

全國兩會明日開幕 民主黨派提案工作就緒

全國兩會將於明天開幕，各民主黨派中央和全國工商聯早在今年年初就部署了兩會提案工作，據本報了解，目前已向大會提交提案超過三百份，這些提案主題涉及面廣泛，既有為供給側結構性改革、「一帶一路」戰略等國家發展建言獻策的內容，亦包括教育文化、科技體制改革、環保等民生關切問題，預料這些主題也將成為今年兩會關注的熱點。

香港文匯報記者 王曉雪、凱雷 北京報道

本報發現，今年各黨派提交的提案均具有鮮明的黨派特色。比如民革中央此次向全國兩會提交的提案主要關注法治、「三農」、對台工作等領域。民盟中央提案內容涉及教育文化、資源生態、財稅金融等方面。民建中央擬提交的提案中經濟類的佔多數，包括供給側結構性改革、創新驅動戰略、金融改革和民營經濟

發展等主題。民進中央的提案有三分之一以上集中於教育文化領域，此外還有經濟、科技、生態建設、政治法治等方面的提案。

農工黨中央的提案中醫藥和環保領域的較多，重點關注醫師教育改革和土壤污染、霧霾治理等問題。致公黨中央的提案事關僑僑、經濟、金融、資源環境、農業水

利等多個領域。九三學社中央的提案主要關注政治法律、科技教育文化、經濟、資源環境、社會民生類問題。台盟中央的提案主要關注兩岸關係發展和科教民生等問題。全國工商聯的提案聚焦民營和經濟發展領域，重點關注民營的知識產權保護和民營參與政府和社會資本合作（PPP）項目的問題。

《提案審查工作細則》或年內出台

在日前召開的全國政協提案工作情況通報座談會上，全國政協提案委員會主任孫滄透露，全國政協十二屆五次會議即將召開，目前大會提案準備工作已基本就緒。根據目前掌握的情況，各民主黨派中央和全國工商聯擬提交提案300餘件。大會提案審查工作將進一步強化與提案者和提案承辦單位的溝通協商，落實好注重提案質量、不追求數量的要求，嚴把立案提案質量關。

據統計，全國政協十二屆四次會議以來，全國政協委

員、政協各參加單位、政協各專門委員會共提交提案5,769件，截至目前，辦復率達99.84%。孫滄表示，一年來，42個重點提案的督辦活動中，有15位全國政協副主席分別22次帶隊督辦。2016年末，全國政協主席會議專門聽取了重點提案督辦情況的匯報。重點提案中的意見建議，各提案承辦單位均認真辦理，多數意見建議被採納落實。

此外，全國政協立足於推動提案辦理協商的深入開展，引導各級政協組織進一步規範協商程序，着力加強制度建設。

目前，已有27個省區市和副省級市協制定出台提案辦理協商辦法。按照全國政協的部署，全國政協提案委員會於去年啟動了修訂《提案審查工作細則（試行）》和起草關於推進提案公開工作意見的工作，目前正在徵求各級政協組織和相關方面的意見，下一步將按程序審議，經批准後爭取年內出台。

民盟 獻策製造業供給側改革

此次民盟中央擬向全國政協十二屆五次會議提交38篇提案和6篇大會發言。其中，將圍繞「打造製造強國」主題擬向全國政協十二屆五次會議提交口頭發言，主要內容緊扣中央經濟工作會議精神，為製造業供給側結構性改革建言獻策。着重強調2015年11月習近平總書記首次提出「着力加強供給側結構性改革」一年多來，中國製造業實現了從需求側到供給側發力的重大轉變，但成為製造強國仍需勦精圖治，攻克難關。民盟擬從解決供給結構失衡、調配供需關係、提升供給效率等三方面提出建議。

擬提交的5件書面發言分別是《打贏教育脫貧攻堅 先行鄉村師資保障》、《融入數字經濟陣地 接續全球經濟新動力》、《發揮大數據驅動作用 推動教育事業創新轉型》、《加強規劃和扶持力度 推動精準旅遊扶貧》和《消除農民工落戶城鎮的「隱形門檻」》。

聚焦財稅金融改革

除了在教育文化科技上持續發揮優勢，重點關注教育改革話題之外，民盟中央今年在經濟發展和財稅金融方面提交13篇提案，包括《關於培養和系統推進住房租賃市場的提案》、《關於推動開發區用地制度改革提升土地利用效率的提案》、《關於完善「營改增」後服務業

配套細則的提案》等。此外社會管理和資源生態環境領域也是民盟中央建言的重點。

值得一提的是，吸收黃傑等專家建言的《關於建設運河文化經濟帶 貫通「一帶」「一路」兩大板塊的提案》引起媒體關注，這份提案是在民盟中央從120多份提案中精心篩選的、擬向本次政協大會提交的38件正式提案之一，這是大運河成為世界文化遺產之後，兩會再次把目光聚焦這個中國乃至世界獨特的經濟和文化資源上。這份提案與民盟智庫成員、揚州大學學者黃傑密不可分，作為大運河領域的研究專家，他在國內最早提出「將大運河經濟帶上升為國家戰略」的建議。

「不調研不發言」

據民盟中央參政議政部部長范芳介紹，秉承民盟「不調研不發言」的一貫宗旨，此次提交的提案和大會發言仍然堅守「不惟數量」、「質量為王」，不僅所有提案和大會發言都經由深入調研，還對「乾貨」進行了合併壓縮。而提案來源的另一個顯著特點，是對重點問題的持續追蹤延伸調研。比如《關於推動開發區用地制度改革提升土地利用效率的提案》、《關於推進數據資源的管理和應用加快我國大數據發展的提案》等，就是民盟中央先期與有關部委相關部門溝通後，進行的持續研究成果。

民革 加強參政議政再發「一號文件」

日前，民革中央下發《民革中央關於切實做好2017年參政議政工作的意見》，這也是繼去年印發《民革中央關於進一步加強參政議政工作的意見》後，民革中央第二次下發關於參政議政工作的「一號文件」。

值得一提的是，《意見》還向全黨公佈了民革中央今年確定的重點考察調研課題，如：「一帶一路」西北發展戰略、當前推進脫貧攻堅工作中的若干問題、渤海灣污染治理與水域保護、農村土地流轉的有關問題、康養產業發展與健康中國建設等。這裡面有的涵蓋全國，如康養產業發展與健康中國建設課題；有的側重部分省市，如西北發展戰略課題主要涉及陝西、甘肅、青海、寧夏、新疆、內蒙古等地，渤海灣污染治理與水域保護課題主要涉及山東、遼寧、河北、天津等地。

「撼山易，撼一個中國原則難！」

今年民革中央擬提交10篇大會發言和33篇提

案，其中涉台的有5篇。值得關注的是，民革中央今年提交全國政協常委、民革中央副主席鄭建邦，全國政協常委、青海省政協副主席馬志偉，全國政協委員施中巖，全國政協委員、民革中央聯絡部部長李靄君聯名發言《撼山易，撼一個中國原則難！》。此外，全國政協社會法制委員會將就構建完整的跨行政區劃人民法院體系與民革中央聯名發言。

在涉台提案方面，民革中央分別就利用「互聯網+」的廣闊空間改進兩岸跨境電子商務合作模式、強化自貿試驗區涉台工作機制建設等提出建議。

在《建立海峽兩岸醫療衛生對接體系》中，民革中央指出，民進黨上台執政後拒不接受「九二共識」，兩岸關係陷入低谷，兩岸在醫療衛生方面的合作交流受到了影響。因此，新時期兩岸醫療衛生對接體系的建立，必須更加依靠民間合作與市場力量來推動。

民建 經濟類提案達66%

今年民建中央擬提交的38篇提案中，經濟類約佔到66%，充分反映了民建密切聯繫經濟界的特色和優勢，提案聚焦推進城鎮化建設，深化供給側結構性改革，實施創新驅動發展戰略、支持企業創新，推動「一帶一路」戰略實施等熱點話題。

在深化供給側結構性改革方面，民建中央提出了加強以市場化和法治化手段去產能推動供給側結構性改革、推進農業供給側結構性改革實現農業提質增效、加快建立房地產基礎性制度和長效機制、降低實體經濟成本、進一步完善和落實營改增、推動

我國物流業發展、推進供給側結構性改革實施國企創新驅動、促進住房租賃市場健康發展等提案。

在調研基礎上提出了加大南疆地區水利基礎設施建設支持力度的提案，此外還提出了加快京津冀產業轉移與承接、加快西南大通道建設推進長江經濟帶向西開放等提案。

此外，民建中央還提出了加強中國大數據領域數據安全管理、加快國有林場改革助推綠色發展、提高行政管理與冷鏈物流網絡建設水平促進電子商務持續健康發展等提案。

農工黨 量降質升 突出提案操作性

農工黨中央去年提交提案50件，今年則是39件，涉及醫藥衛生、環境保護、人口資源等領域的提案有23件，佔提案總數的60%。對此，農工黨中央參政議政部副部長王素芳表示，以「控制總量、提升質量、突出重點，兼顧全面」為原則，突出提案的時效性、針對性、操作性，力求推動相關問題的解決。

值得一提的是，《關於深化醫學教育改革，築牢健康中國人才支撐基礎的建議》，這份提案的出爐

源於農工黨中央主席陳竺率隊開展的調研。為使提出的建議更加科學，陳竺帶隊赴上海、北京等地進行了深入的專題調研，聽取了相關領域許多高層專家的意見。在這份提案中，農工黨中央提出「提升醫學教育的戰略地位，為推動全面深化醫改和高等教育改革提供人才支撐」；「緊緊抓住三大工作重點，提升醫學教育質量，推進全科醫生隊伍建設和專科醫生制度建設」；「多方協同，多措并举，為醫學教育改革提供堅強保障」等建議。

致公黨 建言設立留學創業園

「『僑』『海』是致公黨的優勢和特色。」致公黨中央副主席曹鴻鳴表示，今年致公黨中央將提交四件相關內容的提案。提案分別關注支持留學創業園建設推進留學人員歸國發展、做好新歸僑服務工作、把華僑農場貧困歸僑僑眷列入精準扶貧工作對象、建立台胞台屬遺囑庫構建兩岸遺囑登記中心四個方面。

在醫療領域，致公黨重點關注中醫藥的發展，提出《關於打造「中醫雲庫」平台助力〈中醫藥法

落地實施的提案》、《關於加快推進中醫藥「一帶一路」發展的提案》。提案同時也涵蓋了致公黨持續關注的經濟金融、環境保護、教育、農業等方面內容，對一些社會熱點以及民生問題也給予了關注。

此外，致公黨的頭頭發言擬定為《健康中國建設慢病防治是關鍵》，書面發言為《關於充分發揮科技類辦非企業單位在全面創新改革中的積極作用的建議》和《關於促進海島建設和發展的建議》。

民進 教育扶貧受關注

在民進中央今年擬提交的46件提案中，體現民進教育文化出版界別特色的提案16件，佔提案總數的三分之一。如《關於扶持建立電影二級院線的提案》、《關於加強基本建設中文物保護的提案》、《關於建立「一帶一路」國家圖書互譯機制的提案》、《關於打造有國際影響力的高水平國內科技期刊的提案》以及《關於新聞媒體要規範國家通用語言表述的提案》。

其中《關於大力發展中職教育助力農村脫貧攻堅的提案》成為民進中央的重點提案。去年，民盟中央亦將呼籲充分發揮教育扶貧在精準扶貧中的作用列為重點提案。

籲實施「中職教育扶貧國家工程」

民進中央建議實施「中職教育扶貧國家工程」。統籌

扶貧資金，通過職業學校給學位、企業給崗位、財政綜合保障「三管齊下」，把建檔立卡的貧困家庭中就有就業潛力的青壯年送進中職學習。實施「集中連片貧困地區中職教育能力提升計劃」，把「十三五」期間貧困地區普及高中階段教育的增量部分重點放在中等職業教育上。

此外，壯大農村集體經濟是民進中央經濟類提案的一大亮點。提案指出，發展壯大村級集體經濟是做好精準扶貧的有效途徑。調查發現，貧困村多為集體經濟空殼村，低收入人群大多集中在村級集體經濟5萬元以下或零收入的村裡。提案建議中央出資扶持農村集體經濟發展的文件，整合涉農信息，用大數據和農業科技為壯大村級集體經濟提供技術保障。

九三學社 科技體制改革成重頭戲

此次九三學社擬提交的76件提案中，41件以九三學社中央名義提交，主要圍繞農業供給側結構性改革、科研資源統籌整合、精準扶貧等話題提出意見建議，既體現九三學社中央參政議政傳統優勢，也關注中央中心工作。其他提案則以九三學社界別名義提交。

科技發展和科技體制改革問題是九三學社中央參政議政的重頭戲，歷年來有關科技的提案所佔比重較大，如「頁岩氣開發」、「藍色創客」、「PPP法律制度」、「雲資源配置」等。

關注自閉症 體現人文關懷

此外也不乏「大齡孤獨症群體」、「電路車綠色出行」、「失能老人養老」等人文

關懷的話題。值得關注的是，九三學社多年關注自閉症，並專門成立「自閉症患者特殊教育與社會環境」課題組。從2015年開始，九三學社中央常務副主席邵鴻率隊先後赴濟南、青島、北京、廣州、東莞等地進行調研。2016年，九三學社中央向全國政協十二屆四次會議提交《關於建立健全孤獨症群體社會支持體系的建議》，今年則提交《關於大齡孤獨症群體社會支持體系建設的建議》。

推進農業供給側結構性改革，也是九三學社中央近年來議政調研的重點課題。在《關於發揮市場作用推進農業供給側改革的建議》中提出要理性定位並實施正確的糧食安全策略，依靠價格信號優化調整種植結構，通過改變生產方式降低農業生產成本，彌補制約農業生產整體效率的短板。

