡迪也認為，設立雄安新區有利於集中疏解北京非首都功能，有效緩解北京大城市病，與北京城市副中心共同形成北京新的兩翼。

隨著設立新區消息的發佈，「首都副中心」、新的「超級城市」等等猜測甚囂塵上，更有炒房團連夜趕赴雄縣搶購，將其視為又一塊淘金地。毫無疑問，雄安新區建設是一個重大歷史機遇，必將成為新的興業熱土，但它並不是對所有產業都來者不拒。

建設綠色智慧新城

中央對雄安新區的規劃突出了七個方面的重點任務，首先就是建設綠色智慧新城，並且是國際一流的綠色、現代、智慧城市。正如河北省社科院京津冀協同發展研究中心主任、首席專家陳璐所說，「這種國際上最先進標準的低碳新城，中國沒有出現過。真正意義的低碳新城，國際上也沒有。」

努力建設綠色生態宜居新區、創新驅

動發展引領區、協調發展示範區、開放發展先行區，努力打造貫徹落實新發展理念的創新發展示範區——新發展理念的五個關鍵詞直接引用四個，以人民為中心的發展思想——「共享」作為出發點和落腳點自然蘊含其中了。「這一沉甸甸的要求發出了明確信號：雄安新區的建設不是簡單為了區域經濟發展『突飛猛進』，不是為了投資項目拉動增長，更不是通過炒地產策應『政策效應』高地，也肯定不是某些輿論會意的『遷都』，當然也不等於再造一個『超級城市』。」張連起強調。

雄心壯志的「雄安目標」

新發展理念作為建設雄安新區的「指揮棒」，意味着以先進規劃為導航，以綠色智慧為引領，以「藍綠交織、清新明亮、水城共融」生態為優先，以高端高新產業、培育新動能為驅動，以提供優質公共服務為鋪底，以推進體制機制改革和全方位對外開放為支撐。「打造北京非首都功能疏解集中承載地，有效緩解大城市病；加快補齊區域發展短板，培育形成新的區域增長極；調整優化京津冀城市佈局和空間結構，拓展區域發展新空間，探索人口經濟密集地區優化開發新模式；開創創新驅動發展新引擎，構建京津冀世界級城市群；建設新時期擴大開放新高地和對外合作新平台。」張連起說，這就是「雄安目標」。

雄安新區不同於一般意義上的新區，其定位是承接北京疏解出的與全國政治中心、文化中心、國際交往中心、科技創新中心無關的非首都功能。張連起解釋稱，正如英國《金融時報》網站刊文所指出的，雄安新區的核心要義絕不在於接納從北京剝離出去的產業，而在於建設一個以新移民建設力量為主、以高端和發展態勢產業為先的活力帶，進而尋求由這片活力帶催生京津冀地區甚至更大範圍內的發展活力。

雄安非投機者淘金地

在設立雄安新區的決定發佈後，聞風而動的炒房團連夜趕赴雄縣搶購。「雄安有一個新的機會，很多人認為這個地方原來房價很低，這個正好是出手的機會，但是我們已經吃了過去房價失控過快上漲的虧，不能再讓新區重蹈覆轍，」十一屆全國政協委員、京津冀協同發展專家諮詢委員會副組長鄒賀銓指出，「我們希望雄安具有一些條件吸引投資家和企業入駐，但這些條件會被房價所解構，這不是我們願意看到的，而且在炒房的過程中，得利更多的可能是一些投機者。」

鄒賀銓表示，中央給雄安的定位是改革開放的先行區，也包括對房地產管理的改革，雄安將試驗房地產發展新模式。除了傳統的模式，發展房地產還有很多思

路，例如新加坡模式，即政府直接管理部分土地，建成廉租房，房價很便宜，讓需要租房的人能住。鄒賀銓說，「我們希望雄安能吸引創新創業者，希望年輕人、有抱負的人去，他們一下子拿不出這麼多錢買房，政府有大量的公租房來支撐。」

而能否通過雄安探索出一條在發展房地產的同時，控制房地產價格，保障民眾住房需求的路，也是雄安新區的一個任務。鄒賀銓透露，中國未來將在河北進行戶籍改革，兼顧醫療改革、教育引進以及創業優惠等措施，從而提高雄安新區戶籍的「含金量」，緩解「大城市病」，吸引更多投資者選擇雄安新區。

張連起告訴記者，未來的雄安新區提供的更多是租售並舉的低成本住房，包括公租房和廉租房。雄安新區真正的價值在於有產業鏈，有創新驅動，有新動能，同時綠色、宜居、智慧，自然樂業引領。

「按照中央要求，新區建設要走出新路。」徐匡迪指出，新區建設過程中要充分體現京津冀協同發展中河北「新型城鎮化與城鄉統籌示範區」的定位，探索在人口經濟密集地區優化發展的新路。重點要因地制宜地制定政策，做好傳統產業的整合和升級，做好就業保障；統籌好移民搬遷和城鎮改造，讓搬遷農民融入城鎮生活；積極探索體制機制改革創新。

對於雄安新區未來的發展，張連起提醒說，建設雄安新區要突出問題導向，實施全面動態管控，嚴厲打擊房地產違法銷售、土地違法、違規建房、搶地搶種等行為；引導創新要素向新區聚集。探索新區治理新模式，深化「放管服」改革；探索新區投融資體制改革，避免投資大躍進，防範投資過熱帶來的負面衝擊；吸引社會資本參與新區建設。



4月11日，俯瞰河北省雄縣縣城。新華社



4月5日，河北容城地標建築「容和塔」。中新社



4月3日下午，河北安新縣「華北明珠」白洋淀遊人如織。中新社



民眾在安新縣政府門前留影。雄安新區設立後，安新縣政府被認為將走入歷史。中通社

把握疏解非首都功能核心要義

承接非首都功能疏解是設立新區的首要任務。徐匡迪指出，承接的疏解功能要符合新區發展要求，同時也要根據疏解功能有針對性地優化新區規劃空間佈局。要增強新區的自我發展能力，重點是要緊跟世界發展潮流，有針對性地培育和發展科技創新企業，發展高端高新產業，積極吸納和集聚創新要素資源，培育新動能，打造在全國具有重要意義的創新驅動發展新引擎。

「對新區的建設，在規劃安排、論證調研期間，中央就已經做了整體的考慮，新區的三個階段，起步期、中期和長期的考慮都是充分的，是周延的，一些非首都功能，特別是央企和一些製造業的疏解將會很快，不會遲滯。」張連起說。

4月6日，中船重工深夜宣佈「遷企入冀」，成為設立雄安新區後首家明確表達遷址意向的央企。張連起告訴記者，從4月4日至今，央企密集召開雄安新區專題會議，目前已有至少31家央企表態支持雄安新區建設，包括國投公司、中國航天科技、中國航天科工、中船重工、中國電子集團、中國電科、中核集團、中國華電、中國鐵建、中國

交建、中國中鐵、國機集團、中國石化、中國中冶、中國聯通等。「似乎可以這樣觀察，未來與雄安的關係，決定了看齊意識的落實程度。」

承接疏解非首都功能重任的雄安新區是否還將接納大批的高校、醫院及科研院所？針對輿論的種種猜測，張連起表示，「現在不要妄談哪些大學、醫院等遷到新區，有些部委並不需要疏解，需要疏解的是非首都功能，比如教育、文化等。當然也不是讓北京空心化，而是與新動能相關、與非首都功能相關的，比如央企的一些總部等等可能要疏解。」他強調，必須精準地把握中央關於疏解非首都功能的核心要義。

高層次地方必將吸引高層次人才

張連起同時也注意到，有言論稱教育不是文化，也需要疏解，「這是不準確的，北京除了是全國政治中心以外，還是文化中心、國際交往中心和科技創新中心。北京的現在和未來，都會集聚最好的大學、最好的教育和最好的文化機構，這是毫無疑問的。」他指出，至於有些大學在新區設置分院或分

校，張連起認為這並不意味着全部搬遷。

「雄安是高層次的地方，一定會吸引高層次的人才，它有價值，有吸引力，有魅力，自然鳳凰會築巢。」對於雄安新區的建設和發展，張連起充滿信心，「對雄安新區的擔心或疑慮可以理解，但設立新區是京津冀協同發展的重中之重，是以習近平同志為核心的黨中央的重大國家戰略，所以會舉全國之力，但是幾年時間，而是十年二十年。相信雄安新區一定可以成功，也一定能夠成功。」



河北雄安新區地理位置示意圖。新華社

不同深圳和浦東 新區定位有新意

作為繼深圳和浦東之後的第三個國家級新區，雄安新區的建設與當年的深圳特區和浦東新區所處的區域和歷史條件並不相同。張連起認為，應當學習借鑒深圳和浦東的有利經驗，但並不是把兩個城市建設作為範本。

張連起解釋稱，當時的深圳是適應外向型經濟要求，在發展中集聚了一些勞動力密集型的加工業，以及資本密集型的一些企業，然後人口大量湧入；雄安新區則情況完全不一樣。一是人口不能大量集聚，二是勞動密集型和資本密集型的投資也不適合這個地區。上海浦東的發展定位於金融中心，比如成立股票交易所、發展金融市場等，同時依託老城區培育推動了浦東新區的發展；而雄安新區是「一張白紙」，是一個缺少參照物的城市，需要探索新發展理念指引下的現代

城市建設新路徑。

打造京津冀經濟新增長點

十一屆全國政協委員、京津冀協同發展專家諮詢委員會副組長鄒賀銓表示，與之前兩個特區不同的是，雄安新區扎根內陸，京津冀地區的優勢資源將帶動雄安發展。在經濟開放的基礎上，雄安新區將走一條「堅持創新驅動、引領區域、富有內涵、集聚發展」的道路。

而與鄰近的曹妃甸區、天津濱海新區相比，雄安新區的起步高、定位明確，中央更加重視，未來會有更長足的發展。鄒賀銓指出，未來，中央還將把這兩個區域重新拉回京津冀協同發展戰略之中，使該區域目前還未發揮出來的經濟作用發揮出來，協同雄安

新區，一起作為我國多城市發展群體的支持，成為京津冀地區新的經濟增長點。

雄安應成中國「硅谷」

中國國際經濟交流中心首席研究員張燕生則指出，雄安新區承載的使命就是創新，今後應該是中國成為創新型現代化國家的心臟區域，是中國的「硅谷」。

雄安預示着政治、文化、歷史、科技、人才聚集的中心地區將開始崛起，遠遠超出經濟含義。張燕生說，從意義上來說，它將超過深圳和浦東，因為它擁有歷史、政治等含義，是中國全方位走向現代化、扮演負責任大國、實現中國夢的重大一步。現代化將在中國的中心位置開始崛起，中國將參與國際治理，推動全球化，為全球化提供新動力。

雄縣政協響應做新區發展建言者

雄安新區剛剛宣佈成立，雄縣政協就第一時間響應，發佈「我為河北雄安新區發展做貢獻」的倡議書，表示要充分發揮智力密集優勢，做河北雄安新區發展的建言者。

倡議書提出，河北雄安新區宣佈成立，特殊時期會出現很多以前沒有的特殊現象，比如炒房等行為。在「房子是用來住的，不是用來炒的」理念指導下，政府已經查封查

處所有售樓門市，暫停一切售樓行為。政協委員要帶頭認清形勢，支持政府決定，帶動親朋好友和社會各界群眾，共同抵制炒房行為，避免因對政策認識不到位造成巨大損失；同時要多做解疑釋惑、理順情緒、化解矛盾、凝聚人心的工作，積極配合政府實施違法佔地、違法違規建設、私搭亂建、搶地搶種等專項整治行動，共同抓好管控，維護

穩定局面。

此外，京津冀政協主席聯席會議制度自2015年啟動以來，重點圍繞推進落實中央關於京津冀協同發展規劃，立足三地政協的智力和組織優勢，搭建起跨區域協商平台，在破解制約協同發展的問題和障礙、完善區域政策等方面，提出一系列解決辦法和對策措施，為京津冀協同發展貢獻出了「政協力量」。



4月4日清晨，河北安新縣一停止營業的房產中介所。中新社