

今日香港

香港貧窮問題長期受到關注。2016年10月，政府公佈本港2015年的整體貧窮率維持14.3%，但貧窮人口和長者貧窮率卻有所上升。究竟本港貧窮問題的根源何在？政府可如何令香港「脫貧」？下文將會逐一探討。

張揚 特約通識作者

貧窮老人靠執紙皮為生。資料圖片

老齡化 上流難 脫貧任重道遠



時任政務司司長林鄭月娥(前排左三)出席扶貧活動。資料圖片

新聞背景

貧窮長者達三成

2016年10月，扶貧委員會高峰會發表的《2015年香港貧窮情況報告》指出，經恒常現金政策介入後，香港的貧窮人口由2014年的96.2萬微升至2015年的97.1萬，但仍連續第三年低於100萬，整體貧窮率維持在14.3%。不過，隨着香港人口老化，加上「貧窮線」只以收入計算，長者貧窮率高達30.1%，按年微升0.1個百分點。

住屋支出為致貧主因

行政長官梁振英表示，住屋支出仍是大量基層家庭致貧的主因。他更斷言：「以生活質素衡量，住在劏房，包括工廠大廈劏房的市民，大多數是貧窮戶或邊緣貧窮戶。」

公屋供不應求是核心

梁振英又指出，現時出租公屋供不應求是問題的核心，因此盡快和大量改劃土地、興建公屋是破解部分貧窮問題的不二法門，但是必須社會配合與支持。

他強調，關注貧窮家庭的住屋問題不應只是空談，必須有面對反對者的勇氣和實際行動，「有人反對我們興建更多公屋。希望大家在社會上公開發聲，支持政府增加公營房屋的努力。」

此外，《2015年香港貧窮情況報告》亦詳細分析本港各區的貧窮狀況。在恒常現金政策介入後，全港18區中，深水埗最窮，貧窮率為17%，其次為觀塘(16.8%)、黃大仙(16.2%)、元朗(16%)及葵青(15.7%)。

持份者觀點

行政長官

梁振英

社會流動性越高，防貧與脫貧的能力便越強，因此經濟發展策略不應只盲目追求整體增長，也必須考慮到基層和中層市民的就業和上流的需要。

影子扶貧會成員

陳紹銘

香港的貧窮率與2015年一樣維持14.3%，反映政府扶貧工作毫無寸進……建議政府應設立清晰的減貧目標。

關注綜援低收入聯盟組織幹事

李彥豪

現時香港面對的不單是貧窮問題，更是財政分配的問題，如果政府想解決，應改善香港的產業結構，從改革稅制令財富更有效分配，解決貧富懸殊問題。

前政務司司長、扶貧委員會主席

林鄭月娥

本港人口在未來將持續老化，獨居或與配偶同住的長者小型住戶增加，要進一步令貧窮數字持續改善將越見困難……雖然經恒常現金政策介入後，2015年仍有約30萬名貧窮長者，但當中逾80%已受惠於不同的社會保障計劃，生活上得到一定程度的支援。而聚焦約26萬名居於非綜援住戶的貧窮長者，當中近18萬人亦報稱沒有經濟需要，反映長者貧窮數字是被高估的。

小知識

扶貧委員會主要職責

政府於2012年11月宣佈成立由前政務司司長林鄭月娥擔任主席的扶貧委員會，下設六個專責小組，深入研究退休保障、教育、就業、特別需要社群、企業發展等範疇，同時亦將關愛基金的工作納入會內。

扶貧委員會於2013年9月舉辦的高峰會上，公佈首次制定的官方「貧窮線」，往後每年均舉辦高峰會，回顧過去及檢視未來的扶貧工作路向。

扶貧委員會的職權範圍包括檢視香港現時的貧窮情況及成因，定出「貧窮線」，作為考量貧窮情況及評估扶貧政策成效的工具。

該委員會亦會檢討現行政策及制定新政策，達至防貧、扶貧及減少社會孤立情況，協助弱勢社群改善生活。

小知識

港童貧窮率

兒童權利關注會發表報告指，全港約有25萬名兒童生活在貧窮線下，兒童貧窮率高達24.1%。該會代表認為，

政府短期可向中小學生提供免費早餐和午餐；長期則應制定全面扶貧政策，設立減貧目標，以消除跨代貧窮問題。

概念鏈接

貧窮率 (Poverty Rate)：貧窮人口佔整體人口的比例。香港現時把收入低於入息中位數一半的住戶劃為貧窮人口，政府亦以現金及其他福利增加他們的收入，以減低貧窮率。

而制定扶貧政策及評估成效。香港現時以入息中位數的一半作為貧窮線。

在職貧窮 (Working Poor)：是指有全職工作，但收入低於貧窮臨界線，而難以維持基本生活需要的人士和家庭。在職貧窮導致貧富差距擴大，進而令社會整體的貧窮狀況惡化。提高最低工資水平及提供教育、住屋、醫療等津貼是其中的解決辦法。

貧窮線 (Poverty Line)：為應付基本生活的最低收入標準，低於標準的人士被界定為貧窮人口。制定貧窮線能協助政府及社會掌握整體的貧窮狀況，從而制定扶貧政策及評估成效。

小知識

政府減貧「三寶」

長者生活津貼：2012年7月中推出，截至去年有逾43萬名長者受惠，佔長者總人口的40%。

低收入在職家庭津貼：2016年5月推出以來，已批出逾兩萬個申請，逾九萬人受惠。

關愛基金：2011年推出，已批出36個援助項目，總承擔額約72億港元，逾141萬人次受惠，照顧不同的弱勢社群的需要。基金至今亦有11個項目被納入政府的恒常資助，每年經常開支約為7億港元。



香港貧窮露宿者無家可歸。資料圖片

貧窮成因

收入差距大 福利未完善

收入和財富不均：有學者曾指，以香港過往40多年的經濟發展，估計資本的投資回報平均每年約為12%至13%，市區土地成本每年增加約10%至11%，而勞工工資增長則約6%至7%。當資本的增長遠高於工資增長時，有資產的人的財富不斷增長，靠工資增長財富則相對緩慢，擁有物業的人和沒有擁有物業的人的差距便會更大。

此外，不同工種的工資差距大，勞工階層的收入偏低，而專業界別及高技術人士獲取較高工資，使勞動人口的收入差距不斷擴大。

福利制度未完善：在2015至16年度的財政預算案中，社會福利開支為677億港元，佔總開支的15.4%。

另一方面，惠及中產或持有物業市民的薪俸稅則寬減75%，個人入息課稅則有上限為20,000港元的減免，還有寬減差餉。

在這「紓緩」經濟壓力的一次性措施下，受惠的主要是中產或持有物業的市民，涉及款項約250億港元；而惠及基層或弱勢群體的綜援、長者生活津貼、寬免公屋租金等，涉及的只有66億港元。

稅制重配能力低：由於香港的稅基狹窄，沒有設立及徵收資本增值稅、利息稅或股息稅等「富人稅」，導致稅制重新分配財富的能力偏低，財富傾向集中在一小撮富商手上，造成「富者越富、貧者越貧」的局面。

想一想

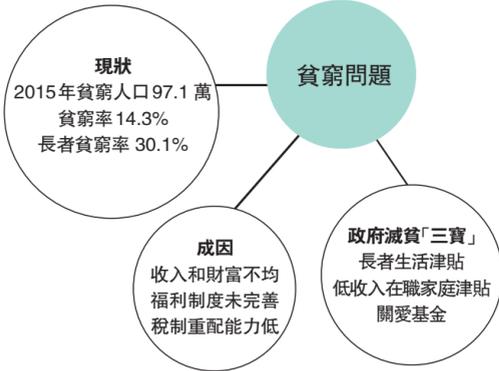
- 根據上文，請說明「貧窮線」的定義。
- 政府可做什麼來改善香港貧窮問題？試加以解釋。
- 你認為香港的貧窮問題嚴重嗎？請加以解釋。

答題指引

- 此題是資料理解題。同學可根據上文，指出：貧窮線為應付基本生活的最低收入標準，低於標準的人士被界定為貧窮人口。制定貧窮線能協助政府及社會掌握整體的貧窮狀況，從而制定扶貧政策及評估成效。香港現時以入息中位數的一半作為貧窮線。
- 此題同學可在上文找到答案，指出香港的稅基狹窄，沒有設立「富人稅」，導致稅制重新分配財富的能力偏低，財富傾向集中在一小撮富商手上。有鑑於此，政府應增設資本增值稅、利息稅或股息稅等「富人稅」，以擴闊稅基。政府惠及中產或持有物業的市民的紓困措施所涉金額遠多於基層的，因此，政府應增加對基層的紓困措施，例如加大長者生活津貼金額，以協助基層脫貧。

3. 此題為開放題。同學結合積累言之有理即可，例如：我認為貧窮問題嚴重，因為香港的貧窮人口由2014年的96.2萬上升至2015年的97.1萬，以及長者貧窮率上升至30.1%的高位，反映本港貧窮問題日漸嚴重；若學生認為香港的貧窮問題不嚴重，可指出：雖然香港的貧窮人口由2014年的96.2萬微升至2015年的97.1萬，但仍連續第三年低於100萬這個關口，反映本港貧窮問題獲得紓緩。

概念圖



延伸閱讀

- 《貧窮率維持七年低位》，香港政府新聞網，2016年10月15日 http://www.news.gov.hk/record/html/2016/10/20161015_172926.shtml
- 《2015年貧窮情況分析》，扶貧委員會網頁，2016年10月15日，http://www.povertyrelief.gov.hk/pdf/2015poverty_pp_c.pdf
- 《扶貧惠民 需政府立會無間配合》，香港《文匯報》，2016年10月12日 <http://paper.wenweipo.com/2016/10/12/WW1610120002.htm>