

「群言堂」上發聲 獻策國計與民生

民革：加快設立跨行政區劃法院



3月11日，全國政協委員、民革中央副主席劉凡出席全國政協十二屆五次會議並發言。中新社

在剛剛閉幕的全國政協十二屆五次會議上，42位全國政協委員自9日起，連續3天在國家最高參政議政殿堂建言獻策。發言的委員來自民主黨派、經濟界、農業界、科技界、文藝界、民族宗教界、體育界、全國工商聯、全國總工會以及無黨派人士等，具有廣泛代表性。

大會發言是政協委員參政議政、行使民主權利、反映不同黨派界別聲音的重要形式，被譽為「群言堂」，最早可追溯到1949年全國政協第一屆全體會議。梳理此次各民主黨派中央及部分委員大會發言，其主題主要圍繞司法體制改革、製造業轉型升級、新型城镇化建設、政務誠信、醫學教育改革、慢性病防控、建設科技強國以及反「台獨」等熱點話題。

香港文匯報·人民政協專刊記者 王曉雪 北京報道

法制問題是民革中央一貫關注的焦點，在全國政協十二屆五次會議第四次全體會議上，全國政協港澳台僑委員會副主任、民革中央副主席劉凡代表民革中央、全國政協社會和法制委員會發言時說，設立跨行政區劃的人民法院，是此輪司法體制改革工作中的一個亮點，對於解決多年來困擾中國司法審判中出現的地方保護主義問題具有重要的意義。

劉凡說，中國幅員遼闊，人口眾多，案件數量巨大且逐年上升，法官基數較大，不可能像一些中小國家那樣實行全部法官由最高行政長官或最高權力機關任命。通過設置跨行政區劃法院，徹底解決一些案件的「主客場」問題，是司法體制改革應當努力的方向。

改革須有新突破

當前司法體制改革已推進到「深水區」，跨行政區劃人民法院改革須在體制上取得新

的突破。劉凡指出，中央應進一步明確「構建與行政區劃適當分離、審級科學合理、適合我國國情的、完整的跨行政區劃人民法院體系」的目標導向，推進對「特殊案件」和專業性較強案件的集中審理。

劉凡建議，加快設立跨行政區劃法院。在每省設置與案件數量相適應的跨行政區劃人民法院，集中審理行政案件、涉外商事和海事案件、跨省級行政區劃商事、知識產權和環境保護案件，解決存在已久的地方保護主義問題。

徹底解決法院「去地方化」

同時，還要設立跨行政區劃上訴法院，形成完備的跨區劃人民法院體制，徹底解決法院「去地方化」問題。構建三級跨行政區劃國家訴訟體系，以解決多年來最高法院受理案件過多、管理四級法院鞭長莫及的問題，有利於最高人民法院統一行使好國家司法權。完善跨行政區劃法院的管理體制，

跨行政區劃法院、上訴法院由中央統一管理，法官由全國人大常委會任免，經費由中央財政統一保障。

此外，根據人民檢察院與人民檢察院對等設置原則，建議同步設立跨行政區劃的人民檢察院。

民盟：冀打造製造強國

就備受關注的製造業問題，民盟中央副主席、上海市委會主委鄭惠強在全國政協十二屆五次會議第二次全體會議上代表民盟中央作大會發言時說，中國已成為具備製造全體系的製造大國，但離製造強國還任重道遠，亟須通過推進供給側結構性改革，解決結構性、供需關係、供給效率失衡等問題，推動邁向製造強國。

鄭惠強指出，製造業是實體經濟的主戰場，各類資源要素的集中地，但存在着基礎

性產品供給不足、中低端產品出現過剩、高端技術產品相當匱乏等結構性失衡等問題；在供需關係方面，資源不均衡、資本匹配難、創新受局限等問題亟待解決。此外，發展方式粗放、投入產出效率不高、產品附加值較低等供需效率也存在失衡。

「五大工程」補齊短板

「圍繞《中國製造2025》『五大工程』實施指南，聚力重大工程實施和重點領域創

新，補齊製造業短板。」鄭惠強建議，要發揮政府採購對自主創新的扶持作用，實行結構性減稅，深化國企改革，推進資源要素價格改革，研究建立產融對接新模式。同時，要加大財政的引導性支持力度，將技術改造與智能製造、綠色改造等相結合，促進傳統產業提質增效升級。此外，推進製造領域法制化建設，完善科技創新、節能減排、質量安全等重點領域的法律法規，形成有利於製造業增長和國際競爭的保障機制。

農工黨：多舉措促醫學教育改革

就醫學教育改革問題，農工黨廣西區委會主委彭釗在全國政協十二屆五次會議第三次全體會議上，代表農工黨中央作大會發言時說，解決全科醫生短缺問題，既應從人事政策入手，更應加快全科醫學人才培養。

全科醫學應重點支持

中國醫學教育事業近年來已經有了長足進步。但是，目前仍存在全科醫學教育十分薄弱、理念上不重視、舉措上無實招等突出問題。彭釗說，許多高校全科醫學學科發展滯後，相關教育理念陳

舊和教學方法落後，基礎與臨床教學基本隔離；全科醫學人文教育嚴重缺失；有關人事、財政等政策支撐嚴重不足。

彭釗建議，要將全科醫學作為醫學院校教育發展的重點方向，在所有醫學院校設立全科醫學專業學科，並將其作為重點學科支持。要以全科醫生培養為重點，深化畢業後教育和繼續教育制度改革，並將全科醫學作為政府財政投入重點。

同時，他建議，加快人事制度改革，率先啟動全科醫生薪酬制度改革，設計不低於專科醫生平均水平的薪酬標準。

相對於經濟社會和城市化進程的快速發展，中國城市整體數量偏少、中小城市增長嚴重不足仍是城鎮化最大短板，民革中央常務副主席郝明金在全國政協十二屆五次會議第二次全體會議上代表民革中央作大會發言時指出，應培育發展新生中小城市，推進新型城鎮化建設。

設市新標準當盡快出台

郝明金在發言中建議，要深化城市管理體

制改革。盡快出台設市新標準，並根據東中西部差異，合理細分標準；改變城市只是行政區劃的觀念，讓有需求、有能力的鎮發展為城市。

郝明金說，要順應城市發展規律，完善按行政區劃配置公共資源的管理體制，探索城市管理和區域管理分治。

他表示，要有效配置各類生產要素，並把城鎮土地資源開發和國土保護結合起來，切實降低新生中小城市建設融資門檻，加強培

養、吸引專業人才，提高勞動力整體素質。

摒棄「上下對齊」模式

在加快政府職能轉變、提供優質公共服務方面，郝明金建議，在新生中小城市，逐漸摒棄「上下對齊」的行政模式，下放管理權限；推進新生中小城市常住人口公共服務均等化，健全並落實好財政轉移支付同農業轉移人口掛鉤機制；進一步加強縣域城鎮化的分類指導，推進就近就地城鎮化。

九三學社：敢於擔當 建科技強國

45歲就以第一完成人獲得國家自然科學一等獎的中國科學技術大學常務副校長、中國科學院量子信息與量子科技前沿卓越創新中心主任、九三學社中央常委潘建偉，此次在全國政協十二屆五次會議第三次全體會議上代表九三學社中央作大會發言。他說，建設科技強國，等不來、買不來，只有靠幹出來。科技工作者要敢於擔當，全身心投入到科技創新當當。

中國科技原創能力仍有差距

潘建偉說，中國科技實力和創新能力全面提升，不僅實現了對戰略性高技術的跟蹤研究，而且在一些前沿領域取得重大突破。同時，潘建偉表示，要清醒地認識到，中國科技創新能力，特別是

原創能力，與發達國家還有很大差距。「當今世界，新一輪科技革命蓄勢待發，中國有集中力量辦大事的制度優勢，有世界上最龐大的科技隊伍，有齊備的學科體系，今天的中國科技工作者是幸運的。」

打破科研人員條條框框

建設科技強國，必須進一步深化科技體制改革，打破束縛科技人員施展才華的條條框框。潘建偉指出，同時，科技工作者也要扛起自己的責任，要敢於擔當，追求原創，包容友善，並崇尚道德。要精益求精，拒絕心浮氣躁。他強調，科技工作者有責任推動全社會樹立尊重科學、求真務實、客觀理性的風尚。

作為社會誠信之本，政務誠信成為民進中央此次大會發言的主題。在全國政協十二屆五次會議第四次全體會議上，民進中央常務副主席蔡達峰發言指出，全面建成小康社會，需要政府與社會齊心協力。政務要保證社會效果，政府就要理解社會預期，爭取廣

民進：盼提高政務誠信

泛支持。蔡達峰表示，政務公開是政府體現誠信、引導社會的重要渠道。因此，政府要依法公佈信息，讓公眾充分知情，在政務公開中體現誠意，贏得信任。「要避免憑自己的猜疑或喜好來公佈信息，不要以為公佈成績必然於己有利，公佈問題必然於己不利，

公佈困難必然於事無補。」他指出，有難處要說明實情，有失誤要說明真相，有矛盾要擺在桌面，敢於在實踐中修正承諾、改進決策，不文過飾非，不固執己見，不怕得罪人，真誠坦蕩，大氣謙和，在擔當和作為中提升政府的威信。

致公黨：加快完善慢性病防控體系

慢性病已成為嚴重威脅民眾健康和生命質量的重大公共衛生問題。致公黨中央副主席兼秘書長曹鴻鳴在全國政協十二屆五次會議第三次全體會議上，代表致公黨中央作大會發言時說，慢性病防治是健康中國建設的重中之重。

曹鴻鳴說，近年來，中國慢性病防控取得一定成績，但還存在防治體系、機制不完善，基層醫療機構服務能力低；民眾認識不

足；預防經費投入不足；中醫藥防治慢性病優勢沒有充分發揮等問題。

慢性病防治關口需前移

「要轉變觀念，形成個人是健康第一責任人理念。完善慢性病防控體系，健全慢性病防治相關法律法規，成立跨部門的慢性病防治協調機構，前移慢性病防治關口。」曹鴻鳴建議，要發揮基層醫療衛生機構在慢性病

防治中的主戰場作用以及中醫藥在慢性病防治中的獨特優勢，建立並完善中醫「治未病」的慢性病防治保健體系，加快形成急慢分治的分級診療秩序。

同時，曹鴻鳴表示，要加強鄉鎮衛生院和社區衛生服務中心中醫館、國醫堂等基層中醫綜合服務區的建設及中醫全科醫師的培養，並建設以中醫藥為特色的慢性病防治城鄉示範社區。

台盟：團結兩岸青年同反「台獨」

兩岸關係是歷屆全國兩會關注度極高的話題之一。在全國政協十二屆五次會議第四次全體會議上，台盟湖北省委會主委、湖北省台聯會長江利平委員代表台盟中央、全國台聯作大會發言時說，骨肉天親，同氣連枝。無論在大陸還是在台灣，青年都將歷練成為社會的棟樑、承擔起民族復興的使。

籲當局正視台青訴求

去年以來，台灣政局發生重大變化，民進黨當局拒不承認「九二共識」，對2008年以來的兩岸關係和平發展造成極大傷害，給兩岸同胞帶來了深深的憂慮。

江利平指出，在涉及國家統一和中華民族長遠發展的重大問題上，中國人民旗幟鮮明，立場堅定，不會有任何妥協和動搖。

江利平呼籲台灣當局，以民族大義、民眾福祉為重，正視台灣青年的實際困難和訴求，早日承認「九二共識」的共同政治基礎，在「一個中國」框架內，與大陸展開協商合作，不斷消除障礙、創造條件，讓更多的台灣年輕人走上康莊大道，在更廣闊的舞台上，實現自己的人生價值。

冀兩岸青年擔反「台獨」重任

他也盼望兩岸青年能夠共同學習和弘揚中華優秀傳統文化，不斷增強民族自豪感與文化自信；盼望兩岸青年能夠及時把握機遇，積極投身祖國大陸改革發展的洪流，早日實現美好的夢想；更盼望兩岸青年能夠團結一心，發揚愛國愛鄉的光榮傳統，並肩承擔起反對「台獨」分裂勢力、維護兩岸關係和平發展的重任。

班禪政協大會首發言



3月11日，全國政協常委、十一世班禪額爾德尼·確吉傑布出席全國政協十二屆五次會議並發言。中新社

除各民主黨派中央發言外，首次登上政協大會發言台的全國政協常委、中國佛教協會副會長班禪額爾德尼·確吉傑布備受關注。他坦言，目前有諸

多內在因素制約着佛教健康發展和發揮作用。如，隨着商品經濟的發展，佛教也受到了商業化的衝擊。有些僧人不守清規，不務正業，追名逐利；

一些地方把寺院當做「搖錢樹」，變成「家廟」，變成「商場」；更有一些假活佛、假僧人用一些似是而非的理論「宣講佛法」，騙取錢財。

「種種亂象雖不能代表佛教主流，卻造成了極壞影響，使莊嚴慈悲的佛教形象被唯利是圖之人玷污，清淨叢林的修行之地也利慾薰心之徒褻瀆。」班禪說，此外，還有人才培養仍不足，僧人素質待提高；理論研究挖掘不深，講經缺少時代內容等。

他特別指出，「法不應機則無生命」。佛教界講經說法不但要適應信眾的根器，更要適應社會制度和時代發展。

他表示，高僧團體、專家學者要探索佛經中與社會主義核心價值觀相符合的教義理念，不斷做出符合社會進步要求的教義闡釋。