

檢控「佔中」搞手 彰顯法治和公義

黃國恩 香港執業律師 中國人民大學法學博士

日前，律政司正式落案控告9名「佔中」搞手，包括戴耀廷等「佔中三子」以及反對派立法會議員陳淑莊、邵家臻等人，據報警方收到律政司的最後法律意見，將控告他們《普通法》下3項公眾妨擾罪，包括串謀公眾妨擾、煽惑公眾妨擾及煽惑他人煽惑公眾妨擾罪。「佔中」發生已經超過兩年，警方今次是首次對「佔中」搞手提出檢控，雖然是遲來的公義，但也可以彰顯法治，修補被撕裂的社會。

在《普通法》下的刑事公眾妨擾罪，其定義是如果有人以違法的作為或不作為，會危害別人生命、財產、健康、公眾舒適及便利又或妨礙公眾，影響不是一個人，而是社會整體或社會大部分人士；且涉嫌者是知悉其做法會引致有關後果的。警方今次引用《普通法》就妨擾罪作出刑事檢控，相信是已掌握足夠證據支持控罪中所涉及的行為有可能對他人生命或利益造成威脅，對公眾造成傷害，而且對公眾造成妨礙，才以這方式提出檢控。

修補撕裂不能放棄法治

「佔中」持續79天，造成多人受

傷，經濟損失巨大，「佔中」人士亦涉及多項其他刑事罪行如普通襲擊、非法集會、公眾地方擾亂秩序行為、藏有攻擊性武器、襲擊致身體受傷害、襲警、盜竊、處理贓物、刑事毀壞、刑事恐嚇等，絕對涉及損害公眾的元素，因此以《普通法》下的妨擾罪檢控十分恰當，一經定罪，最高刑罰為入獄7年，並會留有刑事案底，可見「佔中」違法罪行的嚴重性。

一如既往，邵家臻之流又說檢控是特區政府的清算、政治打壓、秋後算賬。其實違法就是違法，犯罪就是犯罪，法律面前人人平等，警方認為有足夠證據並依法提出檢控，並無不妥，作為立法

會議員及教師，當日明知「佔中」違法，不獨自己參與其中，還積極鼓動其他人參與，這還不需要對自己的行為負責嗎？知法犯法，簡直是罪加一等！

「佔中」搞手當天以「佔中」手段企圖脅迫中央順從他們要求的所謂「真普選」，以「違法達義」、「公民抗命」等歪理號召人們上街，在中環、旺角、尖沙咀等地違法地大範圍霸佔道路，造成阻礙，嚴重影響數十萬計市民的正常生活及經濟活動，造成巨大的經濟損害。當日他們自己亦公開表示這是違法行為，但為了他們的所謂「公義」，不惜違法，並公開承諾會承擔一切法律後果，將會接受法律的制裁，直把自己塑成「聖人」一樣。今天被依法檢控了，竟反指特區政府政治打壓，要繼續撕裂社會，這是什麼邏輯？候任行政長官林鄭月娥說得非常好，她指出要修補社會撕裂，並不等於要作法治上的妥協。

律政司獨立檢控不受干預

律政司檢控是根據基本法63條進

行，檢控獨立，並不受任何干預，包括行政長官也不能干預。香港有關刑事檢控程序，完全是按法律行事，檢控一直以中立、專業和非政治化的態度處理，不受任何干涉。律政司檢控起訴只會按個別案件的舉證、定罪機會及罪行元素，去決定檢控與否，及控以什麼罪名。

「佔中」的後遺症影響相當深遠。「佔中」搞手用漂亮的口號迷惑大眾，蠱惑人心，煽動市民違法上街，不惜損害他人，甚至整體社會的利益去爭取他們的所謂「公義」，直接衝擊特區的法治。後來無日無之的「鳩鳴」、「反水貨」、「驅蝗」以及旺角暴動等一連串事件均是「佔中」的延續，示威者越來越趨向暴力激進，最可怕的是年輕一代「自決」、「港獨」思潮的興起，這些人經常將「勇武抗暴」、「抗拒赤化」、「港人自決」掛在嘴邊，甚至企圖付諸實行。「佔中」之後，潘多拉盒子給打開了，香港安寧不再，後患無窮，直接影響到特區的安定繁榮及民生經濟，甚至危害到國家安全，這些都是

「佔中」搞手一手促成的惡果，他們是欠全港市民一個交代的。

律政司今次針對「佔中」搞手的檢控是遲來的公義，但絕對是彰顯法治、重樹法治權威的舉措，一挫違法「佔中」者的氣焰。法律面前人人平等，無論你的目的何等高尚，犯罪就是犯罪，沒有人能超越法律，犯了法就要承擔法律後果，律政司是法律的保護者，有責任維護特區的法治，提出檢控絕對有其必要，警惕整個社會特別是年輕人，違法就要承擔後果，受到法律制裁，這與社會和解無關。為什麼一定要犯法，影響別人的權利，才能表達政治訴求？這絕非民主的表現，反而是濫用了自由。因此，依法檢控絕對是有必要的，讓大家重新學會尊重法律，維護法治精神，維護香港的核心價值，香港才能和解，撕裂才得以修補，讓香港重新上路，這才是檢控背後的真正意義。



提升本地研發開支 全力推動創科發展

楊偉雄 創新及科技局局長

特區政府近年積極推動創科發展，就是要為香港的經濟開闢一條新道路。憑藉政府提供財政支援，以及工商界別的投资，我們近年已逐漸締造了一個充滿活力的創科生態環境。香港的本地研發總開支由十年前的119億元，增加至2015年的183億元，增幅達53%，相對於本地生產總值（GDP）的比率為0.76%。

我們留意到坊間有意見指香港的本地研發總開支相對GDP的比率較國際水平為低。對此，大家須知道國際間相關的比對指標，主要是根據全國的統計數字進行分析。對大部分國家而言，國防及製造業均為帶動研發活動的重要元素。相比之下，香港是一個以服務業為主的城市，其經濟結構的多元性並不能與其他先進國家作比較。舉例來說，香港的製造業佔GDP的比率約為1%，加上沒有國防開支，這種情況對推動研發活動的工作造成限制。事實上，倫敦的情況與香港相若（兩地均為服務業主導的經濟體），當地研發總開支在2014年亦僅為GDP的1.06%。

與其把香港與其他國家、地區作比較，更務實的做法是把焦點集中於香港自身的增長。參考「創新及科技諮詢委員會」的建議，創新及科技局已採納九項明確的關鍵績效指標，以牽頭推動香港的創科發展（詳情見表）。其中一項關鍵績效指標是要大幅增加香港的研發開支，目標是在2020年或以前把本地研發總開支相對GDP的比率提升至

1%。根據政府經濟顧問的推算，香港的GDP在2020年將增加至3萬億元，我們預期本地研發總開支將提升至約300億元（以當時價格計算）。

要達至以上的目標，除有賴政府的投入外，工商界別的參與同樣重要。工商機構的研發開支代表本地企業對創科發展的承擔，以及開發新產品及新服務的決心。目前，香港工商機構的研發開支佔本地研發總開支的比率僅為44%，較其他發達經濟體系的比率低。因此，創新及科技局的另一項關鍵績效指標是鼓勵工商機構增加投資研發，在2020年或以前把公營機構研發開支與工商機構研發開支的比例從56:44扭轉至45:55。

自創新及科技局於2015年年底成立後，政府已大力投放180億元，並另外預留100億元，以全方位推動創科發展。有關措施包括成立20億元的「創科創投基金」，邀請合資格的風險投資基金與政府共同投資香港的科技初創企業；斥資82億元在將軍澳工業邨興建先進製造業中心及數據技術中心，推動「再工業化」；以及把「實習研究員計劃」擴展至科技園公司及數碼港的培育公司及中小企租戶，以培育更多創科人才等。我們預期各項資助計劃可鼓勵工商界別與政府共同投入，而更完善的創科基建則可以吸引更多跨國企業落戶香港，利用槓桿效應帶來更大的影響力。

創新及科技局致力營造有利的政策及生態環境，期望透過鼓勵工商界別增加

科技研發投入，扭轉目前本港以公營機構參與研發為主的局面。創科不能靠政府獨力支撐，企業的參與和整個社會的共同努力缺一不可。我相信「官產學研」力量的結合，會為香港開創一個科研及創新創業的新時代。

九個關鍵績效指標

關鍵績效指標	2020年或以前的目標
本地研發總開支相對GDP的比率	1%（約300億元）
人均本地研發總開支	3,960元
公營機構研發開支	135億元
製造業佔GDP的比率	扭轉下降趨勢
公營機構與工商機構的研發開支比例	45:55
初創企業數目	2,500間
投資於初創企業的金額	每年30億元
新的創科設施數目	20項
創科界的就業人數	42,600人
每千名勞動人口的就業人數	11.7人

修補撕裂「止血」 發展經濟「活血」

陳財喜 博士 中西區區議員、香港公共管治學會理事長

鐵打的衙門，流水的官，換屆換人換血換腦袋，理所當然。這並非非人事新作風的為變而變，而是要為應對新形勢展現管治新風尚。下任特首林鄭月娥在當選後，鎖定「修補撕裂和解開鬱結，團結大家向前看」作為第一要務，這是政經社會秩序的重建工程，絕非只求伸出安撫的橄欖枝，而需願景、原則與行動兼備，「止血」與「活血」並行，這樣才能夠讓未來的香港社會有一個新的氣象和新的形態。

過去幾年來，由於反對派的干擾破壞，令香港社會泛政治化傾向嚴重，兼且光譜兩極，形成不必要的撕裂內耗，政府施政屢受狙擊，經濟民生發展艱辛，深層次矛盾更被激化。林鄭月娥在當選後的記者會上說：「香港，我們共同的家。今日存在頗嚴重的撕裂和積累了很多鬱結。」她表示要修補社會撕裂，改善行政立法關係，並會約見不同政見人士，加強彼此的溝通合作；再於上任後用人唯才，邀請不同派別人士加入政府。這一連串的舉措，將有助於團結社會，盡快解決香港面臨的難題。

新政府的大門向不同政治光譜背景的人士打開，歡迎有心有力有承擔的人加入，為政府灌注新血，胸襟廣闊，亦符合當前政治現實和發展需要。本人認為其中有幾個原則必須強調和堅守。第一，不應為換新而汰舊，更要與政府理念一致，不會出現排斥互扯。第二，既然加

入「熱廚房」，成為治港團隊的中流砥柱，就必須秉持法治原則，積極配合「一國兩制」的落實不走樣、不變形，形成全新而且建設性的互動模式，共同改善行政立法關係，促進香港和諧團結；集中精力共謀發展。第三，新管治團隊有責任在各自崗位配合新特首推動落實管治新風格、政府新角色、理財新哲學，藉以更有效率地服務市民，開拓新局。

不過，修補撕裂僅能「止血」，要「活血」就要依憑新動能。林鄭月娥提出的三項新政綱，為新動能提供了新基礎，同時，全社會都要集中精力來抓住機遇，發展經濟，提升科技創新能力，為香港社會的長期繁榮穩定，打下更牢固的基礎。在具體行動方面，本人有以下的一些建議：政府應緊抓「一帶一路」戰略和「粵港澳大灣區」規劃的歷史機遇，做好粵港經濟互補共融的工作，將發展觸手跨越深圳河，大幅擴大經濟和市場的腹地；其次，全力發展落馬洲河套科技園的發展，推動香港的創科和「再工業化」，以便擴闊香港的經濟支柱和為年輕人提供更多的發展出路。還有，要加強香港在科研、人才、基建等方面的投資，重新提振香港的競爭力。



對未來充滿信心 共建美好明天

莊紫祥 哈爾濱市政協委員、中道集團董事長

特首選戰終於在3月26日決出勝負，林鄭月娥脫穎而出，以777票高票當選第五任香港特別行政區行政長官。這一結果既是預料之中，更符合廣大香港市民的期望，符合中央對特首的四標準，眾望所歸。中央也在日前正式任命林鄭月娥為下任行政長官，在七月一日就任。

林鄭月娥自2007年加入問責團隊後，特別是在擔任政務司司長以來，在包括政改等多項議題上，都能與中央保持良好溝通，並同時兼顧香港利益。她長達36年的公務員生涯，歷任副庫務司、社會福利署署長、房屋及規劃地政局常任秘書長、民政事務局常任秘書長、發展局局長、政務司司長等職務，積累了豐富的管治經驗。

在勝選後，林鄭表示：「我的首要工作就是去修補撕裂和解開鬱結，團結大家向前。我會

用具體的工作和扎實的政績去答謝支持我的人，以及贏取未曾支持我的人的認同。」我相信：未來她會繼續貫徹自己「言出必行」的工作作風，踏踏實實為市民做實事，傾聽不同聲音，團結市民、公務員團隊及各方面人士，彌補社會裂痕。近日，林鄭月娥也是全面聽取各界意見，致力把其政綱更加完善和充實，在為未來正式上任作準備。她提出的首置上車盤，更得到廣大市民的支持，期待這個構想能夠早日實現，讓更多的市民圓置業夢，實現社會和諧和共同進步。

作為香港工商界一員，我對林鄭月娥未來五年將帶領香港特別行政區在各方面取得新的、更大的進步充滿信心，亦希望全港市民全力支持林鄭，團結向前，共同建設一個更加美好的香港。

私募大洗牌 靠投研和風控制勝

李勇 中興區金高級研究員

據中國證券投資基金業協會統計，2月份我國私募基金產品數量逼近5萬隻，資管規模更是突破了11萬億市場大關。在數量和規模上再次刷新了紀錄。

自劉士余擔任中國證監會主席之後，管理層加大了對資本市場的監管力度，內地股市表現出了以「穩」為主的特徵。去年12月份召開的中央經濟工作會議，更是強調了「着力防控資產泡沫」，這也意味着，管理層將會進一步釋放市場的系统性風險。在此背景之下，為了促進中國私募行業往健康合規的方向發展，管理層也加大了對私募行業的整頓。2016年，中國證監會發佈了《證券期貨投資者適當性管理辦法》，中國基金業協會先後頒佈並進行了《私募投資基金資訊披露管理辦法》、《私募投資基金募集行為管理辦法》等自律規則。上述辦法的連連出台，使得私募行業內部控制、資訊

披露、募集行為等均有章可循。此外，募集成本、運營成本及合規成本等提高了行業門檻，私募行業近10年的野蠻生長成為歷史。不少經營不規範、發展不健康、行為不合規的私募機構被取消牌照。

隨著私募行業的大洗牌時期的到來，行業集中度進一步提升，績優大型私募日子越過越滋潤，能力缺乏的小私募則入賬稀薄漸入窘境。但是，強者恒強的邏輯並不完全成立，部分中小型私募同樣有可能依靠過硬的投研能力以及優異的風控水平突围。

投研實力和風控水平是分化私募優劣的重要指標。基金管理人應該思考如何進一步提升私募專業機構投研和風控水平，在合法合規的基礎上，尤其要作好事前風控，從而體現出優於公募基金的特性，這樣才能贏得更多高淨值投資者的信任和資金，從而在激烈的廝殺中脫穎而出。

自由貿易試驗區：粵港合作的3.0版

陸劍寶 中山大學自貿區綜合研究院經濟學博士後、中山大學粵港澳發展研究院研究員

隨着上海自由貿易試驗區的設立，到2015年廣東、福建、天津三大自貿試驗區設立，再到2017年3月31日，遼寧、陝西、河南、浙江、湖北、四川和重慶7個自貿試驗區總體方案獲國務院批覆，中國將擁有11個自貿試驗區，自貿區戰略正式步入3.0新時代。

對香港而言，最息息相關的就是廣東自貿試驗區。香港與廣東經貿合作最廣為人知的是從1978年中國內地改革開放開始，香港以「代工」和「直接投資」的方式，把製衣、鐘錶珠寶、傢具等多個傳統製造業的製造加工組裝環節轉移到廣東，繼而形成了香港—廣東產業合作的「前店後廠」模式。也即是品牌行銷、研發設計的高端服務環節留在香港，製造加工組裝環節放在廣東。

通過產業鏈分工達至雙贏

粵港合作的1.0版，是通過產業鏈分工達到雙贏的局面。得益於香港對廣東製造業的直接投資，一方面，廣東農民紛紛洗腳上田，進城務工，湧現一大批中國第一代民營企業家，並衍生出多個知名製造業品牌，廣東產業集群優勢明顯。另一方面，大量農民工的需求引發了「孔雀東南飛」的中國勞動力的大遷徙現象，廣東一舉從「南蠻之地」轉變成為外來務工人員最多的省份。

對香港而言，成功擺脫了製造業用地「捉襟見肘」的制約，通過「騰籠換

鳥」，大力發展金融證券、轉口貿易物流、批發零售、專業服務等附加值高的服務業，香港服務業國際大都會的地位得以樹立。

鑒於亞洲金融危機和「沙士」病毒對港經濟的衝擊，中央政府在2003年適時推出CEPA（內地與香港關於更緊密經貿關係的安排），開啟粵港合作的2.0版。在監管和限制較多的服務業領域向港澳地區廣開綠燈，進一步釋放了香港的服務業優勢。

基於「自貿試驗區」的「制度合作」

2015年4月，廣東自由貿易試驗區掛牌成立，廣東自貿試驗區由深圳前海片區、珠海橫琴片區、廣州南沙片區組成。這對香港來說，無疑是繼CEPA後的又一利好。特別是深圳前海片區與「深港服務業合作區」的雙層疊加，成立初衷就是深化深圳和香港的服務業合作，對於新界的香港新生代來說，到港島和前海的距離已經毫無差異。空間距離不再是阻礙粵港深度合作「鴻溝」。

與粵港合作的製造業1.0版、服務業2.0版相比，基於廣東自由貿易試驗區的粵港合作3.0版重點在「制度合作」上有所突破和創新，粵港兩地合作已經不僅限於經濟合作，而是上升到制度合作的層面，港人在廣東自貿試驗區投資、創新創業將獲得前所未有的「政策利好」和「制度利好」。港投資人和大專畢業生可以依託香港的自由港優勢和專業服務優勢，到前海、南沙和橫琴尋

找更廣闊的投資創業空間。其中，「深圳大疆無人機」就是一個很好的粵港合作案例。畢業於香港科技大學的學生團隊在科大老師的協助下，利用香港自由港的國際化、便利化、市場化的優質營商環境優勢把總部設在香港，利用廣東完整的機械製造產業鏈優勢在深圳製造無人機。這種高新科技發展模式亦可以成為未來香港創新及科技局的着力點。

基於「前店後廠」模式的製造業合作體現了粵港兩地70-90年代工業經濟發展的主從關係；基於「前點後網」模式的服務業合作的體現了港粵兩地00-10年代服務經濟發展的互補關係；而基於「自貿試驗區」模式的制度合作則體現了港粵兩地在當今開放性經濟建設浪潮下的協同關係。

相對於港府重點投入宣傳的「一帶一路」概念，廣東自貿試驗區對香港的機會卻沒受到更多的官方和傳媒關注。統計2015-2016年香港主流報刊的報道，標題含「一帶一路」的資訊達3,253條，對比之，標題含「自由貿易試驗區」的報道只有1條。筆者認為，相較於「一帶一路」，廣東自貿試驗區為港人帶來的機會和利益更為明顯和直接。港府在「一帶一路」宣傳的同時，應加大對「廣東自貿試驗區」在港的宣傳投入。

「時代變，人物風景都改變」。面對內地經濟的崛起，香港人的態度不應是無視或淡然，也不應是恐懼或拒絕，而是繼續發揮香港國際化的「軟實力」比較優勢，積極分享內地經濟發展所帶來的「政策紅利」和「制度紅利」，以保持香港的繁榮發展和平穩發展。