

禁捕魚35載 誓保最後海洋

— 能源科技與環境 —

2016年11月，中美俄等全球24個國家聯同歐盟組成的南極海洋生物資源保護委員會（CCAMLR），決議在南極洲羅斯海劃設海洋保護區，面積超過155萬平方公里，規模為全球最大。保護區內將禁止進行商業捕魚35年，希望保護南極原始生態。南極羅斯海有什麼特別？設立保護區又有什麼意義？還有哪些海洋保護區受關注？本文一一分析。

■ 文澄 特約作者

漁業資源吸引 海洋生物命危

南極的羅斯海，又被稱為「最純淨的海」、「最後的海洋」等，據統計，該海域棲息了全球38%阿德利企鵝和26%皇帝企鵝，還有南極小鬚鯨、海豹、磷蝦、鱈魚等生物，甚至連世界最大的無脊椎動物——大王酸漿魷，也生活於此，生物種類超過一萬種。

然而，這片最純淨的海卻受漁業活動威脅，由於漁業資源豐富，近年吸引了大量漁民前往，其中又以南極鱈魚為主要目標，這種鱈魚由於肉質鮮美，因此吸引大型漁船前往破冰捕獵，有環保人士更形容情況失控。

需獲一致同意 四度闖關失敗

在國際海域設立海洋保護區並非易事，羅斯海的海洋保護區曾四度在年度會議上表決，但都闖關失敗，原因在於設立海洋保護區必須得到CCAMLR的24個成員國及歐盟一致同意，這就導致決議通過的困難程度大幅增加，由於各國的利益有別，海洋保護區就關乎到各國的捕魚的利益。

在羅斯海海洋保護區一事上，烏克蘭、中國、俄羅斯等國先後表示反對，直到2015年的會議，中國首度同意在羅斯海停止商業捕魚20年，然而

俄羅斯仍以地緣政治和保護區規模等因素反對，因此未能在2015年的會議上通過。

2016年，CCAMLR的年度會議在澳大利亞荷巴特舉行，是次會議上俄羅斯終於同意設立海洋保護區，雖然細節仍有待跟進，但保護區的邊界大致上定下，面積共155萬平方公里，除了是全球最大的海洋保護區外，還是全球首個設於國際海域的海洋保護區。

除了羅斯海以外，會議還有兩個議程，即東南極洲和威德海的保護區，各佔100萬平方公里及280萬平方公里，但由於時間不足的關係，因此將留待明年的年度會議再討論。



■ 各國代表同意設立海洋保護區。
CCAMLR 官網圖片

既利國家發展 又緩氣候暖化

海洋保護區的設立，主要用作保護區內的自然資源，如海洋生物品種、生物多樣性、生物棲息地等，措施則主要是禁止捕魚或有限制捕魚。以羅斯海的海洋保護區為例，155萬平方公里的保護區，72%被列為禁捕區，即所有商業捕魚活動均不可在此區進行，其餘區域則可有限度捕捉磷蝦和南極鱈魚，但必須受監督及做標記，以便科學家研究捕魚對該區的影響。

設立海洋保護區的原因主要有3個：

1. 保護海洋生物

由於保護區的捕魚行為會受到限制，所以海洋生物在該區內的生態會受到保護，據綠色和平估計，海洋保護區內的生物數量是區外的四倍，生物也可長成更大的體型，甚至瀕危物種也可於區內棲息繁衍。

2. 有利國家發展

海洋保護區有助發展社區經濟，

《國家地理雜誌》的研究發現，海洋保護區除促進旅遊業發展，亦有利漁業發展，而成立保護區所消耗的資源，有望在5年內就可以回本。

3. 減緩氣候暖化

海洋能吸收二氧化碳，而全球約有一半二氧化碳是由海洋生物吸收，因此成立海洋保護區保護海洋生物，將有助減緩地球因二氧化碳過量排放所導致的全球暖化問題。

漁權爭議 鬧上海牙

除了南極洲的海洋保護區外，夏威夷的海洋保護區和查戈斯群島的海洋保護區也受人關注。

位於夏威夷的帕帕哈瑙莫誇基亞海洋保護區，早前被美國擴大四倍面積，達150萬平方公里，一度成為全球最大的海洋保護區，該保護區擁有全球已知最古老的有機體，即已有4,500年歷史的黑珊瑚，並有7,000種海洋生物在當地棲息，而奧巴馬亦成為把保護區擴展最多的美國總統。

另一個備受關注的海洋保護區位於查戈斯群島，在印度洋西部，2010年4月，由英國外交部宣佈建立海洋保護區，區內禁止商業捕魚、深海採礦等人類活動。

查戈斯群島海洋保護區備受關注的原因，除了是成立時想成為全球最大的海洋保護區以外，更因毛里裘斯根據《聯合國海洋法公案》到海牙常設仲裁法庭控告英國而著名。1965年，毛里裘斯獨立，並與英國就查戈斯群島達成協議：群島成為英國的印度洋領地，但毛里裘斯擁有漁權。

法庭已裁決 英國不表態

由於海洋保護區的設立，毛里裘斯的捕魚權受到影響，因此告上海牙常設仲裁法庭。法庭最後裁定毛里裘斯人擁有查戈斯群島的漁權，但英國政府沒有明確表態是否遵守有關裁決，而海洋保護區至今仍維持原狀。

在查戈斯群島這個例子，可見漁權是成立海洋保護區最大的衝突，對毛里裘斯這種島國而言，漁權代表國家的收入和食物來源，因此英國設立海洋保護區才引起毛里裘斯的反對。

然而，設立海洋保護區的同時，其實可以平衡經濟發展，海洋保護區也不是完全禁止捕魚，正如羅斯海的海洋保護區，也有28%的海域可以合法捕魚，只是受到管制，因此若先與漁民商議，海洋保護區並不代表趕絕漁業。



■ 新西蘭漁民於羅斯海捕獲的大王酸漿魷。
資料圖片



■ 中國極地探險船雪龍號曾停泊於羅斯海。
資料圖片

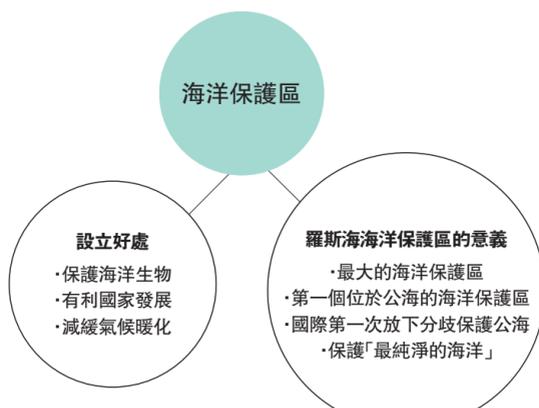
想一想

- 根據資料，試指出羅斯海有什麼生態價值。
- 在羅斯海設立海洋保護區有什麼阻力？他們反對的理由是什麼？
- 有評論認為海洋保護區和漁業利益不可並存，你同意嗎？
- 有人認為羅斯海設立海洋保護區代表了國際對海洋保護有共識，亦有人對國際合作保護海洋感到悲觀，你較認同哪一方的看法？

答題指引

- 本題同學需根據資料，指出羅斯海的生態價值，同學可以引用資料中的數據，如該海域棲息了全球38%阿德利企鵝和26%皇帝企鵝，生物種類超過一萬種。
- 本題同學可以回答阻力源於俄羅斯等國，反對的理由主要是漁業利益。
- 本題的重點在於「不可並存」，即是有海洋保護區就不可能維持漁業利益，同學可以分析這兩個概念是不是有衝突關係。的確，海洋保護區大部分地區都不可捕魚，毛里裘斯甚至為了漁權而鬧上海牙裁判法庭，但這並不代表兩者不可並存，如羅斯海，部分海洋保護區還是可以捕魚的，只是有限制。
- 本題屬於開放評論題，沒有固定答案，羅斯海海洋保護區的設立確代表各國為海洋保護而合作，但這並不代表各國把分歧完全放下，而東南極洲的海洋保護區亦未趕得及審議，因此情況也不算太樂觀，同學可以自行判斷。

概念圖



延伸閱讀

- 《南極建全球最大海洋保護區》，香港《文匯報》，2016年10月29日 <http://paper.wenweipo.com/2016/10/29/YO1610290018.htm>
- 《勝利！南極成立世界最大海洋保護區》，綠色和平 <http://www.greenpeace.org/taiwan/zh/news/stories/oceans/2016/iwc-afterwards-vaquita-and-sanctuary/>
- 《美建大西洋保護區 禁商業捕魚採礦》，香港《文匯報》，2016年9月17日 <http://paper.wenweipo.com/2016/09/17/YO1609170016.htm>