



# 委員獻計「三農」 為農民增收「搶話筒」

「給這邊一個發言機會吧」、「我想提個建議」、「我就說兩句話」……近日，全國政協舉行主題為「推進農業供給側結構性改革，廣闊農民增收致富門路」的提案辦理協商會，會上，委員們為獻計農民增收不惜搶起了話筒。委員們認為，應建立健全土地流轉的風險金制度，加強基層組織建設，用大數據和農業科技為壯大村級集體經濟提供技術保障，同時，強化農業社會化服務體系建設，加快農產品價格形成機制改革。提案承辦單位的相關負責人當場回應了委員們的關切，表示未來將加大農業結構調整，在優化品質提升效益上下功夫，着力培育農村產業新業態，扎實推進農業補短板，努力推行綠色生產方式，深化農業農村改革。

香港文匯報·人民政協專刊記者  
任芳穎 北京報道



■雲南省楚雄彝族自治州大力推廣農作物優良品種及配套綜合技術。

新華社

民革中央副主席鄭建邦建議，依托貧困地區自然條件，創新農用地流轉機制，以「股田制」為主導，建立增收的長效機制，建立健全土地流轉的風險金制度。民進中央副主席朱永新建議加強基層組織建設，為壯大村級集體經濟提供強有力的組織支撐，並整合涉農信息，用大數據和農業科技為壯大村級集體經濟提供技術保障。九三學社中央副主席賴明則圍繞「補齊社會化服務短板，促進農業供給側結構性改革」，建議強化農業社會化服務體系建設，採取政府購買服務、定向委託、獎勵補助等方式促進

生產性服務業發展，加強農業社會化服務組織的跨區域統籌，增強現代農業的社會化服務能力。

## 多措並舉促農民增收

實現農業價補分離、財政介入助力農業供給側結構性改革等亦是委員們提出的建言。全國政協常委陳錫文建議，要轉變農業增長方式，從單純追求產量增長轉向努力提高農業綜合效益，發展農村新產業、新業態。全國政協委員柯炳生建議，要結合我國的具體實際情況，深化現有政策改革，建立起符合我國國情

的價補分離的農業補貼政策體系。全國政協委員張連起建議，要突出綠色生態導向，推進結構調整優化，大力培育新型農業經營主體和服務主體，加快發展土地流轉型、服務帶動型等多種形式適度規模經營。

在與承辦單位交流過程中，委員們紛紛站起來舉手吸引主持人的注意力，一度出現了兩個委員同時「搶咪」的狀況。全國政協委員楊維剛針對為農業發展培養優質人力資源支招，全國政協委員李鉞峰就「盤活農村宅基地、促進農民增收」獻策，坐在前排左側的全國政協委員白先進甚至打斷主持人講話「強行」發

言，他希望農業部增加設施農業的扶持力度，同時重視發展熱區農業冷鏈建設。

## 國務院扶貧辦當場回應提案

中央農辦副主任韓俊、國家發改委副主任張勇如、農業部副部長余欣榮均當場回應提案委員，表示將積極研究和吸納委員們好的意見和建議，進一步改進工作。「我們對這次政協會議大家提交的相關提案進行了認真研究。在提案中反映的要大力發展特色農業，壯大村級集體經濟，開展旅遊扶貧，盤活農村土地資源，實施金融扶貧等建議，在

『貧困村提升工程』中均有考慮。」國務院扶貧辦副主任歐青平表示，下一步扶貧辦將認真研究每一個提案，充分吸收委員們的建議，進一步加以完善。

全國政協委員范小建有關「高原牛糞撿拾車」的提案讓歐青平印象深刻。中國農大老師為高原牧區研發的牛糞撿拾車，不用充電、不用打氣，組裝簡單，勞動效率卻相當於當地牧民單人勞動效率的5-10倍。歐青平現場回應范小建，稱這項提案「特別有針對性」，下一步會配合有關部門做好這項技術的推廣和運用工作。

專刊

第  
203  
期



## 代表委員建言內地清潔生產

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 王曉雪、凱雷 北京報道）全國政協委員孫萍、全國人大代表蔡素玉、香港環境保護協會主席樊熙泰此次聯合建言內地清潔生產，建議推行《清潔生產管理體系》促進中國供給側結構調整。孫萍告訴記者，《清潔生產管理體系》對供給側調整具有重要意義和作用，由於中國現階段存在資源和能源利用效率低、能耗高、污染物排放量等問題，生產單位面臨著「三去一降一補」和節能減排的巨大壓力，亟待解決中國發展中存在從生產源頭和過程的資源浪費和污染嚴重等問題。

清潔生產是一個系統性、綜合性，持續性很強的工作。蔡素玉指出，目前清潔生產審核是階段性審核，缺乏「持續性」，沒有把清潔生產納入生產單位的日常「管理體系」

中，嚴重影響了清潔生產的「節能、降耗、減排、增效」的作用發揮。政府單一推行清潔生產審查期內審查已不能滿足企業持續清潔生產的需要，有必要盡快推行全國統一標準《清潔生產管理體系》進行持續的清潔生產。

## 籲全國「統一標準持續執行」

樊熙泰認為，在企業清潔生產推行過程中，始終存在組織、紀錄、領導協調不規範不標準等問題，有必要由發改委、環保部等各有關部門共同制訂加強對清潔生產推行持續的執行及管理制度，進一步明確各部門在清潔生產監管上各自的職責範圍。

他並建議政府制訂清晰各部門監管權責，把全國清潔生產審核標準及管理制度全國「統一標準持續執行」。此外，現時

由於政府沒有對清潔生產管理訂立明確準則，引致現在企業清潔生產審核市場無序競爭，惡性壓價，嚴重影響了清潔生產的審核質量及準確度。亟待政府相關部門，對清潔生產審核機構進行全國統一規劃化，訂出統一標準審核收費及審核程序，使審核市場健康公平競爭，從而加強對企業清潔生產的持續管理進行更有效及準確審核與監管。

清潔生產專家、南開大學于宏兵教授表示，「通過建立清潔生產管理體系，把資源管理理念、機制和方式相互聯繫起來，促進採用先進技術和管理，把系統的管理方法應用持續降低資源消耗和浪費、有效提高資源利用效率和降低生產成本，是完成供給側改革的『三去一降一補』任務的主要方法和具體措施。」



■大量廢棄電子產品堆積如山。

資料圖片

## 多舉措破解電子產品回收難題

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 王曉雪、凱雷 北京報道）隨着中國經濟的發展和城鄉居民生活水平的提高，手機等家用電器的消費量與日俱增。電子產品具有快速迭代、不斷升級的特徵，因此電子垃圾的問題也日益凸顯。據了解，中國每年主要電器電子產品報廢量超過2億台，重量超過500萬噸，已成為世界第一大電子垃圾產生國，加之電子垃圾回收難且不規範，全球的回收率僅為9%到10%，有媒體稱中國僅為1%。全國政協委員、觀瀾湖集團主席兼行政總裁朱鼎健在接受記者採訪時表示，應採取有效措施，全面解決電子垃圾回收再利用問題。

目前中國已出台了《廢棄電器電子產品回收處理管理條例》、《廢棄電器電子產品處理目錄》等多個法規以規範電子垃圾回收，還設立了廢棄電器電子產品處理基金。「在此基礎上，面對電子垃圾處理的嚴峻形式，要採取更多更強的有效措施，下大力量，聯動企業、民間組織和大眾，徹底解決電子垃圾的回收再利用問題。」朱鼎健說。

## 倡年內出台基金補貼政策

2016年3月，《廢棄電器電子產品處理目錄（2014版）》包含的電子產品擴充到了14類，手機等9類電器被首次納入，但廢棄電器電子產品處理基金中針對新增9類產品的徵收和補貼標準尚未出台。他認為，首先要完善基金補貼政策，建議在2017年內出台向生產企業徵收廢棄手機等9類電子產品的處理費用標準，以及對正規回收處理企業的補貼標準。

綜觀手機等9類廢棄電器電子產品回收市場，以手機為例，貴金屬含量富足，據《人民日報》報道，

1億部手機裡含有1,000噸銅、30噸的銀和1.5噸的黃金；而且目前回收率低，市場誘惑力極大，如果不盡快出台基金補貼政策，會有更多「雜牌軍」進入市場。故此，朱鼎健建議年內出台經過完善後的基金補貼政策，促使更多龍頭行業進入，進而實現經濟和環保的雙贏。同時，探討將汞含量較高的鎘鎳電池、氫鎳電池、鋰離子電池等納入《廢棄電器電子產品處理目錄》。對於鉛酸電池等屬於危險廢物的品類，以及馬上要迎來報廢高峰期的動力鋰電池，要在國家層面加緊立法，明確回收渠道和義務主體。

## 給予回收企業財稅支持

由於電子產品的回收再利用需要相當的技術和環保門檻，朱鼎健認為對企業在此領域的技術創新要給予一定的財稅支持，例如對研發智能回收機械人等回收新產品的企業，政府應給予財稅優惠，並向全國推廣。同時完善政策法規，促使生產企業佈局更多回收網點，積極利用大數據、物聯網、互聯網等新技術手段便利完成回收。

此外，要加強市場監督力度，出台法律法規對違法回收企業進行打擊。2015年，58.7%的「四機一腦」都進入到正規企業回收處理，但還有超過40%的廢舊電器沒有進入正規渠道。對此，要加大市場監管，封阻不法渠道。

2020年東京奧運會和殘奧會的5,000枚獎牌將全部用廢舊電器尤其是手機中提煉出來的金屬製作，東京奧組委今年4月將在日本各地設立回收箱。朱鼎健認為，中國有關政府部門應加強宣教引導，鼓勵並便利國民參與廢棄電子產品回收，可利用重大賽事、重大會議、重大活動植入回收廢舊電器的行動。

## 委員倡福建打造跨境電商高地



■民眾體驗跨境電商便利。

新華社

香港文匯報訊（記者 王曉雪 北京報道）金磚國家領導人第九次會晤將於今年9月在福建省廈門市召開，「作為外貿大省，福建應抓住機遇，建設跨境電商高地。」全國政協委員、中國扶貧開發協會副會長郭文聖在接受記者採訪時表示，在旅居香港同胞70萬人的

泉州舉辦「兩岸旅遊博覽會暨海絲和平發展論壇」，將進一步促進兩岸四地經貿合作。

## 望德化陶瓷納入海絲項目

被稱為「中國陶瓷之鄉」的福建省泉州市德化縣，具有全球領先的電子商務產業優勢，郭文聖認為，福建應借金磚五國峰會機遇建設福建跨境電商高地。「可將德化陶瓷產業納入省海絲項目，產業發展專項資金應支持陶瓷產業發展，做大做強德化陶瓷產業基地，讓陶瓷在服務全省海絲核心區建設中發揮更大作用。」

此外，在經濟全球化的大背景下，金磚國家面臨着共同的機遇和挑戰，有必要加強農業合作。他指出，福建應把被拋荒的土地再

一次整合，為國家的糧食安全再作貢獻。

## 兩岸旅遊博覽會促經貿合作

數據顯示，泉州已連續18年領跑福建經濟。分佈在五大洲130多個國家和地區的泉籍華僑華人達950多萬，旅居香港同胞70萬人，旅居澳門同胞6萬人。台灣漢族同胞中44.8%、約900萬人祖籍泉州，全市現有台屬近16萬人，其中85%居住在海絲沿線國家和地區。

為此，郭文聖建議有關部門在政策和資金等方面全力支持泉州舉辦「兩岸旅遊博覽會暨海絲和平發展論壇」。他認為，「這對進一步促進兩岸四地經貿合作，凸顯泉州『21世紀海絲旅遊先行區』之後發優勢。」

## 委員籲出台廢舊輪胎再利用政策

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 王曉雪 北京報道）廢舊輪胎是一種危害大的「黑色污染」，中國每年產生大量的廢舊輪胎，僅2015年全國廢舊輪胎產生量在3.3億條左右，約1,200萬噸，並且以每年8%-10%的速度遞增。全國政協委員李曉林認為，應加大對廢舊輪胎處理再利用的政策支持。

據李曉林介紹，目前，傳統的廢輪胎填埋和焚燒等處理方式因會對環境造成危害已經在一些發達國家被禁止，廢輪胎主要

通過廢輪胎翻新、廢輪胎製造再生橡膠和膠粉、廢舊輪胎的「熱裂解」再利用等方式處理，其中，「熱裂解」技術是目前廢輪胎循環利用的重要方法和方向。

廢舊輪胎是可以再利用的資源，其回收利用屬於半公益事業，李曉林表示，目前中國從事廢舊輪胎處理的企業有很多，但上規模、具先進技術的企業不多，廢舊輪胎加工利用的產品附加值低，經濟效益差，企業包袱沉重。

他認為，廢舊輪胎處理企業更需要國家

產業政策的支持，從技術、政策、法規等方面對廢舊輪胎的再利用項目進行扶持和鼓勵。發達國家對廢舊輪胎的再利用處理的支持政策值得借鑒。

李曉林表示，應盡快制定稅費扶持性政策措施，對已經投資運營的廢舊輪胎處理企業進行排査，並盡早落地生效。同時從環保預算中拿出一定的補貼資金，對採用較先進工藝技術處理的企業實行政府補貼。此外，鼓勵新輪胎和橡膠製品生產的同時，採用再生碳黑的優惠政策。