



# 提高生「二孩」意欲 需加強配套紓顧慮 委員倡速增託兒及產科服務

香港文匯報訊(記者 江鑫嫻 兩會報道)醫院建不上檔、託兒所稀缺、孩子沒人帶、沒錢僱、媽媽們要「生」還是「升」……在今年的全國兩會上，年輕人「二孩」生育意願低的問題，成為代表委員們熱議話題。他們分別從加大醫療硬件投入、加強婦兒專科醫生培養、大規模建立育兒機構、發放生育補貼、部分支出項目納入個稅抵扣以及給「二孩」父母均衡放「產假」等多角度支招，希望通過「減負」方式，提高年輕人生育「二孩」的積極性。

隨着「全面二孩」政策的實施，很多城市的醫院產科病房日益緊缺，出現「一床難求」，讓不少年輕人望而卻步。對此，全國人大常委會委員、西昌學院教授王明雯表示，拋開養育成本，入醫院難、入學難也是很多人不願意生「二孩」的主要原因之一。建議各地積極加大產科、兒科硬件建設，強化醫生培養，對新生兒保育的後續工作必須跟上。王明雯說：「政府應當加大投入，進行研究，隨後有針對性地出台一些措施，消除大家的顧慮。」

## 納「二孩」開支入免稅額

全國政協委員、中國銀行上海市分行副行長徐葵君建議，為緩解孕婦入院難題，可提升二級醫院和區縣婦幼保健院、社區醫院的醫療水平，有效疏解「孕婦流」。同時，孩子出生後，雙職工家庭無法照料孩子也讓人煩惱。徐葵君表示，中國0歲至3歲嬰幼兒託兒所業態基本空白，很多雙職工家庭面臨這樣的困境，也制約女性的職業發展。她建議，大力發展公共託兒機構和服務。而對於不少家庭來說，生育「二孩」，意味着將增加一筆不小的開銷，生活壓力也將加大。徐葵君建議，可以將「二孩」的部分支出項目納入到個人所得稅的抵扣中去，來減輕「二孩」家庭的負擔。

全國政協委員、白求恩國際和平醫院原院長侯艷寧表示，由於前些年中國出生人口呈下降趨勢，故原有的醫院床位和保健力量基本能保證為孕產婦服務。放開「二孩」之後，一下增加了很多新生兒，如2016年比2015年增加了131萬新生兒，導致原有的設施、床位、醫生等衛生資源跟不上。因此，應當相應增加婦幼醫院和床位建設，以滿足需求。

## 完善產假制度保障工作

全國政協委員、著名畫家何水法表示，有很多夫婦身體條件不錯，但他們身在企業，擔心影響升職加薪，為此基本放棄了生育「二孩」的想法。「對政府來說，應當考慮如何保障生育女性基本權利的問題。比如制定更為合理的產假制度，保障有意願生育的女性不至於因為生育而失去工作機會。」何水法建議，有關部門引導男性參與嬰兒哺育工作，在現有七天產假的基礎上進一步增加。這樣，也可以避免「二孩」政策下，一些企業在用工上對女性的歧視，減輕女職員的後顧之憂。

全國政協委員、山東大學易學與中國古代哲學研究中心主任劉大鈞則建議，對生育「二孩」的家庭給予補貼，減輕其經濟負擔。一方面通過生活經費補助，消除一些不太富裕家庭的思想負擔；另一方面進行醫療補助。至於其他方面則可以根據具體情況確定。

## 提升政策溫度 消除「二孩之憂」

內地「全面二孩」政策已實施一周年，但新生兒數據卻不「喜人」。面對居委會大媽「親，再生一個吧！」的口頭鼓勵，很多年輕人顯然不為所動。

當前的中國，尤其是在城市，雙職工家庭已成普遍模式，在經濟、時間、教育、醫療、住房等多重壓力之下，很多年輕人斷了生「二孩」的念想。對此，今年全國兩會上，代表委員們切中問題要害，提出了加大醫療投入、發展託兒所、發放補貼、抵扣個稅、確保婦女平等就業權益等一系列建議。

在採訪中，記者發現，很多代表委員認為生育不僅對個人和家庭至關重要，它對國家和社會的發展也開始變得無比重要。如果說，放開「二孩」、延長產假等政策的實施，讓民眾看到了國家在生育政策上的人性關懷，那麼，就請繼續保持熱度，在公共醫療、教育資源建設及社保機制方面，對那些想生「二孩」而不敢生的人們給予更多溫暖吧！只有這樣，才能從根本上消除育齡夫婦的「二孩之憂」。 ■記者 江鑫嫻



委員們建議增加醫院設備及託兒服務，以提高國人生「二孩」的意欲。圖為護士在照看新生兒。 資料圖片



王明雯 江鑫嫻攝



徐葵君 江鑫嫻攝



侯艷寧 江鑫嫻攝



何水法 江鑫嫻攝

## 「二孩」面前困難與解決建議

困難	解決建議
醫院產科病房日益緊缺	加大產科、兒科硬件建設，強化醫生培養
雙職工家庭，孩子沒人帶	政府應大力發展公共託嬰機構和服務
開銷變大，生活壓力隨之加大	給「二孩」家庭發放補貼，部分支出項目納入個稅抵扣
職業女性擔心影響升職加薪	制定政策確保生育女性權益，設計更合理的產假制度

記者 江鑫嫻 整理

## 鍾秉林：高考加分政策亟待規範

香港文匯報訊 據中新社報道，就備受關注的中國高考改革，全國政協委員、中國教育學會會長鍾秉林直言，高考加分在執行過程中走樣了，現在就要清理規範。

### 改革需與時並進

鍾秉林表示，與經濟社會、教育發展的實際情況不相適應，是高考改革的一大原因。高等教育進入大眾化階段，為了適應發展，大學也在深化改革，分層分類非常明顯。不同層次、類型的院校，人才培養標準不一，考核的模式方式也應不同。鍾秉林說，基礎教育現已全面普及，除關注課程改革、課程質量、教師隊伍建設，對學生的評價體系也要改革。高考也要適應基礎教育的發展趨勢，改變過去「一考定終身」、評價標準單一的情況。

其次是教育的公平性受到衝擊。鍾秉林表示，高考加分政策的設計初衷就是為了打破「一考定終身」和「唯分數論」，對體育藝術特長、科技競賽獲獎、三好生、優秀學生幹部適當加分，體現引導學生全面發展，「只不過在執行過程中走樣了，所以要調整、要改革。」

鍾秉林還表示，新問題的產生也是高考改革的原因之一。例如異地高考問題，過去沒有這麼突出，是因為外來務工人員子女還在上小學、上中學，現在到了上大學的年齡，所以異地高考問題才更突出。這個問題過去不存在或者量很小。從這個角度講，高考改革就是要更好地適應現實需求，促進教育公平。



鍾秉林直言高考加分政策在執行過程中走樣，需要清理規範。 資料圖片

## 育兒成本急升 孕婦「望而生畏」

香港文匯報訊(記者 江鑫嫻 兩會報道)對於生育「二孩」的艱辛，剛剛懷孕的高女士已深有體會。她告訴記者，「為了是否要『二孩』，全家人曾陷入馬拉松式的爭論，最後決定咬牙要『二孩』。但懷孕後的第一件事就讓我們遭遇當頭一棒，剛查出懷孕時去了好幾家醫院都沒建上檔，到離家最近的某公立國際醫院建檔，也被告知一直到今年10月的醫保號都已建滿，只能選擇高價特需號，價格直逼私立醫院。我們實在不明白為什麼按時足額繳納醫保，為何享受不到公立醫院的保障。」

高女士告訴記者，國家全面放開「二孩」政策後，更多阻礙育齡夫婦勇敢生育「二孩」的是配套措施的滯後。「我們的第一個孩子於2014年出生，這幾年一直考慮生『二孩』的事，但是也一直猶豫，不是我們不喜歡孩子，而是居高不下的育兒成本。我們住在北京海澱區中關村軟件園附近，周邊房價漲勢迅猛，許多人為了一套『學區房』而債台高築，幼兒園一個月學費3,000元(人民幣，下同)，一節課外輔導班都要200多元。公立醫院床位緊張，公立小學生源爆滿。這些都讓我們望而生畏。」

「但是為了給孩子留下一線親緣，也是響應國家號召，我們願意去勇敢一搏，也許這一搏意味着犧牲我們這一代人的生活質量。」談及未來，高女士顯得十分迷茫。她說：「我身邊有很多情況類似的『80後』、『90後』，都希望懷孕後及時建卡、幼兒園託兒所不用爭破頭、生『二孩』有補貼……這樣才會有更多想生的人敢生『二孩』。」

## 濱海濕地減逾兩成 萬捷倡增設保護區

香港文匯報訊(記者 李望賢 兩會報道)全國政協委員萬捷在兩會期間疾呼，中國的濱海濕地面積減少率達到22.91%，遠高於平均濕地減少率8.82%，亟須得到重視。他建議盡快增設自然保護區，將尚未納入保護體系的濱海濕地保護起來。

萬捷指出，根據生物多樣性重要保護價值和保護空缺等分析，亟待保護的濱海濕地也是重要的水鳥棲息地，包括河北灤南濕地、天津濱海新區濕地、江蘇贛榆灘塗濕地、連雲港灘塗濕地等11處濕地。這11處濕地上棲息着各種鳥類、瀕危，甚至極危的鳥類，但受到圍墾、開採、建設開發、垃圾傾倒、污水排放、外來植物入侵等威脅，亟須進行搶救性保護。

他建議，在天津、河北、江蘇、上海、浙江等地新建八個自然保護區，盡快將尚未納入保護體系的濱海濕地保護起來。同時，將遼寧丹東港周邊海濱納入遼寧盤錦河口國家級自然保護區；將遼寧盤錦南小河濕地納入遼河口國家級自然保護區；將江蘇東台沿海灘塗納入江蘇鹽城國家級自然保護區。

## 鄭家純倡「新增長極」平衡發展差距



鄭家純抱病仍為兩會獻策。 資料圖片

香港文匯報訊(記者 涂若奔 兩會報道)全國政協常委、新世界集團主席鄭家純今次因病請假未能出席兩會，但他仍心繫國家大事，提交了一份名為《以新模式推動中國城鎮化》的提案，提出兩點建議，包括在內地一線超大城市的周邊建立城市副中心，以及在有條件省份扶植省會城市以外的「新增長極」。

鄭家純其中一個建議是在有條件省份扶植省會城市以外的新增長極。鄭家純指出，受資源條件限制和諸多因素影響，內地一些省份都存在省會城市「一城獨大」的局面，尤以中、西部省份為甚。一個省份一城獨大雖然可以集中資源，但卻不免受單極發展動力不足的桎梏，甚至發生虹吸效應，讓原本資源就不充沛的非省會城市資源更加匱乏，區域發展愈發不平衡。

他認為，國家可從宏觀層面制定規劃，於有條件的省份，在省會城市之外再選擇一到兩個基礎較好的中等城市，多核發展，採取優先扶植的方法將其發展成為200萬至300萬人口的較大型城市，令內地的多數省份都有兩至三個(包含省會)主要的經濟和人口增長極，一方面讓這些非省會城市可以吸納流動人口，有利於內地戶籍人口城鎮化率的提高，另一方面也可以將交通、醫療、教育等各方面資源公平投入到這些城市，在各省打造多個經濟增長點，多點支撐，促進省內和區域的相對均衡發展。

### 提議大城市建副中心

他又在提案中指出，大城市，尤其是一線超大城市，憑藉其巨大的經濟輻射力和就業機會，以及一流

的公共服務和基礎設施，在國民經濟中具有舉足輕重的地位，對吸納轉移人口具有非常強的吸引力。過去嚴格控制大城市規模的思路，並不利於減少常駐人口城鎮化率和戶籍人口城鎮化率的差距。故他建議，從國土空間戰略佈局角度考慮，在這些大城市行政轄區選擇適當地域建立具有相當人口規模的城市副中心。

他強調，此建議中的城市副中心並非傳統的郊區衛星城(比如北京的昌平或上海的嘉定)，而是人口規模比衛星城更大，最宜在200萬至300萬左右，具有豐富高品質城市功能的副中心城區。副中心區功能定位亦不可設定為主中心城區的淘汰功能轉移區，而應採用各具所長、相互裨益的互補定位，從而帶動副中心區發展和人口流入。