



國資委表示不搞新壟斷 堅持「成熟一戶重組一戶」

央企改革不會現重組潮

香港文匯報訊(記者 馬琳 兩會報道)如何進行「國企改革」?這一改革任務2017年是否會加速落地?國務院國資委主任肖亞慶等主管領導昨日在人大「國企改革」記者會上透露,中央企業重組的根本目的是推進國有資本佈局優化,改革不是搞新的壟斷,也不會出現一哄而起「重組潮」,將堅持「成熟一戶、重組一戶」的原則。今年重點加快推進煤電、重型製造裝備、鋼鐵等領域的重組整合。

十二屆全國人大五次會議新聞中心昨日邀請國務院國有資產監督管理委員會主任肖亞慶、副主任張喜武、副主任黃丹華和副秘書長、新聞發言人彭華崗,就「國企改革」的相關問題回答中外記者的提問。

積極探索境外資產整合

張喜武在記者會上表示,中央企業重組的根本目的是推進國有資本佈局優化,提高資源配置效率,推動供給側結構性改革,促進企業轉型升級,提高企業經濟效益,同時不斷地增強國有經濟的活力、控制力、影響力、競爭力 and 抗風險能力。因此,重組不會搞行政的「拉郎配」和簡單的「歸大堆」,更不是搞新的壟斷,也不會出現一哄而起的「重組潮」,堅持「成熟一戶、重組一戶」的原則。

「首先,聚焦重點領域重組,加快推進煤電行業、重型製造裝備行業、鋼鐵行業等領域的重組整合,推動解決產能過剩的問題;並積極探索境外資產整合,提高國有資本的運營效率。」張喜武說。

改革獲成果經濟效益升

在探索有效重組方式方面,張喜武強調,要遵循市場經濟規律和企業發展規律,適應行業產業發展要求,以市場為導向,採取各種有效的方式來推進中央企業的重組。同時,要加大重組後融合力度,不僅要資本合、資源合、組織合,更要做到理念合、戰略合、管理合,防止貌合心不合。

從實踐情況來看,近三年來,中央企業的重組取得了階段性成果,實現了「1+1大於2」。如寶鋼和武鋼重組之後,通過統籌考慮產能佈局,大大地減少了重複建設和重複投資,實現減少過剩鋼鐵產能近千萬噸;中國遠洋與中國海運重組後,2016年實現利潤160億元(人民幣,下同),而兩個企業2013年-2015年平均每年利潤之和僅為57億元。

通過一系列改革,中央企業經濟效益走出了一條向上的曲線,一舉扭轉了收入利潤雙下降的被動局面。肖亞慶昨日也透露,在2016年中國經濟下行壓力較大的情況下,去年中央企業的營業收入實現23.4萬億元,同比(下同)增長2.6%,實現利潤總額12,326.7億元,增長0.5%。同時,今年1月-2月份,中央企業進一步保持了穩定向好趨勢,實現營業收入3.7萬億元,增長15.2%,利潤總額1,686億元,增長29.1%。

「混改」非唯一舉措

香港文匯報訊(記者 馬琳 兩會報道)國資委主任肖亞慶昨日在記者會上表示,並非所有國有企業、中央企業都要搞混合所有制,而是「宜混則混,宜獨則獨,宜控則控」,適合於搞的就搞混改,適合於控股的就控股。他還強調,要加強對國有控股上市公司的市值管理,進一步完善分紅機制。

今年政府工作報告中提出,要深化混合所有制改革,在電力、石油、天然氣、鐵路、民航、電信、軍工等領域邁出實質性步伐。肖亞慶表示,2017年混合所有制的突破口要進一步擴大。

肖亞慶坦言,近年來國資委一直積極推動混合所有制改革,但混合所有制改革從認識到實踐,存在一些不同看法和爭議。「在實踐中不是一混就靈,混改是重要舉措,但不是唯一的,在推進過程中一定要沿着中央指明的正確方向做好混合所有制改革。」

肖亞慶強調,混合所有制改革要讓各個股東方、利益方都得到利益。如何既能夠保證國有資產的保值增值、防止流失,也要保證各個參與主體能夠得到期望的符合市場預期的回報,在這方面要進一步嘗試。



國資委主任肖亞慶(中)就「國企改革」答記者問。

路透社

加強境外國有資產監管

香港文匯報訊(記者 馬琳 兩會報道)國資委主任肖亞慶昨日在記者會上表示,「一帶一路」、「走出去」各項大戰略中,中央企業始終是主力軍。通過「走出去」,中央企業充分利用兩種資源、兩個市場,國際化經營不斷擴大。但也遇到了一些問題,今後國資委將加強對境外國有資產的監

督和管理,嚴格規範經營,嚴肅問責,對發現的問題絕不姑息。肖亞慶說,在改革開放過程中,中央企業率先「走出去」,率先開啟國際化的進程。目前,中央企業有9,112家企業法人,約在185個國家和地區展開投資運營活動,涉及5萬億元人民幣資產、34.6萬員工(包括當地員

工)。「如何在國際化過程中,使這些企業遵守中國法律,又遵守當地法律,既得到良好的經濟回報,又履行好社會責任,展示中國企業負責任的形象,確實在實踐中還有很多問題。」肖亞慶說,下一步國資委將加強制度建設,完善對外投資管理辦法和配套辦法。

國家監察法擬明年提請人大審議

香港文匯報訊(記者 劉凝哲 兩會報道)全國人大常委會法工委副主任許安標昨日在談及2017年全國人大常委會的重點立法工作時指出,要加強反腐敗立法,將行政監察法修改為國家監察法,並擬將這部法律提請2018年的十三屆全國人大一次會議審議。他還透露,目前在北京市、山西省、浙江省開展的國家監察體制改革試點工作進展順利,將進一步總結試點的實踐經驗,在國家監察法的起草修改過程中深入研究論證。

在談及提高立法質量問題時,許安標指出,十二屆全國人大常委會建立了評估制度,邀請各界代表在法案通過表決之前再進行一次審視。建立基層立法聯繫點,並將其打造成立法聯繫基層的直通車。進一步拓寬公眾參與立法的渠道,進一步完善和創新公佈法律草案徵求意見的機制。健全立法專家顧問制度,充分發揮立法專家的作用。這些措施進一步完善了立法的體制、機制,為提高立法質量提供了制度保障。



許安標

新華社

央企改革要點

- 1、加強國有資產監管,要在監管的系統性、有效性、針對性上下功夫;
- 2、強化風險控制,改革就是要奔着問題去,哪兒的問題多,就優先改哪兒;
- 3、深入推動中央企業重組,圍繞凝聚力量、結構調整,在鋼鐵、煤炭、重型裝備、火電等方面加快重組;
- 4、推進瘦身健體提質增效,剝離辦社會職能,解決歷史遺留問題;
- 5、加快公司制改革,今年中央企業要完成公司制改革;
- 6、推動混合所有制改革,數量上要擴大,層級上要提升,深度上進一步拓展;
- 7、全面從嚴加強國有企業黨的領導、黨的建設。

記者 馬琳 整理

今日兩會看點

人大	
上午9時	代表團全體會議 1、審議民法總則草案 2、審議關於第十三屆全國人大代表名額和選舉問題的決定草案 3、審議香港特別行政區選舉第十三屆全國人大代表的辦法草案 4、審議澳門特別行政區選舉第十三屆全國人大代表的辦法草案 記者會:全國人大教科文衛委主任委員柳斌傑等就「人大監督工作」答記者提問
上午10時45分	記者會:中國人民銀行行長周小川等就「金融改革與發展」答記者提問
下午3時	記者會:國家工商總局局長張茅就「深化商事制度改革」答記者提問 代表小組會議(議題安排同代表團全體會議)
政協	
上午9時	小組會議
上午10時30分	主席會議,審議人事事項
上午11時	政協第十二屆全國委員會常務委員會第二十次會議第一次全體會議,審議通過人事事項
下午3時	政協十二屆五次會議第三次全體會議,大會發言

記者 張帥 整理

傅成玉倡建容錯制度激勵改革

香港文匯報訊 據中新社報道,全國政協委員、中國石油化工集團公司原董事長傅成玉昨日就國企改革問題呼籲,要創造激勵改革、保護擔當的大環境,在混合所有制改革上重點突破。

全國政協十二屆五次會議第二次全體會議昨日舉行。傅成玉作大會發言時指出,當前中國各地國企改革已進入重要階段,存在一些帶有普遍性、全局性的問題。

其一,突出國資、國企監管改革,弱化甚至替代國企自身經營管理體制機制改革;視混合所有制改革為禁區,絕大多數國企對企業內改革基本沒啟動。其二,改革主體不清,企業改革缺少內生動力。由於事實上的改革主體上移,導致了「上面想很難

改、企業想改不能改不敢改」的不協調局面。其三,缺少保護企業領導者改革擔當的環境,企業領導對改革顧慮較多。

盼企業制定各自改革方案

為此,傅成玉建議,首先,明確改革主體,突出改革重點。按照所有權與經營權相分離的原則劃分國企改革主體,建議政府主管部門把涉及國企內部改革的權力下放給企業,允許企業制定各自改革方案,改革責任落實到企業和企業領導者。

第二,創造激勵改革、保護擔當的大環境。制定激勵和保護國企領導大膽改革的相關政策,出具有體可行的容錯制度,建議審計、紀檢監察、幹部管理等部门制定各自領域激勵改

革、保護擔當的相關辦法和措施。

關於建立和完善容錯機制,中共中央總書記習近平在去年全國兩會期間曾提出「三個區分開來」的要求,進一步明確容錯認定的總原則,把因缺乏經驗先行先試出現的失誤與明知故犯行為區分開來,把國家尚無明確規定時的探索性試驗與國家明令禁止後的有規不依行為區分開來,把為推動改革的無意過失與為謀取私利的故意行為區分開來,保護好廣大幹部的幹事熱情。

第三,在混合所有制改革上重點突破。建議擴大混合所有制改革試點企業範圍,既增添國企自身活力,彰顯中國深化改革的力度,還可吸引大量社會資本回到實體經濟,降低中國金融業風險。



傅成玉

新華社