



張德江寄語正確理解中央對特首的實質性任命權

屠海鳴 中國和平統一促進會香港總會常務副會長 香港僑界社團聯合會永遠名譽會長 全國港澳研究會理事 港區上海市政協常委



只談選舉，不談任命，並不全面。只談任命，不談實質性任命，並不準確。在香港即將進行的第五任行政長官選舉的關鍵時刻，張德江委員長的表態，基於「一國兩制」原則和基本法，合理合法，有理有據，表明了中央對特首的實質性任命權，這並非向選舉施壓，而是為推進選舉依法有序進行。

中共中央政治局常委、全國人大常委會委員長張德江昨日下午出席政協十二屆全國委員會第五次會議港澳委員聯組會議時指出，中央有憲制權力，對於行政長官的任命並非「橡皮圖章」。張德江希望行政長官的選舉依法有序進行，順利選出愛國愛港、中央信任、有管治能力、港人擁護的行政長官人選。

張德江委員長的表態，是在香港特首選舉的關鍵時刻代表中央發出的聲音，講話基於「一國兩制」原則和基本法，合法合理，表明了中央對特首的實質性任命權，值得香港各界和廣大市民認真思考。

只談選舉、不談任命，並不全面

張德江委員長指出：「中央在行政長官選舉中具有憲制角色，根據基本法，香港是只屬於中央政府的地方行政區域，行政長官是雙首長：特區政府的首長，特區的首長；是雙負責：對特區負責，對中央負責。」基本法是香港的根基本法，香港的一切政治規則都來源於基本法，也只能來源於基本法。那麼，香港特首如何產生呢？基本法第四十五條規定：「香港特別行政區行政長官在當地通過選舉或協商產生，由中央人民政府任命。」行政長官產生的具體辦

法由附件一《香港特別行政區行政長官的產生辦法》規定。附件一作出如是規定：「行政長官由一個具有廣泛代表性的選舉委員會根據基本法選出，由中央人民政府任命。」由此可見，「選舉」只是行政長官「產生」的其中一個步驟，選舉之後由中央任命，行政長官才能算「產生」。

只談選舉，不談任命，是不全面的。這表現出對基本法的一知半解。按照基本法的規定，香港特區行政、立法、司法三權相互制衡，不妨再看看基本法對立法會主席和首席法官的產生是怎麼規定的？基本法第七十一條規定：「香港特別行政區立法會主席由立法會議員互選產生。」基本法第八十八條、第八十九條、第九十條對香港法官的產生作出了具體要求，其中第九十條規定：「除本法第八十八條和第八十九條規定的程序外，香港特別行政區終審法院的法官和高等法院首席法官的任命或免職，還須由行政長官徵得立法會同意，並報全國人民代表大會常務委員會備案。」

立法會主席採用「互選」，首席法官「備案」，相比之下，行政長官的產生嚴格得多，必須「任命」。張德江委

員長說得非常明確，因為基本法規定，行政長官既要對特區負責，還必須向中央負責，是雙負責制。要對中央負責，當然須中央任命。權力與責任對等，這是其內在的邏輯。

只談任命、不談實質性任命，並不準確

中央對特首的任命，到底應該是禮節性的、還是實質性的？張德江委員長昨天指出，中央有憲制權力，並非「橡皮圖章」，就明確表明了中央的任命是實質性的。只談任命，不談實質性任命，是不準確的。

其實，2014年的《全國人民代表大會常務委員會關於香港特別行政區行政長官普選問題和2016年立法會產生辦法的決定（草案）》早已作出說明：「中央在制定對香港基本方針政策和香港基本法時就已明確指出，中央人民政府的任命權是實質性的。對在香港當地選舉產生的行政長官人選，中央人民政府具有任命和不任命的最終決定權。」

在香港，為什麼一些人總把中央對特首的任命權視為禮節性的？這說明在這些人的潛意識裡，仍然只有「兩制」沒有「一國」，他們樂於把香港與君主立

憲的英國作比較。香港是中國的一個特別行政區，並不是主權國家，怎可以相提並論？香港特區政府也不同於西方某些國家的地方政府，香港擁有高度自治權，體現在立法權力、行政權力和全面的財政支配權力等方面，而那些國家的地方政府權力要小得多，也不能相互作用比較。

時至今日，香港各界應該充分認識到：「一國兩制」、「港人治港」、高度自治十二個字構成了一個完整的體系，「港人治港」、高度自治必須服從於「一國兩制」，如果由於給了香港額外的自治權，而對權力沒有劃出邊界；如果不考察選舉出的特首是什麼樣的「港人」？能否落實「一國兩制」？而是任其自然，最終只能使香港的「一國兩制」走樣變形。所以，張德江委員長指出的中央對特首的實質性任命權，是在用「一國兩制」的標尺，把好最後一道關口。

說清楚「實質性任命權」並非向選舉施壓

在香港特首選舉的關鍵時刻，張德江委員長寄語正確理解中央的「實質性任命權」，就是希望香港各界和廣大市民認真學習、對照、貫徹基本法。應該說，香港前四任特首選舉並沒有出現「不任命」的情況，這個問題也沒有那麼突出。而這一次，香港有些人要借「特首任命權」話題再次炒作，散佈「中央干涉香港內部事務」的謠言，從

而誤導公眾，抹黑中央。說清楚「實質性任命權」並非向選舉施壓。

其一，說清楚「實質性任命權」，有助於香港各界對基本法的理解。特首對外要代表特別行政區，還要對中央負責，特首選舉豈能是「香港內部事務」？基本法已經實施20年了，由於基本法普及不夠，教育缺失，以及某些「貌似法律精英」的抵制，在香港，一些人對基本法一知半解，選擇留在「除了外交和國防由中央管，其他皆香港自主」的淺薄層面，基本法的精神、要義、原則，以及諸多細節問題，許多民眾並未充分理解。此番選舉，無疑是普及基本法的一個機會。

其二，說清楚「實質性任命權」，有助於選出愛國愛港、中央信任、有管治能力、港人擁護的行政長官。根據基本法的規定，特首具有超然於三權之上的特殊地位和特殊責任，要求更高。如果說中央提出四條標準是畫像，那麼，「說清楚實質性任命權」就是把關，中央有權力參與特首產生的全過程，這既是基本法賦予的憲制權力，同時，也只有如此，才能選出愛國愛港的人士擔任特首。張德江委員長的講話，充分說明中央高度關注香港行政長官選舉，也為選舉的依法、順利、圓滿進行，正本清源、指明方向，意義十分廣泛和深遠。

港兼「一國」「兩制」優勢 必有作為

特首勉在京港人聯繫兩地 把握「帶路」「互聯網+」機遇

香港文匯報訊（記者 張寶峰 兩會報道）是次來北京參加全國「兩會」，除了參與商討國政大計，最令香港特首梁振英掛懷的便是在京求學工作的港人們。昨日下午，梁振英利用個人休息時間與眾多在京港生港商代表見面，親切詢問大家的學習工作情況。與會代表紛紛向梁振英講述自己的「北京故事」，表達在京生活愉快又難忘的經歷。梁振英期望與會代表更加勤奮讀書、努力工作，在國家「一帶一路」、「互聯網+」等發展戰略中把握機遇，實現自我，並充分發揮好聯繫內地與香港的橋樑紐帶作用。

梁振英在會面時，首先介紹了特區政府過去數年的施政情況，包括增加宅地供應、改善環境資源、提升營商環境等方面的具體作為。此前，輿論指「在香港生意越來越難做」，引發了外界對港投資之擔憂，梁振英指出，近年來特區政府利得稅持續增加，這一事實足以說明香港的營商環境仍非常優越。

今次全國「兩會」，如何在「一帶一路」等國家戰略中抓住發展機遇始終是各界討論的熱點。梁振英特別對在京港青們說，「一帶一路」發展迅速，充滿機遇，港商們應發揮自身優勢，參與其中，扮演好超級聯繫人的角色。梁振英充滿信心地說，國之所需，港之所長。如今「香港製造」本身就是一個極具價值的無形資產，因此兼具「一國」、「兩制」雙重優勢的香港必能有所作為。

馮國佑：特首關切深 港商受鼓舞

參與見面活動的香港專業人士（北京）協會會長馮國佑告訴本報記者，整場見面

活動氣氛輕鬆熱烈，特首對港生港商們的深深關切、諄諄叮嚀不僅令人感動，更使大家備受鼓舞。馮國佑說，作為聯繫在京港人的重要社團組織，港專今後必會依循特首囑托，全力以赴做好服務在京港人、聯繫內地香港等重要作用。

中國香港（地區）商會會長趙偉見在與梁振英見面交流後也開心不已，「通過與特首直接對話，我深深感受到他對港人在內地的工作非常關心，對港企在內地的投資十分關切。」趙偉見說，通過這次會面，自己對內地的發展前景更加充滿信心，並會鼓勵在港夥伴來內地謀求更大發展。

王柏榮：給港青創業提供無限空間

在京創業青年代表、港專協青年事務委員會主委王柏榮也對記者說，在得知自己在北京辛勤創業後，特首十分鼓勵支持。王柏榮表示，這些年內地的市場越來越大，機會越來越多，科技特別是互聯網發展更是迅猛異常，這些都給包括港青在內



梁振英（左）鼓勵在京港生和港商充分發揮好聯繫內地與香港的橋樑紐帶作用。張寶峰攝

梁振英（前排中）與在京港生及港商合影。張寶峰攝

的年輕人創新創業提供了無限的空間。在聽完在京港生港商的介紹後，梁振英也表達了自己的殷切期望。他說，內地發展日新月異，港青們應多來內地尋求發展機遇。梁振英表示，希望大家更加勤奮讀書、努力工作，同時把自己在內地工作學習的經歷傳遞給在港親友，發揮好聯繫內地與香港的橋樑紐帶作用。

港生感恩政府資助 助實現理想

3年前，港生譚力榮借助「內地大學升學計劃」的資助，成功進入中國政法大學，如願成為一名法律學子。本月4日，譚力榮與特首梁振英「零距離接觸」後，感慨萬分，「這次很榮幸直接聽到特首介紹政府施政情況，我才知道正是得益於本屆政府的大力支持，內地大學升學計劃才成為現實。」譚力榮激動地說，自己非常感謝特首和特區政府，感謝他們對學子們實實在在的關心。

「實實在在減輕了經濟負擔」

譚力榮已經是中國政法大學三年級的高材生，但說起當年獲得資助來內地求學，仍然感恩不已。「其實我只是眾多受助學子的一員，這項計劃實實在在幫助我們減輕了經濟負擔，助力我們實現個人理想。」

受特首感動 立志做「小小超聯人」

雖然並不是第一次親見特首，港生區成輝依然難掩興奮，「自從離開家鄉到北京中醫藥大學讀書這幾年，我對香港的接觸就少得多了，今天能如此近距離地聽特首介紹家鄉的發展情況，我覺得特別榮幸也特別滿足。」區成輝說，特首的親和力及對大家發自內心的關切讓自己深為感動，今後會更加努力讀書，爭取學成之後成為促進內地與香港醫學界交流發展的「小小超聯人」。

■記者 張寶峰

鄭翔玲籲港創科優惠環境吸優才



鄭翔玲 何嘉駿攝

香港文匯報訊（記者 孫琳 兩會報道）全國政協委員、全國工商聯常委、正大製藥集團總裁鄭翔玲昨日在京接受大公文匯傳媒集團專訪時表示，香港應以「只求所在，不求所有」的態度，為高技術人才創造更好更優惠的環境，令其「無包袱」發展，香港的創新科技將很快發展壯大起來。她同時透露，正大製藥集團擬在河套地區建立生物醫藥發展創新研發基地，初期計劃引進100多名高層次高技術人才。

鄭翔玲認為，深圳現今創新科技的高速發展有其必然性，內地龐大的人口基

數決定了高技術人才的絕對數量，但由於內地很多人無法在香港謀職居住，而深圳是中國改革開放的第一扇大門，匯聚了全球年輕人的創新創業夢想，其創新思維和氛圍都對年輕人具有獨特吸引力，「我們招聘的每一個年輕人都很開心到深圳工作」，已成為名副其實的中國創新高地，這必然促成了深圳的快速崛起。

對港創科發展未來信心十足

香港人口基数小，長期以來又以金融發展為主，雖成立了創新及科技局，但

仍處於起步階段。鄭翔玲對香港創新科技發展的未來信心十足，她舉例說，香港科技園發展得不錯，已經吸引了大大小小不同的創新創業人羣，只要香港保持「只求所在不求所有」的態度，創新科技產業很快就會壯大起來。

她說：「只要人才來到香港，香港能給予他們更好更優惠的環境，讓他們沒有包袱的發展，做好一切優待人才的機制，將會有更多的海內外優秀人才落地香港。」

深港合建共享平台實現共贏

鄭翔玲表示，對河套區的深港創新及科技園興趣濃厚，已親赴該地調研考察，還透露其公司準備在河套區建立生物醫藥發展創新研發基地，初期計劃引進100多名高薪高技術人才，後期增至千餘人，以合作方式搭建共享平台，實現共贏。

身為政協界別選委，鄭翔玲讚揚特首候選人林鄭月娥思路清晰，執政經驗豐富，對香港未來發展有獨到的見解，其政綱不僅僅關注某一社會群體，而是從香港整體出發，整體化概念非常完善，很有前景。

鄭翔玲此次來京參加全國政協十二屆五次會議，共遞交了5篇提案，涉及創新醫藥的綠色通道建設、互聯網大數據等多個領域。