

# 林鄭政綱積極務實 管治新思維顯能力

張學修 全國政協委員 香港中華出入口商會會長

行政長官候選人、前政務司司長林鄭月娥日前公佈了全面的政綱。她以「同行建共識、經濟民生齊推進」為題，為香港未來發展藍圖提出了一份負責任的、積極務實、審慎進取的全面綱領。當中內容涵蓋金融發展、人才培訓、經濟民生、扶助中小企、檢討教育、保護環境等多方面，同時着重處理民生、公務員、經濟、青年四大重點。政綱在把握總體大局的基礎上，廣泛聽取了民意，充分展現了其從政多年以來所累積的豐富經驗、卓越的個人能力、獨到的管治方式及不拘一格的創新思維。與其他候選人的政綱相比，不難看到林鄭顯然更為務實盡責，具備領導香港發展的能力和承擔。

在政制問題上，林鄭強調推動政改及基本法第23條立法須先凝聚社會共識，她會先盡最大努力營造有利的社會氛圍。她解釋過去經驗顯示該議題容易引起社會爭議和動盪，亦須務實評估在立法會通過的可能性，故會權衡輕重、謹慎行事，並嘗試創造有利立法的社會環境。這充分展示了她在管治上務實、

靈活、彈性，能夠在今後廣泛團結社會各界力量，為香港保駕護航。

## 切實處理青年問題

在發展經濟方面，林鄭關注進一步強化香港作為國際金融貿易服務中樞的角色，強化本港既有優勢。提出措施包括加強與「一帶一路」沿線國家

對外事務聯繫；爭取與內地簽署「一帶一路」全面合作協議，將香港打造成有關項目的金融服務中樞。香港經濟的發展離不開國家的政策支持與內地廣大市場，尤其當前國際經濟環境存在多項不確定因素，香港的發展更要援引國內經濟中高速發展的強大動力，不斷強化香港在國際經濟體系中的地位。另外林鄭又對症下藥，進一步增強對本港人才的培育力度，成立「人力資源規劃委員會」，提升業界人員的專業性與認可度。

針對香港近年來青年發展面臨的問題，林鄭也做出了切實的回應。她在政綱中提出要鼓勵青年積極議政、論政和參政；承諾主持「青年發展委員會高峰會」，委任更多來自不同界別的青年共商政事，讓青年的意見及早在政策制定過程時加入考慮之列。這是加強香港年輕一代與政府之間良性溝通，也是進一步聽取民意，為社會發展凝聚共識，照顧各方利益的有效之舉。

現屆港府處理了「政改」、「佔中」等棘手問題，在這個過程中潛伏已久的青年問題進一步浮出水面。而林鄭在任政務司司長期間，有效協助特首梁振英處理相關問題，在聆聽青年意見，加強溝通上積累了不少經驗，相信她在當選後能進一步加強青年議政論政。

## 民生問題各個擊破

而在解決民生問題上，林鄭細心聆聽民心民意，積極回應香港市民的切實訴求。例如提出了運用政府收取的股息，削減港鐵長途車費的措施，解決積存已久的車費問題。同時她提出的「居屋出租試驗計劃」也能夠釋放目前空置居屋的租屋潛力，充分把握有效出租房源，減輕部分市民的住房負擔。尤其當前香港樓價和租金屢創新高，林鄭表示將領導港府在解決居住問題上加大力度，多管齊下，為解決房屋問題提供更全面、更靈活的措施。

林鄭延續了本屆政府的良好管治，房屋政策以置業作為主導，首要滿足

市民住房需求，在此基礎上不斷提升港人生活素質。其中措施包括投入資源改善現時的食環署街市，並增建公共市政街市，為基層市民提供更多選擇。在醫療上為尚未有法定註冊制度的專職醫療人員引入註冊制度，確保專業水平，保障市民權益。在教育上暫時擱置小三TSA/BCA。這些看上去零散的措施，事實上卻是正中「靶心」，精準捕捉民意呼聲。

縱觀各個行政長官候選人的綱領，林鄭月娥的政綱最為出色，她所提出的政綱積極、審慎、務實，能夠為香港整體發展保駕護航。當前特首候選人除了要堅守愛國愛港基本立場，最終的比拚仍要回到政綱中來，以實績實力取勝。在這一層面上，林鄭相比其他候選人的確更有能力帶領香港更上一層樓。



## 七警案判決衝擊「一國兩制」根基

楊志強 香港工專聯會會長、資深時事評論員



七警案判決顯示，香港反對派特別是分裂分子奉行途中必反，香港司法界部分人的政治判斷則奉行「途中必拒」。「佔中」是劍指人大決定的

和中央政府的違法活動，圍繞「佔中」的一系列司法判決可以看出香港司法的政治化，特別是七警案判決是在以法律的名義支持分裂分子的活動，意味着非法「佔中」者被確認為「正義之士」，「佔中」將成為正義之舉，這嚴重衝擊「一國兩制」根基。

## 判決顯示香港司法政治化

違法「佔中」發生至今兩年多，旺角暴亂也逾1年多，而迄今被判刑最重的人，居然是維護法治、保障治安的警員。七警在拘捕過程懷疑行為失當需要承擔法律責任，「佔中」始作俑者更應該受到懲罰。但荒謬的是，不僅嚴懲至今仍未還法外，40多名「佔中」搞手至今無一人被起訴。

新加坡國立大學東亞研究所所長鄭永年認為，這個判決有政治的考量，是香港法治的倒退。有輿論指出，這已經不是一件簡單的司法案件，實質上已演化為政治事件，香港司法界相當多的一部分人，憑借長期以來在司法系統佔據的優勢地位，以法律為工具而奉行「途中必拒」之政治目的。

鄭永年認為，圍繞「佔中」的一系列司法判決可以看出香港司法的政治化，政治或道德判斷高於法律本身。不過需要指出的是，政治判斷才是實質，道德判斷也是為政治化判斷服務。途中必反者被法庭美化成「為公義」甚至是「英雄」，負責維持「一

國兩制」秩序的警員，在執法過程中因多種原因出現過失卻銀鑰入獄，一生盡毀，這嚴重衝擊「一國兩制」根基。

## 途中必反被美化成「為公義」

例如，「佔中」的3名禍首黃之鋒、羅冠聰及周永康，於2014年9月26日發起所謂「重奪公民廣場」行動，衝入政總前地，為歷時79日的非法「佔領」行動掀起序幕。法庭輕判黃、羅二人社會服務令，輕判周永康入獄3星期緩刑一年。更荒謬的是，法官在判詞中指，本案與其他刑事案件不同，考慮案件時要考慮被告的犯案動機及目的，而法庭信納三人是真心因自己的政治理念或對社會現狀的關心而表達自己訴求，目的及動機非為自己利益或傷害他人云云。

## 外籍法官雙重效忠有待解決

美國法官的誓詞要宣誓效忠國家、支持和維護憲法、反對美國境內外敵人；英國法官宣誓要對女皇及其繼承人依法效忠。香港基本法第104條也規定：「各級法院法官和其他司法人員在就職時必須依法宣誓擁護中華人民共和國香港特別行政區基本法，效忠中華人民共和國香港特別行政區。」

但是，香港的法律系統很大程度被外國法官和港英政府培養出來的人士把持，讓外國人掌握着司法權，這種情況，搜遍當今的全世界，都難得一見。一套管治中國人的法律，竟然把持在大部分外國人或者非中國籍法官手上，他們宣誓的時候，兩個國家、兩種民族，到底效忠誰？

有輿論把「七警案」的判決結果歸咎於審案法官有外國國籍，不能說沒

有合理的因素。這位英國人1994年獲委任為常任裁判官，也就是說，回歸前任命，回歸後留用。2016年2月4日，新任命17人為2016年新一屆香港終審法院常任和非常任大法官，17人中僅有2人為中國香港籍，其餘均為雙重國籍或外國人。

## 司法制度須體現國家對港治權

《人民日報海外版》訪問香港城市大學法學院副院長顧敏康，他認為：「大量外國人擔任法官現象，容易導致香港的司法獨立，變成只是相對於中國主權的獨立。如果沒有包括司法權在內的治權的回歸，那麼主權的回歸也就有很大的泡沫成分。」

十六世紀法國法學家博丹(Jean Bodin)在其著名的《國家六書》(Six livres de la république)中，主權被明確界定為「國家的絕對和永久的權力」，在其所列舉的諸多主權權力中，終審權被明確的列為第四項主權特權。霍布斯(Thomas Hobbes)在其名著《利維坦》(Leviathan)中採取了跟博丹類似的思維，將主權設定為絕對權力，並堅持包括司法權在內的主權權力都不能分割，不能轉讓。由此來看，基本法設置的解釋機制使全國人大常委會對基本法的解釋權，只構成「最低限度的司法主權」。但香港回歸以來，香港法院往往沒有尊重中央對香港「最低限度的司法主權」，不僅形成「司法至上」、「法官治港」局面，而且對「一國兩制」不走樣、不變形形成嚴重干擾。

長遠看，國家對香港的全面管治權應該如何在司法制度上體現出來，而不是把香港往遠離國家的方向推，這是一個應該解決的問題。

## 期待「香港女兒」林鄭勝選

胡葆琳 MH 港區全國政協委員 大中華會主席



特首選舉候選人林鄭月娥日前發表完整政綱，在民生、經濟發展、管治和青年等方面提出一系列創新政策建議，這些政策建議非常務實，而且切實可行，得到廣大市民的肯定。

林鄭不愧為香港的女兒，她的成長經歷讓我們看到了一個在「碌架床」上做功課的小女孩，一個品學兼優的好學生，一位出色公務員，經過36年的歷練，成為大家一致公認具有大將風範、作風幹練、氣質高雅的治港者，她參選特首受到萬眾矚目，廣大市民期待與她同行向前。

林鄭一路走來，每一步都走得穩健當當，踏踏實實，她身上既充滿獅子山下努力拚搏的精神，又具有香港女性的獨特風采、大方得體、剛柔並濟。

所以，林鄭是我和廣大市民心目中的最佳特首人選，期待她勝選的原因主要有三點：

一，林鄭了解、關心民間疾苦，因為她睡過「碌架床」，體會過沒有書桌做功課的難處，知道什麼是市民最關切、最需要解決的問題，能站在市

民的角度、為市民着想。

二，林鄭具有全面掌握政府運作的優勢，因為她不僅擁有36年的公務員工作經驗，而且曾經在20多個不同的部門工作過，對政府各部門的情況瞭然於胸，能駕輕就熟地統領各部門，並使之高效運行。

三，林鄭非常關心教育、重視教育。因為她深切體會知識改變命運的道理。她清楚近年香港教育政策存在的問題，承諾全面檢討教育制度，提出在檢討工作尚未完成前，先擱置小三全港性系統評估(TSA)或「2017小三基本能力評估(BCA)研究計劃」，以減輕學生和家長的壓力。她提出每年增加50億元經常性教育開支等多項建議，值得期待。我相信，在林鄭的領導下，香港的教育大有希望。

林鄭的政綱字字句句飽含對香港的一往情深，願意和大家一起建設香港，有心有力承擔服務市民。我認同林鄭的施政理念，相信她的領導能力，祝福她成功勝選。

加油！林鄭。

## 揸的士者說

韋剛

某周末，因犯河魚，余足乏力，乃自北角過海的士站僱車往觀塘，謁國手何醫師求診。既至站，登車，駕者皓首鬚鬚、長眉善目。余告以目的地，老駕者慨然應曰諾。甫啟動，車行數十丈，老者望倒後鏡問余：是否因公渡海？退休未？余坦言之，乃竟醫也。老者甚健談，自云年已八十有二，余乃大讚其精神矍鑠，體能壯健，兩人遂打開話匣焉。

老者言：「三歲自東莞來，曾投身數行業，終以司機為正務，掌方向盤已60多年矣。」老者夫婦居廉租屋，每周開工三天，以收入幫補家用。自云已不復當年勇，收工回家往往疲憊不堪。由於立法會反對派持續「拉布」影響基建工程，兒子於地盤之開工減少，收入隨之下降以至減少供奉老父母銀兩，老父不得不勉力堅守軒轅。

年前又慘遭「佔中」，暴民堵塞道路，甚至持惡行兇時會亮出武器，強截的士，以「反對黑警、為民請命」為由，要司機免費載此等惡霸去行不義之事，收入銳減。「佔中」以後，後遺症迭起，惡徒猖獗更甚，未受法律制裁，反而執法警員被冤枉談判，黃鐘毀棄，瓦釜雷鳴。警員的執法權力被

貶，威望被損，尊嚴被蔑。

老者言下大威，余亦唏噓不已，深嘆「佔中」之為害以及對該批犯法者之縱容。然車已抵埠，遂唯有付資而與老者告別。

余獲大國手診治後，攜藥歸去。司機中年健談，交談下知原為O記探員，50歲後退休，尚有工作能力，乃揸車幫補家用。司機慨嘆當前備受爭議之七警事件，數說警隊執法之困難，該案之判決對警隊士氣打擊嚴重，他本人亦以此深為困擾，認為如此逆理絕情之判決，實會導致香港社會不法亂象加劇，反中亂港者更有恃無恐。

他連聲嘆曰：「警員觸風雨、犯寒暑，經常受暴民侮辱、攻擊，為制服暴民，執行法紀，有時不得已使用適當而且合法之武力。否則，「蠢惑仔」更加囂張跋扈，無法制止。」余聽其言而愈悲，唯有善言為之說：「以俟夫觀人風者得焉」。(柳宗元：《捕蛇者說》)

今者，七警已籌備上訴，香港市民咸相認為誤判必須糾正，如果正義不彰，七警仍然蒙冤，特首應該按基本法賦予之權力，撥亂反正，特赦七警。

## 從中德日對美貿易看特朗普的貿易戰

劉斯路 資深評論員

美國國際貿易委員會日前發佈公告，認定自中國進口的卡客車輪胎並未對美國的產業構成實質損害或威脅，美國海關將不對中國進口的卡客車輪胎徵收反傾銷和反補貼稅。對此，中國商務部貿易調查局回應，美國國際貿易委員會的裁決符合客觀事實，做出公正的裁決，中方表示讚賞。

筆者相信，有一點中國不方便講的，那就是，如果美國對中國輪胎徵收懲罰性關稅，那麼美國的汽車用戶難以獲得價廉質優的替代品，負擔必然增加。美國新總統特朗普一直攻擊中美貿易不公平，中國通過匯率操縱獲得大量貿易順差，忽視實體經濟，造成經濟空洞化，特朗普決心令製造業回流。他上任個多月來，在許

多國際問題進退失據，但是在國內問題還是有相當多支持者。

但是，特朗普必須認識到，讓製造業回流美國並非易事，即使他用再大的威嚇手段也難奏效，因為這是逆全球化而動。特朗普向蘋果公司CEO庫克施壓，讓蘋果手機的生產線從中國遷回美國。可是，蘋果手機的設計在加利福尼亞，但零件來自世界各地700多個供應商，在中國組裝的成本還不到10美元，根本不值一提。如果在美國組裝，美國消費者則不得不支付三四十美元；如果更多的零件在美國製造，售價會多出上百美元。在全球化的世界，要找到一件產品，尤其是高科技產品，完全由一個國家生產出來的，情況越來越難。

說到貿易不平衡，就更複雜。2月初，日本首相安倍二次朝見特朗普之前，美國商務部公佈去年商品貿易收支，美國的貿易逆差中，日本佔比為9.4%，比上年上升0.2個百分點。值得一提的是，被特朗普多次指責不公平貿易的汽車業，去年的貿易逆差達526億美元，較前年的489億美元大幅成長，佔對日逆差總額的8成。日本汽車業者雖努力在美擴產，但日本銷往美國的汽車多為高級車款，平



日本、德國在汽車等產業上與美國的競爭關係明顯。

均單價上漲，造成逆差進一步擴大。

2016年對美貿易順差的冠軍是德國，達到了2,970億美元，超過中國的2,450億美元。有分析家說，德國取代中國，成為特朗普打擊的「出頭鳥」。的確特朗普非常憤怒，也指責德國操縱歐元匯率，令德國對美貿易獲利。美國的經濟學家還指責德國政府，長期故意壓制德國工人的工資，過去14年德國工人的工資幾乎沒太多變化，從而降低德國製造業的成本，提高競爭力。

日本、德國在汽車等高消費產品對美國構成激烈競爭，倒是中國與美國貿易互補性強。特朗普團隊應冷靜分析，認真思考究竟是要和中國打貿易戰，還是保持合作，互補互利，共同發展。

## 打「妖精」強監管 規範資本市場

張敬偉

中國保監會日前對前海人壽處以80萬元罰款以及對姚振華等多人進行警告罰款，姚本人更被撤銷任職資格並禁止進入保險業10年。市場猶記得，其掀起的寶萬之爭讓多年來穩如泰山的萬科地產和王石陷入市場危局。隨後，寶能系又接連掀起險資舉牌的市場風浪，南玻A、中國建築和格力電器先後中招。於是，市場開始流行一個公眾似懂非懂的概念「萬能險」。該險種在海外市場已經很成熟，對於購買該險種的普通投資者而言，不啻多了一種保險加投資的選擇。但在中國，「萬能險」卻變成了資本市場萬能的攪局者。

金融創新沒有錯，監管滯後才是問題。缺乏有效監管的「萬能險」變成了資本市場的搗亂者，利用監管漏洞的資本大佬，則通過「萬能險」集合來的資本，激進投資、頻繁舉牌，從事令資本市場和實體經濟股權震盪的槓桿收購。正因為如此，在過去一年裡針對「萬能險」的官方棒喝已經是「聲聲緊」。從保監會發佈《關於規範中短存續期人身保險產品的有關通知》，到證監會主席劉士余對「野蠻人」的怒斥，甚至將險資舉牌企業斥為妖精、害

人精，監管層的針對性可見一斑。隨後，前海人壽的「萬能險」業務被叫停，姚振華被罰，則是對寶能系「萬能險」和姚氏資本操作的基本否定。

從2015年的股市之亂到寶萬之爭，再到去年樓市的分化和動盪，中國資本市場面臨着震盪轉型期。各路資本像打了興奮劑一般，利用監管漏洞或者採取金融創新手段，進行着瘋狂的逐利狂歡。這對監管層帶來了強大的壓力，一方面要在新常態經濟形勢下進行調結構的供給側改革，又要徹底化解長期以來形成的實體經濟資本流動性不足，特別是三農、小微企業融資難和融資貴的沉痾。簡言之，政策導向下的資本目標難以實現，大規模的資本卻在市場上形成了「脫實入虛」的潮流。長此以往，實體經濟將會萎縮，資本市場將會呈現野蠻生長，系統性的金融風險愈見難以掌控。

然而，嚴管或棒殺的方式，只是應急之策，資本市場還須用法治常態監管的方式來規範。隨着新經濟週期的來臨，中國資本市場將面臨更多的新情況和新問題，將妖風妖氣變成正風正能量，方是正本。