文匯社評 WEN WEI EDITORIAL

林鄭政綱務實創新 體現綜合施策思維

特首參選人林鄭月娥昨日發表完整政綱，在民生、經濟發展、管治和青年等方面提出一系列創新政策建議，其中居屋出租試驗計劃、港鐵股息補貼長途車費等創新思路受到廣泛好評。林鄭的政綱充分體現管治新思維，在對香港面對矛盾進行全面深入了解、準確研判的基礎上，就市民最切身、解決問題最關鍵的問題，提出既不違反管治大原則、又突破框框、切實可行的創新辦法，以綜合施策的思維解決深層次矛盾，展示出富有擔當、務實進取、善於創新的鮮明管治風格。另一位特首候選人曾俊華的政綱表面上面面俱到，卻難脫因循框框、只為賣好不顧可行的特點，甚至以今日之我打倒昨日之我，兩相比較高下立見。

香港深層次矛盾錯綜複雜，要提升管治成效，既不能墨守成規，必須大膽改革創新；也不能急於求成，為創新而創新，提出閉門造車、不切實可行的空想。林鄭的完整政綱就管治、教育等9大政策範疇發表方略，體現了她倡議的理財新哲學，乃至是管治新哲學。

香港以往長期奉行「積極不干預」的管治思維，把「小政府、大市場」視為神聖不可挑戰的圭臬。在很長一段時間裡，這種管治思維確實對香港發展發揮了重要作用。但時移勢易，面對着全球經濟、科技發展一日千里，區域競爭日趨激烈，香港的管治思維和手法也要與時俱進，不可能抱着「老皇曆」、舊傳統以不變應萬變，否則必被競爭對手遠遠拋在身後，被時代所淘汰，香港亟須引入管治新思維，爭取新突破。

要對香港管治創新改革，首先要知己知彼，了解家底，既要把握總體和全局，又要了解具體和局部，只有全面、深入掌握香港政治、經濟、社會、民生的實情，才能正確判斷，對症下藥。林鄭在公務員隊伍服務香港30多年，經歷土地、社福、財稅等不同部門的鍛煉，更擔任統領各政策局的政務司司長，處理過包括政改諮詢等複雜問題，管治經驗豐富，對香港的情況瞭如指掌，深明發展的輕重緩急。

她提出的完整政綱，明顯經過深思熟慮，既沒有全盤否定行之有效的大原則，同時以創新手法處理一些與經濟社會發展、市民利益、政府管治成效密切相關的具體問題，並能夠從具體問題入手，以循序漸進、逐步推進、持續改善的手法，尋求全面解決問題，這正是「綜合施策」的具體體現。

例如，林鄭政綱中提出的「居屋出租試驗計劃」，就是一個政策創新的有益探索。以慣性思維看待居屋出租計劃，難免會認為出租計劃讓居屋業主「享受兩次資助」，有違公平原則。但換個角度來看，目前香港樓價租金屢創新高，普羅市民住房負擔百上加斤，如果能夠將空置居屋的租屋潛力釋放，無疑可以增加有效出租房源；而構思中的居屋出租計劃，並非毫無限制的開放，首先是施加了透過社企將未補地價居屋單位在市場放租的限制，如果再對居屋租金、出租對象作出更加具體的限制措施，就可以在很大程度上避免「有違公平」的問題。這個構思落實得當，將可達至三贏局面：空置居屋業主獲利、夾心階層市民受惠、政府解決居住問題多一個途徑。

徹底解決房屋問題，需要多管齊下增加供應，需要多項具體措施匯聚成全面政策。除了居屋出租計劃外，開發郊野公園邊陲地帶的土地，也是增加供應的選項之一。或許居屋出租計劃、開發郊野公園邊陲地帶等措施，只能從一個小的方面解決土地房屋問題，但只要敢於創新、持之以恒，3,000、5,000、10,000個單位一步步增加，聚沙成塔，集腋成裘，全面解決問題的目標就可以逐步解決。

港鐵車資過高，也被視為壓在港人頭上的「三座大山」之一。市民抱怨港鐵作為香港最重要的交通工具，車票加快減慢、甚至只加不減，強烈要求政府作為港鐵大股東，應順應民意凍結甚至降低票價；另一方面，有意見認為，港鐵作為上市公司，理應考慮股東權益，政府更不應隨便干預商業運作。這令政府陷於兩難境況。林鄭提出的港鐵股息補貼長途車費，正正靈活地化解了此難題。政府每年從港鐵獲派約20億元股息，撥出一定金額作為港鐵票價穩定基金，合法合情合理，既沒有損害商業利益，又可以降低普羅大眾長途車費，令數以萬計市民受惠。

相比之下，曾俊華早前發表的政綱，包羅萬象，既想休養生息，又想在短時間、一次過解決政制、土地等所有難題；任內毫無建樹，「hea做」財政司司長近十年，政綱卻忽然進取，提出改革稅制、6成人住公營房屋等離地建議，令人錯愕驚訝，曾俊華自己也難以自圓其說。

林鄭月娥和曾俊華的政綱兩相比較，誰更熟悉香港，誰更有心有力提升管治，一目了然，相信選委和市民心中有數。

消防安全排第一 果斷執法不容拖

去年6月牛頭角迷你倉發生4級火之後，消防處向迷你倉業界發出指引，要求業界改善迷你倉的間隔及防火安全。但迷你倉業界組成的迷你倉總會昨日召開記者會，表示在某些方面難以遵從消防處的指引，已經委託顧問提出替代方案。業界有意見當然可以表達並需要重視，但迷你倉會長洪家棋亦承認，商業利益不能凌駕公共安全。當局必須堅持將市民生命財產安全放在第一位去檢討迷你倉的規管，並按照消防處的有關指引限期整改，對不執行者應果斷執法，尤其要盡快推出發牌制度，切勿一拖再拖。

去年那一場4級火奪去兩位消防員的寶貴性命，全港市民悲痛。消防處及屋宇署事後巡查全港迷你倉，在已巡查的885間迷你倉普遍發現存在不同的火警危險，並已向423間違規迷你倉的負責人發出2,410張「消除火警危險通知書」，當中只有116張遵照辦理。根據程序，如果經營者未能在通知書限期前按規定改善，即屬違法，一旦檢控定罪將被罰款10萬元兼每日加罰1萬元。

對於迷你倉業界提出替代方案，有關部門當以開放態度檢視，並吸納其中好的建議，但須堅守兩大原則：首先，要將消防安全放在第一位。業界出於經營成本的考慮，當然不希望有大的改動，但血的教訓猶在眼前，對於事關市民生命財產安全的問題，不應該有絲毫妥協；其次，加強消防規管不可一拖再拖，必須訂立明確的時間表，限期執行。

事事以所謂諮詢作藉口拖延，是香港近年的一種陋習。例如迷你倉總會提出，工廈內有迷你倉和非迷你倉的不同種類租戶，防火要求理應一致；又說當局沒有充分諮詢業界和市民意見等等。工廈內出租單位當然有各種各樣的用途，但大可針對不同行業分階段檢討消防規管，要求各種租戶都一視同仁，意味着要逐一諮詢各個行業，操作難度極大。凡事都涉及不同持份者，相互之間的訴求或互相矛盾，很多時候根本不可能達至所有持份者都滿意的方案，什麼時候才算諮詢充足呢？

淘大迷你倉4級火發生迄今已8個月，所暴露出來的城市火災隱患仍未消除，當局應該有充分的緊迫感，加強巡查，重罰違例的經營業者，並須盡快推出發牌制度，盡量減低可能釀成火災的風險，確保消防安全及保障廣大市民利益。

優化四大產業 推動創科發展

平衡城市發展與環境 提供多元發展機會

2017 特首選舉

香港文匯報訊（記者 殷翔）林鄭月娥在政綱中提出的經濟政策，以「多元經濟・優質就業」為題，準確把握本港經濟基石「一國兩制」的重要性，指出香港的未來在於具備國際視野及促進多元化。在此大原則上，林鄭提出推動四大支柱產業和新興產業發展的新藍圖。

■政綱內容中，「港深創新及科技園」（上）和活化工廈（右）以締造工作空間都是重點項目。 資料圖片

林鄭指出，「一國兩制」是本港經濟發展的基石，本港傳統核心價值因此得到堅實保障。近20年來，香港成功落實「一國兩制」、高度自治，是中國的一個特別行政區。香港由此保持全球最自由的經濟體，多年來在世界競爭力方面名列前茅。作為國際金融中心，擁有全球最大的離岸人民幣資金池，接近8,000家海外和內地企業在香港成立辦事處，當中接近一半以香港作為他們亞洲或亞太區的總部。「這些優勢源於我們的傳統價值，包括司法獨立、奉行法治及高效廉潔的政府；我們的權利和自由受到基本法保障。」

兩地合作升地位

本港四大支柱產業方面，林鄭主張加強與內地合作，將四大產業優化升級，推動本港國際都市的地位作用。她指出金融、物流航運、專業服務和旅遊對本港仍然重要，可以從航運的保險、註冊、仲裁服務等方面來着力增值。

金融方面，受惠於國家提供給我們的政策，香港成為全球最大的離岸人民幣中心，「滬港通」、「深港通」開通，兩地的基金互認，為香港帶來巨大契機。

旅遊業方面，必須要開發多元化旅遊資源，由生態旅遊到文物、文化旅遊都是香港必須發展的方向。

在創科和經濟多元化方面，林鄭指出，經過多年的探索，香港有優勢拓展兩個新興產業：創新科技與創意產業。這一屆政府幾經努力，成立創新及科技局。科學園正進一步擴建，同時亦正另外規劃，為香港長遠科技和創新的發展提供土地資源，香港和深圳在落馬洲河套地區共同發展的「港深創新及科技園」是一個重點項目。

另一個新興產業是創意產業，特別是創意產業中的文化產業。這些新興產業，特別可為青年人提供優質的就業。

培訓與輸入並重

本港經濟發展存在兩大最大短板，土地與人才的缺乏。林鄭對此有充分認識。她指出香港是一塊福地，既有非常好的公共交通和地區發展，亦能夠保留鄉郊和很多郊野公園。「土地的樽頸是一個很大的挑戰，在城市發展過程中，我們必須全面回應市民的訴求。」市民希望有優質的城市和美麗的維多利亞港兩岸海濱，也希望能夠保留一些歷史建築和有更美好的文化藝術設施。

人才方面，林鄭指出培育需與輸入人才並重。她表示，香港有很多非常優秀的青年人，時常希望回饋社會，必須繼續在培育青年方面作出投資。

為了讓青年有多元發展的空間，應該為他們提供多元機會。近年專上教育重視職業及專業教育，亦在中學開始認真做生涯規劃，就是希望每位青年人都能夠找到自己的出路。

香港的人口老齡化將會非常快速，並在未來40年都會持續。20多年後每3位香港人就會有一位是65歲或以上。人口老化會帶來勞動力萎縮，更需要以加倍放開、包容的態度廣納海內外人才。

經濟方面政綱摘要

稅務新方向

- 引入兩級制利得稅，將企業首200萬元的稅率由16.5%減至10%
- 引入額外稅務扣減，以鼓勵研究和開發等
- 召開「稅務新方向高峰會」

創造空間

- 活化工廈以締造工作空間（co-working space）

金融

- 金融安全：加強監管部門的恒常溝通，及時更新處理重大突發金融事件的應急方案，並與業界交流看法
- 金融服務經濟：引進符合市場需要的融資模式，把香港打造成更深更廣的融資平台；吸引更多不同類型的私募基金來港投資；加強與業界合作，讓金融市場服務實體經濟，在監管和合規程序上化繁為簡
- 離岸人民幣業務樞紐：爭取擴大中央政府、地方政府和金融機構在港發行人民幣債券的規模、品種和頻率；研究建立聯通內地債券市場的「債券通」，提升人民幣產品的流通性
- 設立「金融領導委員會」，集合主要官員、政策局、各金融監管機構和金融發展局，建立恒常機制提出建議
- 鼓勵「金融科技（FinTech）」和綠色金融，對創新業務模式採取「先行先試」監管方法

航運及物流

- 研究制定全方位的航運業發展策略
- 發展及推廣香港作為國際航運商事仲裁中心的地位
- 確保三跑、港珠澳大橋及廣深港高鐵落成及完善相關配套

旅遊、酒店、零售及飲食業

- 發展高增值旅遊如生態旅遊、文化文物旅遊等
- 成立旅遊局，此前成立由高層官員領導的統籌委員會
- 把香港建設成國際盛事之都

專業服務

- 通過打通內地及「一帶一路」沿線國家的市場，為各種專業服務開拓新市場
- 為香港專業服務業爭取更多開放措施
- 推廣香港成為「一帶一路」的高端專業服務平台

支援中小企

- 設跨部門平台，推動電子商貿

資料來源：林鄭政綱 整理：甘瑜

開拓工商用地 加強金融安全

香港文匯報訊（記者 殷翔）金融業作為本港最核心的支柱產業，林鄭月娥昨公佈的選舉政綱，對金融創新提出全面而精要的規劃藍圖，由貨幣穩定、金融安全、金融服務經濟、促進國際化、促進人民幣離岸中心、設立管理架構、人才培訓和活化工廈增加土地供應等方面作出全面闡述。

林鄭月娥在政綱中指出，香港結合「一國兩制」和國際都市優勢，憑着國家及亞洲機遇，加上有效和具透明度監管、資訊自由流通，成功匯聚全球資金及人才，一直在國際金融市場佔一重要地位。「我們要在此良好基礎上，積極強化貨幣與金融體系的防險、抗險力和資金融通功能，促進香港國際金融中心地位。」

增持續專業培訓

金融業同樣受制於本港發展兩大短板：人才和土地。林鄭指出將致力發展香港成為區內金融服務的培訓樞紐，投入更多資源和資助促進認可金融機構，提供更多專業資格培訓和持續專業培訓。同時加強本地與內地和國際區域金融專業認證體系的互認，開拓金融人才的發展和流動空間。

土地供應方面，致力大力開拓工商用地，讓企業有足夠空間營運與拓展業務。具體措施包括與成功活化工廈的業主商討，以優惠租金出租部分樓層作為共同工作空間。

研究在顧及消防安全的前提下，進一步適當放寬部分工廈較低樓層相關限制，讓工廈較易改作非工業用途。掌握相關大型基建在未來數年相繼落成的機會，將大嶼山發展成連繫珠三角的區域，盡快落實機場北商業區的發展。

「先行先試」防風險

林鄭鼓勵本港金融業與時並進，參與金融創新，包括科技和綠色金融。對於創新業務採取「先行先試」的監管方式，用創新手段防範金融風險，為金融服務使用者提供更安全和優質的服務。林鄭指出國際貨幣體系變數與風險日增，必須致力保護港幣體系的結構健全，維護香港和國際對港幣的信心，提升本港貨幣政策的公信力。

聯繫匯率制度在現在及可見的未來仍是最符合香港公眾利益的貨幣制度。

金融安全是本港金融業發展的關鍵。林鄭指出要加強監管部門間的恒常溝通，及時更新處理重大突發金融事件的應急方案，交換對金融安全的分析和防險措施。金融服務經濟方面，應參照其他市場的經驗，引進符合市場需要的融資模式，把香港打造成更深更廣的融資平台，以迎合新的經濟環境。

展離岸市場優勢

國際金融中心與人民幣國際化進程息息相關。林鄭指出本港要保持國際金融中心地位，就要在內地與國際各種資金融通業務上扮演重要角色，成為外資進入內地、內資投資國外的重要平台。本港需與內地金融決策部門在「一國兩制」下加強高層溝通及工作管道，凸顯香港作為特區離岸市場的獨特優勢。

為能統籌安排金融業的創新與發展，林鄭認為政府應承擔更積極主動的角色，成立由財政司司長親自領導的「金融領導委員會」，集合主要官員、政策局、各金融監管機構和金融發展局，建立恒常機制協調各部門跟進前瞻性規劃。