

降低准入門檻 銜接國際標準 推動要素流動 粵港澳合作創新發展 共同打造世界級城市群

在國家有力支持下，粵港澳緊密攜手、深化合作，經濟保持穩定發展，社會民生持續改善，社會文化交流不斷深化，「一國兩制」下區域合作展現勃勃生機。

特別是廣東自貿區規劃建設，體現了中央的支持和粵港澳三地探索深度合作的成功。廣東自貿試驗區掛牌運作近兩年來，推出了一系列政策措施，深化粵港合作，降低香港工商界的准入門檻，目前正在探索CEPA框架下對港澳負面清單，有望成為粵港澳業界的專享利好。

通過自貿區探索政策和制度上的創新，粵港澳三地深化合作動作不斷。粵港澳還將充分發揮港澳的獨特優勢和廣東自貿試驗區的「走出去」窗口作用，共同參與「一帶一路」建設和拓展國際市場。

三大指數變化 體現粵港澳合作便利化

從一系列改革措施看，包括港澳及外商投資企業在廣東自貿試驗區的「待遇」正在逐步升級。從投資辦企業開始，外商面對的是以負面清單管理為重點的投資准入管理體制，90%以上進入自貿區的投資項目實現了備案制，而不是較繁瑣的審批制度。

根據2016年發布的廣東自貿區三大指數（貿易便利化指數、投資便利化指數和跨境金融指數），與自貿試驗區設立之前相比，三大指數漲幅分別達到27.53%、42.08%和62.17%。參與三大指數編製的清華大學經濟管理學院副院長白恩惠認為，從評估結果看顯示了廣東自貿區近年來在制度創新、金融領域開放、服務國家戰略等方面均取得了很大的進展。

推粵港澳優質生活圈建設三方面。數據顯示，截至2016年3月末，南沙、橫琴有49家企業辦理了跨境人民幣貸款業務，備案金額130.6億元。中國人民銀行廣州分行金融研究處處長何偉剛透露，廣東自貿區毗鄰港澳，居民跨境往來頻繁，是構建粵港澳優質生活圈的重要載體，自貿區加強與港澳金融合作，引導金融機構推出了多項針對個人的金融服務創新措施，為粵港澳三地居民跨境往來、為港澳同胞在廣東自貿區創業工作和生活提供優質便捷的金融服務。有入駐自貿區的港資企業反映，2015年7月，首批獲得跨境人民幣貸款的企業融資成本節省10%-30%。

何偉剛介紹，比如橫琴片區探索開展跨境住房按揭業務試點，讓港澳居民在境外銀行辦理住房按揭貸款後，可以依法合規地將資金調入橫琴片區，用於購買商品房，為港澳同胞在自貿區置業提供便利。同時，珠海橫琴還推出了全國首個跨境公交受理金融IC卡業務，讓運



「負面清單」項目數等五個指標得到滿分，被業內專家認為體現了口岸效率提高、通關環境優化、貿易功能轉型等方面的便利化。例如，在對貿易成本的評估中，進出口環節經營性收費減幅達到25.4%，口岸效率企業滿意度達到87.9%。另外，跨境快速通關業務量、自貿區制度推廣數量均達到滿分，也反映廣東自貿試驗區的制度創新幅射帶動效能良好。比如通關效率的提高上，廣州海關相關負責人就透露，廣東自貿區已經在使用「企業協調員」、「海關AEO（經認證的經營者）互認」、「企業註冊登記改革」、「企業信用信息公開」、「引入中介機構核查」形成新的治理模式。

加強金融合作 助推粵港澳優質生活圈

廣東自貿試驗區的區位優勢決定其與香港金融市場聯繫更緊密，從境外人民幣入境情況來看，廣東自貿試驗區的人民幣貸款與境外投資主要來源於香港。記者了解到，在粵港金融合作方面，廣東自貿試驗區批准設立粵港合資證券、基金公司，以及容許自貿試驗區內企業在港澳發行人民幣債券；在專業服務方面，廣東自貿試驗區試行創新措施便利香港專業服務人士在前海提供服務等，這些舉措都為港澳業界在廣東自貿試驗區發展業務營造了良好的環境。

記者了解到，自貿區金融創新主要集中在金融領域簡政放權、擴大金融對外開放、助

花大橋穿梭巴士的乘客可以滴卡。

體系對接國際 探索港澳專享負面清單

廣東省自貿辦相關負責人表示，未來五年，廣東自貿區將把着力點放在國際經貿規則創新上，將率先開展契合片區產業發展、集通行規則和新型規則於一體的國際經貿規則體系對接壓力測試。他說，廣東自貿區要抓住「一帶一路」建設和經濟全球化變革機遇，攜手港澳積極打造粵港澳大灣區，建立與世界主要經濟體緊密的直接經濟聯繫，確立建設全球航運中心、全球航空樞紐、全球貿易中心、全球金融中心、全球創新中心和全球性國際化城市的新定位。

廣東省自貿辦方面透露，廣東自貿區要充分發揮深圳前海、廣州南沙、珠海橫琴等開放合作區作用，將在CEPA框架下，深化與港澳合作，探索制定對港澳負面清單，有望成為粵港澳業界的專享利好。比如進一步放寬金融、商貿、法律、會計、建築、醫療、航運物流、電信等領域的准入、資質和經營範圍限制；加快促進粵港澳服務行業標準銜接，推動粵港澳人才、資金、信息等服務要素高效便捷流動、服務市場互聯互通；加快南沙粵港深度合作區、前海深港現代服務業合作區、橫琴粵澳合作產業園建設，率先在橫琴建成與澳門同一標準的互聯網信息環境；實施粵港澳遊艇自由行、澳門機動車輛在橫琴與澳門間便利進出等政策。



■2月23日，香港特區行政長官梁振英在深圳參觀香港大學深圳醫院。圖為梁振英（左五）、香港大學深圳醫院院長盧寵茂教授（左三）、廣東省人民政府港澳事務辦公室主任廖京山（右五）、深圳市副市長吳以環（左四）和香港大學校長馬斐森教授（右四）主持香港大學深圳醫院五周年慶祝活動啟動儀式

香港中通社圖

高 | 端 | 訪 | 談 | 粵港澳合作：走過輝煌十年 迎更美好前景 廣東省港澳辦主任 廖京山



■梁振英在廖京山陪同下一起參觀香港大學深圳醫院

深化粵港澳合作是中央支持港澳長期繁榮穩定的重要舉措，也是廣東深化改革開放、創新驅動發展的特殊優勢。2006年，廣東省港澳辦經中央批准設立，負責統籌協調和歸口管理全省涉港澳工作。這十年恰好見證了近十年粵港澳深化合作的輝煌歷程。隨着港珠澳大橋、廣深港客運專線、深中通道等一批重點項目將陸續落成，粵港澳區域綜合交通網絡將更加便捷，區域經濟一體化進展加快，香港大學深圳醫院、香港中文大學（深圳）、澳門大學整體搬遷橫琴等先後投入使用，社會民生合作深度發展，粵港澳世界級城市群願景可期，粵港澳合作前景更加美好。

先行先試力度前所未有 實現粵港澳服貿自由化

2007年，黨的十七大報告提出「加強內地與香港、澳門交流合作，實現優勢互補、共同發展」；2008年6月，中央同意在CEPA框架下出台服務業對港澳開放在廣東先行先試的政策措施。從2008年的CEPA補充協議五至2013年CEPA補充協議十，內地對香港、澳門服務業開放在廣東先行先試政策措施分別達到79項和68項，涉及銀行、證券、保險、建築、會計等28個領域。廣東省提出在2014年底率先基本實現粵港澳服務貿易自由化的目標，將粵港澳服務貿易自由化列入全面深化改革13項任務要點。2014年12月，《CEPA關於內地在廣東與香港（澳門）率先基本實現服務貿易自由化的協議》正式簽署，以准入前國民待遇加負面清單的開放模式，向港澳開放153個服務貿易部門，開放度達95.6%。2015年3月，服務貿易自由化協議正式實施，省港澳辦制定出台《深入推進粵港澳服務貿易自由化的實施意見》，提出8個服務領域27項重點工作任務；在全省建設首批13個粵港澳服務貿易合作示範基地；推動港澳投資、工商登記等配套改革，推動對港澳公司投資實行備案制度，協助清理全省地方性政府規章和規範性文件，並在港澳舉辦政策宣講會等，推進粵港澳服務貿易自由化協議落實，取得明顯成效，積累了一批創新性經驗，為全面實現內地與港澳服務貿易自由化提供借鑒。

粵港澳創新合作成效明顯 廣東自貿試驗區獨具特色

順應區域合作的趨勢，粵港澳三地緊密協商，積極探索創新合作模式，推動建設廣州南沙、深圳前海、珠海橫琴等粵港澳重點合作平台，爭取國家出台「比特區更特」的政策措施，逐步夯實基礎。

2008年，在《粵港合作框架協議》提出建設廣州南沙、深圳前海等合作平台，在《粵澳合作框架協議》提出合作開發珠海橫琴，並明確了相關發展方向、重點產業、重大管理創新舉措以及配套政策措施等。中央高度重視，把粵港澳合作平台建設作為支持粵港澳三地繁榮發展的重要舉措來抓。2009年8月，國務院批覆《橫琴總體發展規劃》，要求建設探索粵港澳合作新模式示範區；2010年10月，國務院批覆《前海深港現代服務業合作區總體發展規劃》，打造粵港澳合作新載體；2012年，國務院批覆《廣州南沙新區發展規劃》，要求打造粵港澳全面合作示範區。

黨的十八大以來，中央推動建設自由貿易試驗區，粵港澳合作平台順勢成為國家新一輪對外開放、參與全球經濟競爭的重要戰略載體。2015年3月，中央政治局審議通過中國（廣東）自由貿易試驗區總體方案，要求廣東在南沙、前海、橫琴片區建設自貿試驗區，依託港澳、服務內地、面向世界，打造粵港澳深度合作示範區、21世紀海上絲綢之路重要樞紐和全國新一輪改革開放先行地。2015年4月21日，廣東自貿試驗區正式掛牌。

廣東省政府先後二批次下放或委託66項省級管理權限，推進涉港澳投資、工商登記等配套改革，全面營造國際化法治化市場化營商環境，加強與港澳溝通合作。目前，廣州南沙立足全面合作示範區定位，創新探索與香港合作共建園區模式；深圳前海以現代服務業合作為重點，出台深港合作工作方案，提出「萬千百十」目標，建設青年創新創業夢工場；珠海橫琴着力建設粵澳合作產業園，啟動澳門青年橫琴創業谷，出台支持澳門經濟適度多元發展11條措施。

建競爭力世界級城市群

展望未來，實現中華民族偉大復興使命光榮，建設更具綜合競爭力世界級城市群任務艱巨，粵港澳合作大有可為。按照中央以及廣東省委、省政府的工作要求，我們將繼續堅持「一國兩制」方針，堅持創新發展理念，創新工作思路，夯實工作舉措，務實推動粵港澳合作創新發展。打造粵港澳大灣區，形成最具發展空間和增長潛力的世界級經濟區域。一是合作理念創新。要更新理念，創新思維，積極研究提出新形勢下深化粵港澳合作的工作思路、途徑、舉措。二是合作機制創新。要按照建設世界級城市群的目標要求，完善創新粵港、粵澳合作聯席會議機制，加強統籌協調效率，提升執行落實成效。三是合作政策創新。推動通關政策創新，促進區域內要素便捷流通；積極學習借鑒港澳經驗，改革提升社會管理水平，推動「軟」環境對接。四是產業合作創新。務實推進粵港澳服務貿易自由化，加強區域創新驅動發展合作，推動港澳科研資源與廣東產業優勢互補。五是合作成果共享。推動合作成果惠及三地民衆，促進社會民生領域交流合作，實現合作共赢發展。

