

發揮粵港澳協同優勢 打造世界級科技灣區

陸劍寶 中山大學自貿區綜合研究院經濟學博士後、中山大學粵港澳發展研究院研究員

李克強總理在今年的政府工作報告中提出：「要推動內地與港澳深化合作，研究制定粵港澳大灣區城市群發展規劃」。創新是國家戰略，粵港澳合作也是國家戰略，今年是香港回歸20周年，一個創新時代即將展開。「粵港澳大灣區城市群規劃」納入政府工作報告，有利於進一步提升和強化粵港科技創新合作的國家戰略地位。

縱覽全球經濟版圖，「灣區經濟」已經成為國際級城市群協同發展的共同趨勢，並湧現出一批開名遐邇的灣區，如紐約灣區、舊金山灣區和東京灣區等。毋庸置疑，在創新經濟發展階段，科技創新產業逐漸替代製造業和服務業成為灣區的主導產業，並形成區域多中心聯動發展格局，經濟活動範圍拓展到更廣區域。作為國際金融和貿易中心城市的香港，作為國家級的科技創新中心城市深圳，作為全球舉足輕重的珠三角製造業基地，粵港澳灣區最有潛力打造成具有世界級影響力的科技創新灣區。

粵港澳世界級科技灣區基礎具備

科技創新離不開研發能力、科技金融、現代製造鏈、政策環境等創新資源要素的全方位支持，粵港澳大灣區恰好都具備條件。從各地產業互補看，香港

的金融、專業服務業發達，高等教育和基礎研究實力雄厚；深圳高科技產業發展較好和企業創新氛圍濃厚；珠三角的傳統製造業、高端製造業、智能製造齊頭並進，並有較完備的生產性服務業配套。從基礎設施看，深圳、澳門與香港的口岸通關便利性不斷提升；廣深港高鐵、深圳灣大橋等基礎設施不斷推進；港珠澳大橋即將建成通車，在物理距離上港珠澳三角地區緊密相連。從各地政策支持看，香港創新及科技局的成立；落馬洲河套地區深港科技合作園區的落地；基於前海、南沙和橫琴的青年創新創業基地的建設，港珠澳三角三地創新平台打造進程加快。

然而，粵港澳大灣區距離世界級科技灣區還有一定的距離，其打造過程困難不少。首先，比物理距離更難打破的是制度壁壘。從CEPA和自貿試驗區的推

動可以看出，三地的制度規範使得經貿合作仍然受限。科技人才流動、稅收支持、資格認證等支持科技創新產業發展的配套政策協商仍進展不大。其次，三地的科技資源對接力度仍不足。粵港澳三地高校和科研單位儘管有一定的合作，但在基於科技產業化的合作研究和科技成果轉化方面都存在小規模小範圍等特徵。最後，三地優勢產業的長期「路徑依賴」使得科技創新受重視程度不高。香港的金融業、商貿和專業服務業；澳門的博彩及衍生旅遊業；珠三角的中小型製造業等傳統支柱產業都對以高科技產業和信息產業為代表的知識密集型產業產生了「壓抑」作用。發展高科技產業最重要的要素是人才，高等院校的專業培養和畢業生流動長期被當地優勢產業吸納和固化，要改變並非一朝一夕的事情。

發揮香港「超級聯繫人」角色

此次兩會「粵港澳大灣區城市群」的規劃建設被寫進政府工作報告，可見國家對三地協同發展的重視。

首先，以科技合作為突破口，消除粵港澳三地制度壁壘。建議成立粵港澳科技灣區聯席會議制度，由三地科技局主要負責人組成，加強在人才培養和流

動、金融服務、服務貿易自由化等政策上的協調。在落馬洲河套地區、深圳前海南山、廣州南沙、珠海橫琴等具有制度現行優勢的試驗區嘗試放管制。整合廣東「珠江人才計劃」、深圳「孔雀計劃」、香港「優才引進計劃」等人才政策。推行類似CIPA（職業資資認證）計劃，給三地高新科技人才發放綠卡，進駐科技園區的高新科技企業給出人才綠卡額度，增加人才流動的便利性。被認定為高新科技企業和高新科技人才的可實施三地通行的統一稅收優惠或減免。成立三地聯合的科創基金，專門支持中小型創新創業企業和工作坊。

其次，發揮粵港澳三地基礎研究的協同優勢。香港和廣州高等院校眾多，科研成果不少，可以基於深圳高交會基礎定期舉辦三地科研成果交流會，吸引風險投資公司、企業、高校聯合參與，加快有市場前景的研究成果迅速市場化。以香港創新及科技局為牽頭，整合八大高校的科技創新資源，對香港現有的科研成果進行評估和推介，對高理工類專業的考核納入科研成果轉化指標，對理工類專業教學和科研予以政策傾斜。

再次，以落馬洲河套地區為平台，發揮香港「超級聯繫人」角色。充分利用香港的國際化、法治化和便利化的營商

環境優勢，激活金融、法律、會計、廣告、諮詢等專業服務業潛能，加快服務於科技創新的風投、科技服務、專利孵化，打造聯通國際的知識產權交易平臺。利用香港的國際地位和「普通法系」優勢，協助解決內地「一帶一路」建設上遇到的知識產權國際糾紛和仲裁。利用香港低稅收和金融貨幣市場穩健的優勢，吸引珠三角及國際性的知名科技企業在落馬洲河套設立研發中心或中國區總部，吸引三地有市場潛力的新創企業進駐園區。

最後，打造粵港澳大灣區「科技+金融+智能製造」的創新型經濟版圖。彌補香港研發基金公司缺失的短板，可以由國家中小企業發展基金、中國互聯網投資基金等支持科技創新的基金在港設立子基金或聯合基金，拓寬社會風險資金的進入通道，為香港年輕創業者提供更好的資金支持。充分發掘香港金融業國際性的優勢和內地消費市場升級的契機，率先打造「深港兩岸」科技+金融產業帶，引領一批新型的跨行業公司集聚發展。科技領域選擇以本地性和應用型為導向，以珠三角製造業產業集群為服務對象，植入「科技創新+金融樞樑」元素，帶動珠三角乃至泛珠三角的製造業轉型升級。

毫不鬆懈反「港獨」 搭乘「快車」促發展

朱銘泉 全國政協委員 香港山東各級政協委員聯誼會會長



李克強總理在政府工作報告首提「港獨」沒有出路，反映中央高度關注「港獨」問題，展示堅決打擊「港獨」的決心和能力，更提醒香港各界對「港獨」絕對不能掉以輕心，麻痺大意，遏制「港獨」一刻也不能鬆懈，政協委員、愛國愛港代表更要積極發聲，為維護國家安全和香港繁榮穩定創造良好輿論氣氛，令「港獨」沒有空間，不能誤導港人、荼毒青少年，讓香港排除政治化干擾，搭乘國家發展的快車，集中精力謀發展。

「港獨」問題被納入總理工作報告，日前全國政協主席俞正聲發表工作報告時，也呼籲香港政協委員要對人大釋法正面發聲。國家領導人一再提醒反「港獨」，顯示「港獨」衝擊「一國兩制」底線，危及國家主權、安全和利益，損害香港的繁榮穩定，中央對「港獨」的情況若指若掌，準確研判，對「港獨」不會坐視不理。中央從國家管理層面提出「港獨」問題，幫助香港各界正確看待和認識「港獨」的嚴重性，讓港人更清楚，「港獨」絕不是無關痛癢的小問題，「港獨」違憲違法，禍國殃民，在反「港獨」這個大是大非問題上，港人必須立場堅定，態度鮮明，不能模棱

兩可。

「港獨」後患無窮 反「獨」絕不手軟

香港從來是中國不可分離的一部分，香港的發展與國家休戚與共，回歸以後，香港更加與國家同呼吸、共命運。「港獨」氾濫，對香港意味著什麼後果，港人應該心中有數。「佔中」、旺角暴亂、大學校園出現的混亂、乃至莊嚴的立法會發生辱國辱族的宣誓風波，都是「港獨」思潮作怪表現。「港獨」鼓吹對抗中央，撕裂社會，破壞和諧，阻礙發展，尤其在少數年輕人中有一定市場，若不能及時制止，對香港、對國家都後患無窮。負責起草總理政府工作報告的國務院研究室主任黃守宏指出，今年的工作報告首提「港獨」沒有出路，不是無的放矢。香港在回歸祖國後取得有目共睹的成績，香港的繁榮發展離不開祖國強大後盾的支持。如果離開內地，香港的發展會是什麼情況？香港民生的改善又會是什麼情況？「港獨」違背包括香港同胞在內的全中國人民利益，總理在政府工作報告中作這樣的表述，是對國家負責任，也是對香港同胞、對香港的前途負責任。

中央和特區政府高度重視「港獨」問題，人大釋法、特區政府依法平息「佔中」、旺角暴亂，以司法覆核追究辱國播「獨」議員的責任，顯示中

央和特區政府對「港獨」不放任自流，反「港獨」絕不手軟。反「港獨」不僅僅是中央和特區政府的事，香港各界也應義不容辭、責無旁貸加入到反「港獨」的行列，政協委員、人大代表更有責任在反「港獨」的問題上發揮表率作用，積極發聲，大膽發聲，通過不同管道引領廣大市民反「港獨」、維護法治，確保「一國兩制」落實不變形、不走樣，保障香港繁榮穩定，更有效地保障港人自己的利益。

香港要珍惜機遇 與國家相向而行

近年香港事事政治化，街頭政治屢見不鮮，極端思潮抬頭，嚴重阻礙了香港發展的步伐，競爭優勢不斷削弱，受害的是廣大香港市民。「玩政治，將玩死香港。」香港必須對政治化氾濫誤港禍港警鐘長鳴。國家發展一日千里，為香港創造巨大機遇，此次總理政府工作報告提出粵港澳大灣區規劃，進一步推動珠三角地區與港澳的互利共贏合作，把粵港澳大灣區打造成推動國家經濟發展的新增長極，成為可媲美東京、紐約的國際大都市群，就是國家重視香港、堅定不移支持香港的具體表現。

中國發展的快車，也給香港預留位置，香港要識得「上車」，珍惜機遇，與國家相向而行，共創繁榮。

公平處理七警案 挽回市民對法治信心

葉順興 全國政協委員 新界社團聯會副會長



七警已決定上訴，案件再次進入司法程序，筆者無意評論法官的裁決問題。筆者關注的是，為何大眾對「七警案」的回應特別激烈，為七警抱不平的聲音此起彼伏？

大家還記得，「七警案」的背景是違法「佔中」。當時，「佔中」得以平息，香港能走出亂局，得益於警方的專業克制執法，順利化解違法「佔中」。「佔中」得以和平落幕，社會重新恢復秩序，沒有引致重大傷亡事件，香港警方的專業工作功不可沒！

處理「佔中」一役，大大提升了香港警方的形象，市民更加支持警方工作。因此，當普羅大眾看到致力維護法紀、成功平息「佔中」的「七

警」竟被判處監禁兩年，失去工作及長俸，本能反應怎不會感到不忿，替「七警」委屈？

更何況，「佔中」結束至今已已有兩年多時間，「佔中」的搞手至今仍然逍遙法外，甚至繼續擾亂本港的政治生態及社會秩序。相較之下，致力維護法治及社會秩序的警察竟被判以重刑，市民看在眼裡，豈不更感到司法不公？近年，有市民對法治信心有所動搖，質疑有人是否搞政治而獲「法外開恩」，搞政治可以無視法治，甚至得到「免死金牌」，市民的質疑不會無緣無故的。

筆者與大多數市民一樣，期望司法機關及檢控部門認真做好工作，盡快追究「佔中」搞手的法律責任，讓市民看到司法機關的公平公正，法律面前人人平等，才能挽回市民對法治的信心。

林鄭「與青年同行」消弭世代隔閡

陳財喜博士 中西區區議員 香港公共管治學會理事長



政府換屆就是對政府的管治政策和手段，進行反思過去、前瞻未來、擇善調整的最佳契機。今屆特首選舉的最大熱門林鄭月娥，亦以有承擔、敢作為的積極態度，對特區管治「換腦」兼「換血」，既與港人共議「同行」，更讓管治展現新風尚。

成立於1989年的中央政策組，主要職能是希望協助由英國外派來港的高官，使港英政府保有足夠的深度和闊度，審視香港發展格局，提供方向性意見。及至特區回歸之後，架構保留下來，政府「大腦」功能亦維持不變。當然，中策組的人事和主要職能則出現多次調整，不過始終未能發揮其功能。

在林鄭月娥的構思中，中策組將由目前只向特首、政務司司長和財政司司長負責，調整為提升公眾參與政策制定和協助處理跨局跨部門項目的政策及項目統籌組，負責政策研究、創新和協調，並共同審視由不同業界提出創意的項目，履行政府作為政策或項目「促成者」的角色。簡而言之，就是中策組由意見提供者，轉型為政策促成者，令這個政府「大腦」出現大轉變。

如何實現轉身？並非外科手術式「換腦」，而是希望激活「神經元」，提升這個「大腦」的時代感知。怎樣激活？則是採用引進青年聲音，招聘20至30名不同專業的青年，以非公務員合約形式加入政府工作，既負責政策研究，亦收集社會大眾特別是青年人的意見，讓政府制定政策時能更早吸納民意，並作出相應的調整。這些年輕專業的意見或許青澀，但能夠反映新世代的訴求並對政府觀點進行反饋，提升彼此的互動溝通，消弭世代隔閡。

另一項「換血」行動，就是「與青年同行」。林鄭月娥建議設立由政務司司長主持的「青年發展委員會」，將督導相關政策局及部門推動青年發展工作；又會考慮至少運用一定比例的青年委員，探討增設院校代表可行性，並考慮舉行比賽，讓青年為委員會命名。她提出「自薦委任」制度，擴闊政府人才庫，以提高青年參政議政論政的機會。

青年是社會上最有活力、創造力和最能推動社會發展的一群，然而他們在學業、事業及置業等方面面對不少困難，再由此觸發新世代的震盪，都是全球政府共同面對的問題，政府須以全新思維，加入全新元素去面對和解決。

也談植入式廣告的規管

何沛謙 通訊事務管理局主席

通訊事務管理局（「通訊局」）去年中就免費電視間接宣傳和產品贊助（一般稱為「植入式廣告」）的投訴個案所作的決定，引起廣泛討論。我留意到坊間存在誤解，以為通訊局對植入式廣告的規管落後於其他地區，過於嚴格，並且執法標準不一。容許我引用以下對海外規管制度的研究結果逐一解說。

規管原則符合國際標準

我們就海外規管免費電視植入式廣告進行的研究結果顯示，現時香港規管植入式廣告的基本原則與海外主要地區大致相若，例如大部分地方均要求廣告與節目必須明確分開，並對植入式廣告作出規範，包括規定某類節目不能植入廣告，也不能在節目中直接推廣產品和服務，並要避免影響節目的完整性和觀賞樂趣。舉例來說，英國和韓國明文規定，植入式廣告不可以影響節目的編輯獨立；台灣規定植入式廣告應按節目內容所需，融入情節，自然表達。

上述規定與現時香港要求植入式廣告須配合節目的編輯需要，不會干擾觀賞趣味或令人覺得牽強相近。也即是說，香港的規管制度與國際做法相若，談不上滯後或過嚴。

有意見認為，通訊局應跟隨海外的

做法，就播放植入式廣告訂立明確具體的規例，如規定植入式廣告播放的時數及佔用的畫面。不過，我們的研究發現，目前只有韓國仍採用這些比較公式化的規管限制，其他地方大都如香港一樣，傾向採用一些規管原則，讓電視台有較大創作空間和彈性。

事實上，各地文化、民情和廣播市場發展有所不同，將香港規管制度的個別元素與其他地方作單一比較並不恰當，而對於規管廣告時段和植入式廣告也應作整體及全面考慮。例如，有別於香港的做法，韓國的免費電視不能在包括劇集的節目中間插播廣告；內地同樣規定劇集要一氣呵成播放，不可以插播廣告；台灣也規定30分鐘或以上的節目才可以在中間插播廣告。由於上述限制，這些地方的免費電視節目出現植入式廣告的情況自然甚為普遍。

處理投訴個案的尺度

亦有意見認為，通訊局處理有關植入式廣告投訴的標準不一、主觀含糊，甚至有所謂「薄餅得、但食炸雞唔得」、「歧視炸雞」之說。這些批評是否合理，自有公論。不過，我想強調通訊局一直以來都按照相關規定和每宗投訴個案的內容，客觀及一致地作出審議。由於每宗個案的具體情

況不同、表達手法各異，故此出現不同的裁決，實屬正常。此外，通訊局也會考慮違規的性質及嚴重程度，以及持牌機構的違規記錄等因素，決定應施加的罰則。事實上，其他地區如韓國及台灣，近年也出現不少有關植入式廣告的違規個案，而監管機構會對電視台作出包括警告或罰款等懲處，例如韓劇《那年冬天風在吹》和《太陽的後裔》分別獲發警告和行政指導，台灣也有電視台因劇集違規而遭罰款。

對檢討持開放態度

通訊局一向尊重和維護持牌機構的創作自由和編輯自主。而近年新媒體不斷湧現，免費電視面對日趨激烈的競爭，希望有更大的廣告收入空間，我們對此十分理解。事實上，通訊局對如何規管植入式廣告，一直持開放態度。不過，通訊局在履行規管職責時，須在保障香港觀眾利益及為電視台提供更佳之營商環境之間取得平衡，因此我們必須考慮公眾對植入式廣告的意見及接受程度。就此，我們已於上月展開了全港性的問卷調查，期望被抽中的住戶能積極參與，提供寶貴意見。待調查於本年第三季完成後，我們會審視有關研究及調查的結果，仔細考慮規管植入式廣告的未來路向。

多方着手加強青年就業信心

顏汶羽 青年民建聯主席



筆者較早前進行了隨機抽樣的電話問卷調查，有四成青年表示對目前工作的薪酬福利不滿意，亦有三成受訪者對目前的工作量表示不滿意，只有兩成半的青年滿意公司在安排工作上的處理。更令筆者憂心的是，有五成半青年沒有信心在未來一年可以升職，亦有接近四成的青年沒有信心在未來一年會有人工加，也有接近四成半的受訪者對現職公司的發展前景沒有信心，更有超過三成的受訪者沒有信心在未來一年轉工可以改善待遇。

香港青年人對就業現況不滿意，更對就業前景沒有信心。政府應增加青年人獲培訓的機會，如在全港增設更多「青年就業起點」（即Y.E.S.）資源中心，加強針對青年人的培訓，強化他們的就業技能，並提供一站式的就業諮詢。

其次，配合多項大型基建的興建，政府應提供誘因，增加培訓機會及提升建造業形象，以鼓

勵青少年投身建造業。建議政府加強培訓並做好配對工作鼓勵青年投身優勢產業，如創新科技產業和檢測與認證產業。

第三，推動僱主為僱員提供「培訓假期」，包括為該等僱主提供稅務優惠，以方便就業青年進修及考取專業資格。同時，也應提高持續進修基金受惠金額至20,000元。

第四，與公營機構和企業合作，鼓勵聘用工作經驗較淺的青年人，並與其共同承擔有關的薪酬開支，增加青年人受聘機會。

最後，政府也應加強青年創業支援服務，如開辦「創業培訓課程」，提供創業的必要知識，協助青年人擬訂及實踐創業計劃。同時，政府也應整合現有的青年創業支援服務，建議包括在中學階段推廣創業教育，教授學生營商常識、為經評核的首次創業者提供上限30萬元的免息貸款，以及提供有關營商之道的培訓和顧問服務，為創業者提供意見；建立專供創業者使用的工作間、商場及辦公室，讓企業在起步階段，可以相宜租金租用這些設施。