



民法典「開篇作」提請審議

確立民事立法基本原則 明確人身財產權利受法律保護

香港文匯報訊（記者 劉凝哲 兩會報道）編纂一部真正屬於中國人民的民法典，是新中國幾代人的夙願。其中，民法總則是民法典的開篇之作，在民法典中起到統領性作用。昨日下午，全國人大常委會委員長張德江作全國人大常委會工作報告時指出，常委會先後三次審議民法總則草案，並通過中國人大網三次向社會公開徵求意見後，決定提請本次會議審議。這意味着民法總則草案正式進入全國人大會議的最後審議階段。有關草案確立了民事立法基本原則，明確了民事主體的人身權利、財產權利以及其他合法權益受法律保護。

張德江在工作報告中指出，編纂民法典的條件已經具備。民法典編纂分兩步走，第一步制定民法總則；第二步，在民法總則出台後，進行民法典各分編的編纂工作，爭取2020年形成統一的民法典。提交給全體人大代表審議的民法總則草案，將民事法律制度中具有普遍適用性和引領性的規定寫入，就民法基本原則、民事主體、民事權利、民事法律行為、民事責任和訴訟時效等基本民事法律制度作出規定。

構建民法制度基本框架

「民法總則構建了中國民事法律制度的基本框架，也為各分編的規定提供依據」，全國人大常委會副委員長李建國在向全體人大代表作民法總則草案說明時表示，民法總則草案分為11章，包括基本原則、自然人、法人、非法人組織、民事權利、民事法律行為、代理、民事責任、訴訟時效、期間計算、附則，共210條。在起草過程中，民法總則立足基本國情，以實踐需求確立立法重點，用實踐智慧破解立法難點。對社會生活迫切需要規範的事項作出創設性規定，增強法律的可執行性，並適度體現前瞻性。在體現鮮明民族性的同時，借鑒人類法治文明成果。



■李建成作民法總則草案的說明

強調平等自願綠色等原則

民法總則草案，進一步明確了民事主體的人身權利、財產權利以及其他合法權益受法律保護，任何組織或個人不得侵犯，並確立了平等原則、自願原則、公平原則、誠信原則、守法原則、綠色原則等基本原則。「需要指出的是，將綠色原則確立為基本原則，規定民事主體從事民事活動，應當有利於節約資源，保護生態環境。」李建國說，這一原則與中國的國情相適應。

增加保護胎兒利益條文

李建國表示，民法總則草案增加了保護胎兒利益的規定，在涉及遺產繼承、接受贈與等胎兒利益保護的，胎兒視為具有民事權利能力。草案將限制民事行為能力的未成年人年齡下調至6周歲，以此更好地尊重未成年人的自主意識。同時，草案完善了監護制度，以家庭監護為基礎，社會監護為補充，國家監護為兜底，明確了父母子女之間的撫養、贍養等義務。

1986年制定的民法通則，在中國民事立法史上具有里程碑意義，有「小民法典」之稱。李建國表示，民法總則草案基本吸收了民法通則規定的民事基本制度和一般性規則，同時作了補充、完善和發展。民法通則規定的合同、所有權及其他財產權、民事責任等具體內容，還需要在編撰民法典各分編時作進一步統籌，系統整合。據此，民法總則草案通過後暫不廢止民法通則。民法總則與民法通則的規定不一致的，根據新法優於舊法的原則，適用民法總則的規定。

規範私法關係 地位僅次憲法

民法典有「社會生活的百科全書」之稱，是在採用成文法的國家中，用以規範平等主體之間私法關係的法典。法律界普遍認為，民法典在法律體系中的地位僅次於憲法。

民法典是以條文的方式，來規範各式法律行為、身份行為。有的民法典會酌採習慣法作為補充規範的方式，此外也多半規定以當事人間私法自治的方式彌補各種法規的不足。

而民法總則被認為是民法典的「靈魂」，規定了民事活動的基本原則和一般規定。

■資料來源：新華社及百度百科



■民法典「開篇作」民法總則草案決定提請本次全國人大會議審議。圖為合肥市蜀山區人民法院法官給小學生講解法庭知識。 資料圖片

實現國家治理現代化

香港文匯報訊（記者 劉凝哲 兩會報道）全國人大常委會副委員長李建國昨日表示，編纂民法典是全面推進依法治國，實現國家治理體系和治理能力現代化的重大舉措。中國憲法確立了保障公民人身權利和財產權利的原則，憲法的精神和原則必須在民事法律中予以體現和落實。通過編纂民法典，健全民事法律秩序，就是要加強對民事主體合法權益的保護，更好地維護人民群眾的切身利益。

提高國家治理能力

李建國表示，民法作為中國特色社會主義法律體系的重要組成

部分，是民事領域的基礎性、綜合性法律，被稱為社會生活的百科全書。「它規範人身關係和財產關係，涉及社會和經濟生活的方方面面，同每一個民事主體都密切相關」，李建國表示，民法與國家其他領域的法律規範一起，支撐着國家治理體系。通過編纂民法典，完善民事法律規範，就是要構建民事領域的治理原則，提高國家治理能力。

完善民事領域規則

在談及編纂民法典對經濟發展的意義時，李建國指出，十八屆四中全會提出，使市場在資源配置中起決定性作用，必

須以保護產權、維護契約、統一市場、平等交換、公平競爭等為基本導向。中國民事立法秉承民商合一的傳統，通過編纂民法典，完善民商事領域的基本規則，為民商事活動提供基本遵循，就是要健全市場秩序，維護交易安全，促進社會主義市場經濟健康發展。

李建國還指出，編纂民法典，是以法典化方式鞏固和確認新中國成立特別是改革開放以來實踐證明是正確的民事立法成果，同時與時俱進，完善和發展中國民事法律規範，引領經濟社會發展，更好地平衡社會利益、調節社會關係、規範社會行為。

國土部長談房產權到期：正研法律保障財產權

香港文匯報訊 據中通社報道，中國國土資源部部長姜大明昨日在兩會「部長通道」接受採訪時表示，正在深入調查研究房屋70年產權到期後的法律問題，並將積極提出法律安排的有關建議，居民購買住房，財產權一定



■國土資源部部長姜大明接受採訪

會受到法律的有效保障。

姜大明指，在法律安排作出前，少數地方已經遇到住房土地使用權到期問題，國土部和住建部在去年底提出過渡性解決辦法，即不需要提出續期申請，不需要繳納相關費用，正常辦理交易和登記手續。決定公佈後得到社會積極評價。

進一步遏炒地 因城施策

談及在房地產行業建立符合國情、適應市場規律的基礎性制度和長效機制時，姜大明提出三方面的方向，包括進一步遏制炒地炒地的投機行為，落實地方政府的主體責任，以及加快形成長效機制。

姜大明表示，對於不同的地區要因城施策，房價壓力過大的城

市，應該合理增加土地住宅用地供應，去庫存任務重的城市，要減少以至暫停住宅土地供應。

他指，「十三五」規劃所確定的建設用地的增量規模，完全可以滿足發展的需要。現在關鍵的問題是要調整建設用地結構，合理提高住宅用地的比例，用市場配置來滿足多元化住房用地需求。而對於保障性住房建設用地則實行應保盡保。

姜大明又表示，中國目前正在落實房地產掛鉤政策，同時要求城市政府公佈住房用地的中期規劃和三年滾動計劃，以此來穩定居民和企業的預期。另外，要認真總結各地土地市場調控的經驗，完善正進行的土地招拍掛制度，穩定城市土地價格，同時嚴密防範房地產風險。

官員有話說

國家衛計委主任李斌：

「十三五」將增8.9萬張產床



■記者朱輝 攝

國家衛計委主任李斌昨日在部長通道談及「二孩」這個「甜蜜的煩惱」時表示，全面二孩政策實施後，全國新出生人口數量明顯增加，衛計委將抓好總理在工作報告中提出的「適應實施全面兩孩政策、加強生育醫療保健服務」的要求，「十三五」期間，將增加產床8.9萬張，基本能夠滿足生育需求；由於高齡孕產婦及複雜情況較多，將提高救治能力，依託骨幹醫院，加強重症孕產婦和新生兒救治中心的建設，包括建立綠色通道，加強轉診的網絡安排等，確保母嬰安全；加強緊缺人才的培養，在職稱評定、薪酬待遇上，向這些緊缺的崗位傾斜。

海關總署署長于廣洲：貨物通關時間減三分之一



■記者朱輝 攝

海關總署署長于廣洲昨日在人民大會堂「部長通道」回應記者時表示，海關今年要打好組合拳，把貨物通關時間壓縮三分之一，努力實現全國通關一體化，讓企業更便利。他強調，海關要認真落實好減稅降費，尤其是後者，「海關將認真地清理自己，把降費認真真辦到位」。事業單位經營性收費較之去年已大幅壓縮，今年還要繼續加大力度。他說，海關作為「看門人」將嚴厲打擊走私，特別是「洋垃圾」和農產品走私，維護正常貿易秩序。

國家旅遊局局長李金早：台設施舊事故多致陸客減



■網上圖片

國家旅遊局局長李金早在第十二屆全國人大五次會議台灣省代表團分組討論現場上表示，除了兩岸關係複雜嚴峻可能影響大陸居民赴台旅遊意願之外，台灣旅遊基礎設施老化、事故頻發，也對大陸居民赴台旅遊造成了負面影響。李金早表示，2016年大陸居民赴台灣旅遊人數有所減少，台灣同胞赴大陸旅遊人數增長了4.2%。他續指，國家旅遊局去年還針對青少年開展「華夏文明薪火相傳」台灣大學生赴大陸遊學活動，邀請了2,000多名台灣青年參加。

■記者 朱輝

少將：建軍90周年 今年或閱兵

香港文匯報訊（記者 馬靜 兩會報道）今年8月1日適逢中國人民解放軍建軍90周年，中國會否舉行閱兵慶典以示紀念？全國人大代表、解放軍東海艦隊航空兵副司令員梁旭昨日在出席人大會議後回應本報：按照慣例，可能會有閱兵。國產航母今年會否下水？這位少將稱，凡是可能的都會存在。國產航母又該如何命名？梁旭稱，一切按照規定來。



■2015年9月3日，紀念抗戰勝利70周年大會在京舉行。 資料圖片

早在2015年就有傳言稱，中國會在今年建軍90周年之際舉行閱兵慶典。今年年初，國防部第一場新聞例會上也有記者就此提問，國防部新聞發言人任國強當時回應，閱兵是國家典禮制度的重要組成部分，下一次閱兵何時舉行，尚未有可供發佈的消息。

「八一」閱兵較罕見

資料顯示，1934年8月1日，中國工農紅軍在江西瑞金縣大埔橋紅場舉行過規模較大的「八一」閱兵。2015年9月3日，中國曾在北京天安門廣場舉行紀念中國人民抗日戰爭暨世界反法西斯戰爭勝利70周年閱兵。除此之外，中國閱兵活動多為紀念國慶而舉行。

中華人民共和國成立時，根據全國政協決定，把閱兵列為國慶大典的一

項重要內容。從1949年開國大典至2009年建國60周年，共舉行了十四次國慶閱兵。1949至1959建國10周年，共舉行了11次國慶閱兵，此後連續24年沒有舉行國慶閱兵。1984年，根據鄧小平提議，中央決定恢復閱兵，並於當年國慶35周年時舉行了大型閱兵。1999年和2009年，為慶祝中國50和60周年華誕，展示中國的飛速發展，中國又舉行了兩次大型國慶閱兵。

國產航母進展順利

此外，全國人大代表、海軍裝備部政委厲延明昨日對媒體表示，中國第二艘航母按計劃進展順利，與第一艘航母相比，在技術成熟度和總體性能上都有很大提高，並體現中國造的特色。