



中國嚴查地方違法違規舉債

財長明示「開前門堵後門」把債務風險「關進籠子」

香港文匯報訊（記者 海巖 兩會報道）中國財長肖捷昨日出席全國人大記者會，就財政工作和財稅改革等問題回答中外記者提問。當被問及中國債務風險時，肖捷表示，當前政府債務風險總體可控，對地方舉債將採取「開前門、堵後門」的方法，合理控制地方政府債務總量，嚴查地方違法違規舉債，「把債務風險關進籠子裡」。



財長肖捷(左二)表示，當前政府債務風險總體可控。 中新社

記者會重點摘要

- 教育經費「錢隨人走」，學生無論在城市還是在農村都可以接受義務教育。
- 財政補貼資金不是「唐僧肉」，已追回新能源汽車騙補資金23億元，對有問題車輛不再補貼。
- 今年財政收支平衡的矛盾和難度都很大，要做到預算收支平衡很不容易，在預算的安排上想盡各種辦法做好「加減法」。
- 企業職工基本養老保險基金總體仍收大於支，但有一些地方出現養老金當期收不抵支的問題。長期看將進一步改革完善基本養老保險制度，做到兩個確保，一是確保制度可持續，二是確保養老金按時足額發放。

記者 海巖 整理

肖捷認為，當前中國政府債務風險總體可控，因為政府的負債率並不高。去年末，中央和地方政府的債務餘額約為27.33萬億元（人民幣，下同），按照國家統計局前不久公佈的去年GDP初步核算數計算，負債率約為36.7%，預計到今年底，負債率也不會出現太大的變化，與國際水平相比，中國政府還有一定的舉債空間。

健全應急機制 風險總體可控

對於地方政府債務問題，肖捷認為，風險也是總體可控的，但近年一些地方確實存在不同程度的違法違規舉債擔保問題，個別地區的償債能力

還有所減弱。

肖捷表示，為防範地方政府的債務風險，財政部高度重視，已經建立了風險應急處置預案和分類處置指南等一系列制度。為了制止違法違規舉債擔保的行為，下一步，財政部將堅持「開前門」和「堵後門」並舉的做法，進一步健全管理機制。

肖捷說，所謂「開前門」，就是要合理安排地方新增的債務規模。在今年提請十二屆全國人大五次會議審議的預算草案中，擬安排繼續發行地方政府一般債券和專項債券，同時也要繼續發行地方政府債券置換存量債務，以滿足地方政府的融資需求，降低融資成本。

所謂「堵後門」，就是要嚴格落實地方政府債務限額管理和預算管理制度，健全風險預警和應急處置機制，加大對違法違規融資擔保行為的查處和問責力度。

赤字增2000億 3%赤字率積極

對於今年預算安排，肖捷表示，在今年政府工作報告和預算報告中，全國財政赤字率擬按3%安排，這個赤字率是積極的。

他解釋說，所謂積極，體現在雖然今年的赤字率和去年相比沒有變化，或者基本持平，但是赤字規模隨着GDP的增長相應增加。測算今年的赤字規模與去年相比，增加2,000億

元，能夠滿足實施減稅政策和保障重點領域的支出需要。

另一方面，肖捷認為，3%赤字率也屬比較穩妥。中國政府的債務率和其他國家相比，是比較低的，現有的赤字規模也是留了餘地，而今後是否擴大赤字要看需要來確定，並且要看赤字形成的債務是否有能力償還。

肖捷表示，中國政府舉債籌集的資金不是用於公務員發工資、搞福利，而是形成了有效投資，投資相應形成了優質資產，債務是有資產對應的。更重要的是，中國經濟長期向好的基本面始終沒有改變，中國經濟的蛋糕會越做越大，財政收入的蛋糕也會隨之增大，這是償還債務的根本支撐。

軍費等數據已列入草案 回應預算報告「不透明」

香港文匯報訊（記者 海巖 兩會報道）對於今年預算報告沒有列入有關國防、公安和外交等數據是否有「不透明」的問題，肖捷在記者會上回應稱，不存在所謂「不透明」的問題，軍費、外交等具體支出在預算草案中列明，預算報告寫法有改進。

肖捷解釋稱，在今年預算報告的起草中，考慮了預算報告和預算草案的銜接問題，在預算報告中公佈了全國財政收支的大賬，對於具體的支出項目，包括軍費、外交等具體支出，都已經在預算草案中反映了，因此沒有在預算報告中重複羅列。

據了解，完整的預算草案已交由每位人大代表審議，但不對公眾及媒體公佈，《關於2016年中央和地方預算執行情況與2017年中央和地方預算草案的報告》（即預算報告）在人大審議通過後將對外發佈。

肖捷還說，根據近年來各方提出的意見和建議，今年在預算報告的寫法上進行了一些小的探索，在預算報告的後面附加了一些解釋內容，主要是社會關切的一些熱點問題，便於解讀和審議。

「咪霸」新財長 答問顯強勢

兩會 特寫

去年11月，擔任國務院副秘書長三年多的肖捷回歸財政系統，接替樓繼偉出任新一任財政部長，昨日是他第一次以財長身份面對中外傳媒。

在肖捷35年工作履歷裡，除短暫調任湖南副省長外，一直在財政系統內任職，2013年升任國務院副秘書長，負責國務院辦公廳常務工作。

與前任樓繼偉的個性張揚相比，肖捷顯得更低調更內斂，但他在記者會上全程獨霸話筒，答遍所有提問，也把自己的強勢作風和專業底氣完全顯露出來。實際上，今年初，財政部已向一些地方和部委發函問責違法違規舉債，這在財政部歷史上還是第一次，業內就評價「不說狠話」的新財長做事卻很猛，期待這位強勢財長管好政府和民眾的「錢袋子」。

■記者 海巖

今日兩會看點

人大	
上午9時	代表小組會議，審查預算報告
上午10時	記者會：外交部部長王毅就「中國的外交政策和對外關係」答中外記者提問
下午3時	第二次全體會議
1、聽取張德江關於全國人民代表大會常務委員會工作的報告	
2、聽取李建國關於中華人民共和國民法總則草案的說明	
3、聽取王晨關於第十三屆全國人民代表大會代表名額和選舉問題的決定草案的說明	
4、聽取王晨關於香港特別行政區選舉第十三屆全國人民代表大會代表的辦法草案的說明	
5、聽取王晨關於澳門特別行政區選舉第十三屆全國人民代表大會代表的辦法草案的說明	
政協	
全天委員休息	
記者 張帥 整理	

個稅免稅額該提高就提高

香港文匯報訊（記者 海巖 兩會報道）個人所得稅改革是近年來公眾關注的熱點話題。肖捷昨日表示，個人所得稅改革方案正在研究設計和論證中。而對於現有個稅制度下提高免徵額的呼聲，肖捷表示，將根據居民消費水平等因素綜合測算確定是否提高免徵額，「該提高就提高」。

「二孩」家庭有望減負

肖捷表示，個稅改革方案將總體設計，實施分步到位，逐步建立起適合中國國情的個人所得稅制。基本考慮是，將部分收入項目，比如工資薪金、勞務報酬、稿酬等，實行按年匯總納稅；適當增加與家庭生計相關的專項開支扣除項目，比如有關「二孩」家庭的教育等支出等。此外，還將考慮增加一些其他的專項扣除項目，目的就是為了進一步減輕納稅人的負擔。對於其他方面的



肖捷表示，個人所得稅改革方案正在研究設計和論證中。

收入項目，如財產轉讓等，考慮繼續實行分類徵收。

但肖捷也指出個稅改革面臨困難，「從國際經驗來看，實行綜合與分類相結合的個人所得稅制度，增加稅前扣除的一些專項項目，需要相對成熟的社會配套條件。」肖捷舉例說，稅收徵管部

門需要掌握與納稅人收入相關的涉稅信息，以保證新的個人所得稅制度改革能夠順利實施。另外，按照稅收法定的原則，個人所得稅改革方案研究制定之後，還需要相應地修改稅法，並提請全國人大常委會審議。

個稅起徵點提高 體現最基本公平

微 觀點

新任財長肖捷在記者會上說，個稅免徵額「該提高就提高」，可是，內地工薪個稅3,500元這個「起徵點」已經6年多沒有提高過了，期間北京房價幾乎翻了倍。

設定個稅「起徵點」，體現了對人們基本生活費用不徵稅的原則。最近一次上調免徵額是在2011年，財政部根據當時城鎮就業者人均負擔消費性支出約為2,384元/月的水平，將工薪所得稅的免徵額提高到3,500元/月。時至今日，有學者再按財政部的計算公式測算發現，2016年末城鎮就業者人均負擔消費支出已高達3,700元/月。

過去幾年，每次面對提高起徵點的社會呼聲，官方總以全面改革個稅當「擋箭牌」。現在財政部長也承認，實現個稅綜合徵收的改革還有很多難題待解，非一日可達成。在個稅改革上，與其一直等待着邁大步，不如先小步走起來。提高個稅免徵額，對人們基本生活費用不徵稅，這才體現了最基本、最廣泛的公平。

■記者 海巖

PPP項目總投資逾2萬億

香港文匯報訊 據中新社報道，肖捷透露，截至2016年底，PPP（中國政府和社會資本合作）項目已有1,351個簽約，落地率超過30%，總投資已達2.2萬億元人民幣。肖捷還稱，與2016年初相比，PPP項目無論是落地數量還是投資規模，都增長了4倍有餘。

PPP項目落地周期也在縮短。肖捷透露，第一批PPP示範項目平均落地周期約為15個月，第三批項目平均落地周期已減少到11個月。

針對記者對「PPP項目落地率不高」的疑問，肖捷回應稱，PPP目前在中國尚處於探索階段，且這類項目普遍資金規模較

大，涉及領域比較廣，專業性強，如果前期準備、論證不充分，會給項目後續帶來不良影響。此外，PPP項目信息發佈後，社會資本也要有適應期和響應期。

中國政府推廣PPP模式始於2013年底。2016年以來，在經濟下行壓力不減、投資低迷不振的情況下，PPP模式被視為提振投資、緩解政府資金壓力的有效渠道，越發受到官方重視。

財政部已連續3年推出三批PPP示範項目，涉及幾乎所有公共服務領域。PPP模式操作指南、PPP項目合同指南、物有所值評價指引等相關制度文件都已出台。



截至去年底，PPP項目已有1,351個簽約。圖為寧夏一工業園區通過PPP模式，對園區污水處理廠提標改造並實現中水回用。