# 藥監局長:推許可人制保藥安

## 優化審批流程加快上市 激發科研人員積極性

香港文匯報訊(記者 劉凝哲 兩會 報道)國外新藥、好藥長期無法引 進內地,國內眾多患者及醫療界人 士對此反應強烈。國家食品藥品監 督管理總局局長畢井泉昨日在全國 人大會議的「部長通道」上直面該 問題,坦言中國藥品上市慢,是有 制度方面的原因,目前正在想辦法 解決。此外,中國還在試點藥品上 市許可持有人制度,並盡快向全國 推進,以解決藥品生產和流通企業 小、散、亂等問題。業內人士認 為,該制度的實行將更好地保障藥 品生產流通和消費安全。

井泉在談及中國藥品上市過慢問題時 指出,主要原因有四。首先,中國的 臨床試驗,要求在國外結束一期臨床試驗 後,在臨床試驗二期時才能到中國申請,從 制度設計上要晚些。其次,知識產權保護政 策未落實,令外國藥企存在疑慮。第三,醫 保報銷目錄調整不及時,令外國藥企擔心銷 量少,無法收回成本。第四,中國藥品審批 時間較長,藥品審評力量較少,與國外存在 差距。

#### 審評積壓逾2萬降至8千

針對上述情況,畢井泉表示,目前正與有 關部門積極溝通,想辦法解決。他表示,將 取消一些不盡合理的藥品審批要求,並對知 識產權制度進一步完善。此外,還要優化流 程、增加力量提高審評效率。目前,中國的 藥品審評積壓較以前有明顯改善,由最高時 22,000件降到2016年底的8,000件。最近, 醫療保險報銷目錄也作出調整,這些都有利 於鼓勵外國藥品到中國盡早上市。他強調, 中國有13億人口,市場潛力巨大,希望跨 國藥企到中國積極申請上市。

畢井泉還透露,中國已在10個省市進行 藥品許可持有人制度的試點,該項制度有利 於推進藥品供給側結構的改革。藥品上市許 可持有人制度是國際通行制度。以往中國申 請藥品上市只限定在生產企業,在藥品· 三期臨床試驗的申請要求只有企業才能進 行。「許可持有人制度則能激發科研人員的 積極性,像過去賣青苗,今後賣半成品和賣 成品,賣青苗的價錢和賣成品的價錢是不一 樣的。」畢井泉説。

#### 持有者承擔全部法律責任

此外,藥品上市許可持有人制度,還意味 着取得了藥品上市許可的持有者,要對藥品 承擔全部法律責任。畢井泉表示,藥品生產 企業受藥品上市許可持有人的委託,進行藥 品生產,法律的責任要由上市許可持有人來 承擔,藥品的經銷商也受藥品上市許可持有 人的委託,進行藥品經銷,這有助於解決中 國藥品生產和流通企業小、散、亂的問題。 國家食藥監總局正在積極推進這一改革,希 望盡快在全國實施。

## 張連起:

## 個稅是稅改下個突破口

訊(記者馬

琳、凱雷兩會

報道)全國政協

受本報採訪時



- 張連起

委員、財政部內 部控制委員會委 員、瑞華會計師 事務所管理合夥 人張連起昨日接

記者凱雷 攝

説, 今年他的提 案之一是關於個税改革。他認為,個税改革 應當成為「營改增」之後財税改革的又一個 突破口,建議適時推進綜合與分類相結合的 個税改革思路,確立「綜合扣除+專項扣 除」税制框架。同時,適當增加有關家庭生 計支出的附加扣除項目。

張連起建議,個税改革應將現行的分類税 制改為綜合和分類相結合的税制。按照這種 混合所得税模式,需要對不同所得進行合理 分類。從應税所得上看,屬於投資性的、沒 有費用扣除的應税項目;屬於勞動報酬所得 和有費用扣除的應税項目,可以考慮實行綜 合所得徵税。







新華社

## 堅肅賄選影響 遼寧避「數字出官」

受關注的遼寧原省委書記 的營商環境。 王珉拉票賄選案,全國人 大代表、遼寧省委書記李 希在昨日遼寧代表團開放 活動上表示,將堅決肅清 省委當選以後,做的第一 王珉影響。

據通報,遼寧賄選案

帥 北京報道) 對於去年頗 取,嚴重破壞了公平正義

李希透露,遼寧新一屆 存在財政數據造假的問 好。數據顯示,到2016年 票賄選案的教訓,舉辦專 中,955人受到查處。李希 題學習班,觀看王珉等人 濟規律,在「數字出官」 2月,財政收入實現兩位數 提到,拉票賄選使得一些 的懺悔錄,接受教育。他 風氣下不作為、亂作為的 增長,工業用電量出現 幹部通過潛規則進入領導 並表示,絕不讓遼寧拉票 現象頻繁發生,政治制度 5.5%的增長。

副書記、省長陳求發首次 底。 對外確認,遼寧省所轄 市、縣在2011年至2014年 部分經濟指標已開始向 題,經濟數據被注入水 底,遼寧省財政收入實現 件事就是深刻吸取遼寧拉 分。李希回應稱,一些幹 3.4%的增長,工業用電量 部為了快速升遷而違背經

此外,今年初遼寧省委 經濟在下行壓力下全國墊

但值得注意的是,遼寧 也實現正數增長。今年1至

## 劉永好:發展實體經濟考驗創新能力

道)全國人大代表、新希望集團董事 長劉永好日前表示,不存在中國實體 經濟行不行問題,而是你我行不行。 在於轉型升級和國際化。

劉永好坦言,近年來實體經濟的確 面臨很大的困難和壓力。他指目前製 造業成本上升很快,用工成本每年都 在上升,環保要求也不斷提高。總體 上講,各項要素成本不斷上升,企業 等傳統做法,而對互聯網、對新理 毛利潤普遍偏低,大量產業過剩, 念的理解和應用相對滯後。「轉型 心、信任感;另一方面,要從税收等 「整個中國都是這樣」。但他又反 變革,真正轉好,要脱幾層皮。今 政策上,切實地幫助企業家。

何華為做得那麼好?」他認為,在同 樣的困難面前,企業的創新變革能 他認為當前中國實體經濟發展的關鍵 力、變革決心、關鍵崗位員工活力等 都在經受考驗。

#### 製造業應走非大眾化路線

「壓成本、擴規模、用營銷手段」

年都在增長,利潤一年比一年高?為 把這幾年熬過去了,或許後面就能 好了,大家要有脱幾層皮的心態和

劉永好認為,製造業應該適應市 場,打破千篇一律的產品模式,走非 大眾化路線,滿足中國人消費升級需 求;同時,推動企業年輕化、國際 他亦指中國的製造業企業太熟悉 化。劉永好同時建議,在轉型期政府 應鼓勵企業家精神。一方面,要通過 輿論宣傳等方式,增強企業家的信

#### 官員有話說

工信部部長苗圩:初步遏制電騙高發勢頭 各有關部門建立協調機制加大打擊力度 後,初步遏制了電信詐騙的高發勢頭, 去年底較去年初報案的數量下降約 80%。在網上去除改號軟件非法實行電 信詐騙的手段,去年下架改號軟件1,753 個,涉案手機號碼關停接近70萬個。

#### 農業部部長韓長賦:相信有一天外國 遊客買中國奶粉

當中國民族奶業發生脫胎換骨的變 化: 養殖規模化,讓農戶房前屋後拴 幾頭奶牛成為歷史; 擠奶機械化, 「擠奶姑娘」已成歷史;產業集中 化,曾「小散亂」企業也改頭換面, 相信有一天外國遊客會買中國奶粉。

#### 發改委主任何立峰: 去年千萬人口脫 貧全球唯一

雖然中國經濟總量約佔全球的15%, 但去年增量佔了全球經濟增量的近 33%,這是非常不容易的。第二個不 容易,是穩就業,去年中國新增了 1,300多萬就業人口。還有一個非常 不容易的是脫貧攻堅方面,去年中國 實現了1,200多萬建檔立卡貧困人口 的脫貧,這在全球是唯一的。

#### 國家信訪局局長舒曉琴:手機信訪成 主渠道

今年以來,移動端(手機)信訪佔網 上信訪的一半以上,網上信訪正成為 群眾信訪的主渠道。大部分信訪問題 都發生在基層,絕大多數問題都是可 以在基層解決的。解決好群眾反映的 問題,關鍵是要堅持「屬地管理、分 級負責」、「誰主管、誰負責」的原 則,嚴格落實信訪工作責任。

綜合記者 劉凝哲 中新社/新華社報道

## 原海軍政委劉曉江: 擴編是必然



香港文匯報訊(記者 葛沖 兩會報道) 過去一年,中國的國防和軍隊改革取得重 大突破,今年,中國軍隊全面啟動「脖 子」以下深水區軍改,重點將優化結構, 調整規模。全國人大代表、原海軍政委劉 曉江昨日在會議間隙證實,改革中擴大海 軍編制將是必然的,不管是艦艇,還是人 數都會有新發展。

劉曉江説,我們是海洋國家,我們要維護 海洋權益,要在海上發展我們的利益,所以 海軍會越來越強大。據透露,陸軍部分作戰 部隊移交海軍,加入海軍陸戰隊行列。

## 監察部長:「反腐力度減弱」無稽



道)針對外界對「中國反腐力度減弱」 的疑慮,國家監察部部長楊曉渡昨日回 應稱「是無稽之談」。他表示,將保持 反腐工作的高壓態勢,決不讓腐敗分子 逃脱天羅地網,同時在遏制新的腐敗方 面加大力度,「對於不收斂、不收手 同時又要反對官僚主義和形式主義。」 的,人民群眾反映強烈的,而且可能在 重要崗位上繼續提拔的『老虎』,我們 會以更加關注、更加堅決的態度對他們 採取措施。」

楊曉渡在談及今年監察工作重點時指

香港文匯報訊(記者 劉凝哲 兩會報 形式主義、官僚主義、享樂主義和奢靡 説如影隨形,使他不敢做壞事。同時還 之風)。雖然在十八大後,把這個問題 要加強制度建設,使搞腐敗的、搞貪腐 抓住了,但不等於事情不會回潮。要繼 續加強工作,「一個節點一個節點地 礎上,還會加強教育,使人不想做壞 抓,一件事一件事地抓,一個人一個人 事。同時,還要再深化教育,使人能夠 地抓,既要反對鋪張浪費、奢靡腐敗,

### 監察法是反腐敗立法

分子感到害怕,這個氛圍已經初步形 出,將堅定不移地反對「四風」(即反 才能使壓倒性的態勢始終對於壞分子來 有公職人員監督的全面覆蓋。

的、搞壞事的沒有可乘之機,在這個基 自覺不做壞事。

在監察體制改革方面,楊曉渡表示, 這一改革是國家治理體系的重大改革, 將加強中央對於反腐敗的全面領導。國 楊曉渡表示,「要讓壞人怕,讓腐敗 家監察法的立法實際上是國家的反腐敗 立法,有了這個立法後,不但實現對中 成。」他說,只有保持高壓反腐態勢, 共幹部監督的全面覆蓋,而且實現對所