

優化財策 照顧基層 預留資源 着重長遠

財政司長陳茂波昨天公佈由他主持制定的新年度財政預算案，以富有新意的理財哲學為引領，以務實為有、富前瞻性和大膽創新的做法，提出一系列「應使則使」的分配財政資源措施，涵蓋了包括照顧中產、扶貧、安老、助弱、改善基層市民生活、增加土地供應等多方面，針對性強，重點突出。同時，預算案還重視長遠發展需要，提出了運用積極財政政策開拓香港發展新局面的措施，包括鼓勵中小企業發展、扶持創科和創新產業、研究改革稅制等等，努力為香港經濟未來持續發展鋪路。這份預算案受到香港社會各界正面評價及支持。

陳茂波在預算案的演詞中，全面闡述了公共財政的三大目標，即發展經濟、改善民生；投資未來、宜居宜業；公平公義、共享成果。他指出：「放眼未來，推動社會和經濟發展是責任；審慎理財，為未可知的將來儲備彈藥是本分；紓解民困，為有需要的市民提供支援是應有之義。」這些理念構成了一整套既積極進取，又堅守財政紀律；既腳踏實地，又着眼長遠的新穎理財哲學框架。落實到這份預算案中，首先是善用盈餘，全面照顧社會各階層市民的需要。預算案採取了寬減薪俸稅、個人入息課稅、利得稅等多項稅務寬減措施，加上向領取綜援、高齡津貼、長者生活津貼等人士發放額外一個月津貼等措施，涉及到總額高達351億元的稅務寬減及短期紓緩措施，連同其他的支出，將可為2017年本地生產總值增加約1.1%，讓廣大市民分享經濟發展成果的同時，也能收到刺激內需、穩定經濟和支撐就業市場的效用。

其次，預算案為持續推動多項重要政策和未來的長遠

發展預留了足夠資源，這是該預算案與過去多年預算案相比，較為突出的特點之一。這方面的措施包括，投放300億元加強安老和殘疾人士方面的康復服務；200億元投放在各區推動體育和增設康樂設施；100億元促進創新及科技；7億元提升學生和教師發展，以及3億元投放在青年發展方面等等。加上採取多方面措施鞏固及提升金融、旅遊業、物流運輸業等支柱產業的優勢，成立創新、科技發展與「再工業化」委員會等等，這些都因應社會經濟發展的實際需要，為香港長遠發展作前瞻性規劃，許多社會人士都認為這些措施目光遠大、未雨綢繆、把脈準確、行動有力。

預算案還有一個值得注意的亮點，就是提出了在財經事務及庫務局成立稅務政策組，檢視香港與國際稅務規定的接軌，積極研究如何通過包括提升科技研發開支的稅務扣減等措施來推動產業發展，研究優化香港稅制結構，研究擴闊稅基和增加收入，務求有足夠資源支持社會的持續發展。對於香港的稅制，長期以來的傳統觀念認為，香港稅制的最大優點是簡單易行，因而反對進行稅制方面的改革。但事實上，香港稅制的許多方面，已經不能跟上當今新經濟發展趨勢的需求，尤其是未能運用稅務政策來扶持創新科技發展及減輕中小企業負擔，必須及時予以檢討和改進。財政司長在這次預算案中，敢於迎難而上，提出了檢討稅制的大方向，並且設立稅務政策組，積極展開研究，輿論普遍認為這種積極創新、大膽探索的做法值得肯定。期待有關研究早日獲得成果，為香港經濟社會的持續發展打下更堅實的基础。

支持七警上訴 彰顯司法公義

七名警察因毆打違法「佔中」示威者曾健超而被重判兩年，引發市民和警察不滿。警察員佐級協會及警務督察協會昨晚舉行集會，表達對七警遭重判的強烈不滿。前線警員為維護治安和公眾秩序付出無比艱辛，盡忠職守，在受到惡意攻擊時作出超限度的武力行為，因此遭到過分處罰，有違公義。香港是法治社會，公眾對香港司法制度仍有信心，市民支持七警依法上訴覆核刑期，糾正判決的錯誤，還七警一個公道。

昨夜的集會現場氣氛感人，近3.5萬警方人員大部分身穿白衣，寓意「警察的純」，衣服上貼上寫有「爭公義」的藍色貼紙，出席者亮起身體護照，猶如燭光集會，商討如何籌款協助七警的家庭，表達保護公職人員的訴求。

違法「佔中」發生至今兩年多，難以想像的是，迄今被判刑最重的人，居然是維護治安的警察。連日來，社會各界紛紛表達對七警案判決的強烈不滿，質疑法官的量刑是否公道。警務督察協會主席李占安提到，曾有一名小販誤殺食環署小販管理隊主任，不過被判監1年；「佔中」期間在金鐘襲擊3名警員，被法官形容為「猶如暴徒」的示威者，也不過被判10個月。法庭為何對暴

徒仁慈、對執法者苛刻？法律面前人人平等如何才能真正體現？前線警員遭不公平對待，以後誰保護社會免受暴徒衝擊？

七警打人固然不對，應受法律處罰，但量刑不能不考慮警察在應付「佔中」時的複雜情況。本案的始作俑者惡意挑釁、襲擊警方，才令七警作出過激反應，雖然違法，但他們也是「佔中」亂局的受害者。更令人氣忿的是，七警被定罪，毀了事業和家庭，但案件始作俑者僅被輕判5周，「佔中」的搗手至今逍遙法外，未受任何法律制裁。

毫無疑問，香港司法制度是維持社會公義和穩定安全的基石，警察作為執法者，更有責任守護香港法治。市民、警察依然相信香港的司法制度。即使對七警案的判決感到不公，但相信通過合法的渠道和機制，可以糾正判決的不公。市民強烈支持七警就刑罰提出上訴，改正目前判決的錯誤，體現出香港司法制度的公平正義。

香港要堅守文明法治的核心價值，以法律途徑解決問題，正如警察員佐級協會主席陳祖光在集會上發言時所指，「七警要堂堂正正在法庭上洗脫罪名，回家與家人共聚及復職。」

盈餘928億多七倍 鬚鬚又估錯

財爺波：應使則使 善用儲備造福社會

香港文匯報訊（記者 聶曉輝）政府庫房繼續水浸。根據昨日公佈的新年度財政預算案，前財政司長曾俊華再「計錯數」：本年度政府財政盈餘超過928億元，比他在任時估算的114億元多七倍。財政儲備於今年3月31日預計為9,357億元，創歷史新高。新任財政司長陳茂波強調，特區政府應使則使，善用儲備造福社會，同時必須嚴守財政紀律，確保開支的增長適度，並與整個社會的財政承擔能力相稱，保留足夠的財政儲備，以支持社會和經濟的發展，應對不時之需和人口急速老化的挑戰。

陳茂波昨日指，2016/17年度政府收入的修訂預算為5,595億元，較原來預算高12%（即613億元），主要來自賣地及印花稅收入的增加。2016/17年度的賣地收入高達1,178億元，較原來估算多508億元，增幅高達76%。由於樓市交投熾熱，全年印花稅收入較預期多80億元（16%）至580億元，其中59%來自物業交易稅收。

2016/17年度的政府支出修訂預算則為4,667億元，較原來預算少202億元（4.1%），主要是由於原來預算為警管局公私營協作基金撥款的100億元，已於2015/16年度提早支付。

陳茂波指，2017/18年度政府的總收入預計為5,077億元，其中單是利得稅及賣地收入已分別多達1,390億元及1,010億元；同年度總開支預計達4,914億元，較上年度修訂預算增加5.3%，其中以基建項目所佔最多（891億元）。

經營開支預計為3,842億元，按年增加8.5%。經常開支佔經營開支逾90%，達3,710億元，按年增加7.4%。在2017/18年度的經常開支預算中，教育、社會福利和醫療衛生共佔約60%，涉款逾2,100億元。

料未來3個年度盈餘跌

雖然2016/17年度預算盈餘高達928億元，但陳茂波推測未來3個年度的盈餘將分別跌至163億元、73億元及5億元，2021/22年度更預測會出現85億元赤字。儘管如此，他預測未來5個財政年度的財政儲備仍介乎9,429億元至9,520億元。

陳茂波指出，去年香港經濟溫和增長1.9%，預測今年本地生產總值增長應可達2%至3%。去

年整體通脹率為2.4%，基本通脹率為2.3%，他預測今年整體通脹率為1.8%，基本通脹率為2%。

陳茂波強調，公共財政應有三大目標，第一是政府必須適度有為，發展經濟，改善民生；第二是為未來持續投資，令香港成為更宜居的城市；第三是善用財政資源，建立公平公義的社會，讓各階層市民可以分享經濟發展的成果。

他坦言，明白社會不同階層對財政預算案都抱有不同期望，但資源不是無限，沒有任何預算案可以滿足所有市民的需要，以及獲得所有市民的讚賞，只能一盡所能照顧有需要人士。

財案含投放資源優次

陳茂波並強調，曾經有人說：「賺錢是本事，守業是學問，花錢是藝術。」他認為，從政府的角度來說，放眼未來，推動社會和經濟發展是責任；審慎理財，為未可知的將來儲備彈藥是本分；紓解民困，為有需要的市民提供支援是應有之義：「在我眼中，財政預算案不只是一組冰冷的數字，它蘊含的是政府投放資源的優次，反映我們的價值觀。」

在財政儲備方面，陳茂波指，公共財政政策的重點是要確保財政穩健及對經濟波動具有抗禦能力，故在判斷財政儲備水平不是合適時，既要考慮政府現時經常開支的水平，亦必須考慮政策在全面實施後的財政承擔，以及其對政府中、長期開支的影響。

他說：「一場金融風暴，歐美多個先進經濟體的過度透支無所遁形，國際評級下滑，對金融和經濟造成連鎖打擊，元氣大傷。前車可鑑，香港不能掉以輕心。」



陳茂波在昨日的預算案記者會強調，必須嚴守財政紀律，確保開支增長適度。 劉國權攝

投資未來 非「看守」心態

臨時頂替財政司長一職的陳茂波，在昨日的財政預算案記者會上，被問到如下任特首邀請他繼續任財政司長會否當仁不讓時表示，在現時熱門特首參選中無人邀請他，加上宣讀預算案後尚要爭取立法會支持、推動稅務政策組及處理再工業化委員會的工作，笑說：「也沒有時間見他。」

陳茂波表示，自己在個多月前會接任，其間會見了不同黨派及人士，不少人都認為難得有充裕盈餘，希望他多派糖以「提升民望」，有利他繼續擔任財政司長，但他並沒有這樣做。

他認為，雖然只餘下四個月任期，但身為財政司長的責任及本分是處理好香港財政，將盈餘用作合適用途，幫助有需要的人士，投資未來，絕非持看守政府的心態。

坐在陳茂波身旁的財經事務及庫務局局長陳家強，被問到前財政司長曾俊華及陳茂波的理財風格時表示，陳茂波帶來新觀點及新思維，是一件好事，今次預算案經過深思熟慮，反映香港實際情況。雖然制訂預算案是團隊工作，但司長的個人分析十分重要，大家在這段時間合作愉快。

記者 翁麗娜

2017/18年度財政預算

開支	
項目	金額(億元)
基礎建設	891
教育	875
社會福利	805
其他(包括地區及對外事務)	757
衛生	700
保安	473
環境及食物	233
經濟	180
總計	4914
收入	
項目	金額(億元)
利得稅	1,390
其他收入	1,330
地價收入	1,010
薪俸稅	619
印花稅	530
投資收入	198
總計	5,077

資料來源：財政預算案 整理：文森

港較星 稅務無「蝕底」

香港與新加坡同樣爭奪亞洲金融中心位置。財政司司長陳茂波在昨日的記者會被問到香港未來是否傾向減稅以爭取外國公司進駐香港時表示，不少地方將香港與新加坡相比，但現時香港在稅務上不見有何「蝕底」：香港無銷售稅亦無關稅，若與內地有生意往來的，相信都會優先考慮香港。

對於多次被指未有善用政府的巨大財政儲備金，陳茂波向現場記者提問：「大家知不知道新加坡的儲備金有多少？」他之後解釋，新加坡一直不對外公開財政儲備，因為部分地區，尤其細小經濟體都會擔心受到衝擊而不會公開，而香港在財政數據上卻具有高透明度。

他重申，財政儲備亦有多項功能，包括確保財政穩健及金融穩定，以便市場出現突發情況時，能迅速推出反周期措施，減低對經濟造成的衝擊。

陳茂波表示，現時香港利得稅率是16%，是政府收入重要部分，不會貿然減稅，而本港的稅務條件未必比外國差，減稅並非是吸引外資的唯一考慮。對於有人批評他繼續做守財奴，他就引用英國已故首相邱吉爾的名句反擊，「自己若有敵人就證明已做對事情。」

記者 翁麗娜

設稅務政策組研擴稅基

香港文匯報訊（記者 聶曉輝）香港稅基狹窄問題存在已久，政府過去曾多次嘗試討論開徵銷售稅等以擴闊稅基，惟最終仍因面對社會反對而未寸進。財政司司長陳茂波昨日指出，本港稅基狹窄且港府收入來源集中，但作為一個細小而開放的經濟體，香港的經濟表現容易受環球經濟波動影響，並非政府所能控制，倘外圍經濟環境突然惡化或波動，政府收入將直接受到衝擊。為此，他宣佈在財經事務及庫務局成立稅務政策組，從宏觀的角度整地審視稅務課題。

陳茂波指出，雖然政府收入隨經濟周期大上大落，但開支彈性卻非常低，所提供的公共服務不能隨意減少或暫停。

他又指，香港一直奉行簡單低稅制，但國際競爭環境正不斷變化，不少經濟體均以稅務優惠為手段，爭取投資，促進特定產業的發展，有些還調整了自身的稅制結構。

他強調，作為負責任的政府，要在不同的經濟環境下維持龐大的公共開支，不能輕言減稅而動搖政府收入的基礎，亦不應經常調整稅率，「因為這會影響稅制的可預測性，損害投資者的信心。」

研稅制結構 利持續發展

因此，特區政府將在財經事務及庫務局成立稅務政策組，從宏觀的角度整地審視稅務課題，一方面檢視香港與國

際稅務規定的接軌，積極研究如何通過包括提升科開支的扣減等稅務措施，促進支柱、優勢和新興產業的發展，務求使香港在國際新形势下持續維持競爭力，為香港創富；優化香港的稅制結構，研究擴闊稅基和增加收入，務求有足夠資源支持社會的持續發展。

小組增聘4位非首長人員

政府消息人士表示，稅務政策組將於2017/2018年度成立，但暫未有實質時間表，骨幹成員包括財經事務及庫務局局長、常任秘書長、副秘書長，稅務局局長及其團隊，並計劃額外聘請4名非首長級人員加入工作小組。小組暫時沒有

研究方向，所涉費用將由相關政策局承擔。

2000年，時任財政司司長曾蔭權成立「稅基廣闊的新稅項事宜諮詢委員會」，研究如何擴闊稅基，當時委員會建議政府若面對結構性赤字，可考慮選擇開徵銷售稅，並同時建議政府考慮開徵海陸離境稅。

2006年，時任財政司司長唐英年公佈改革稅制諮詢文件，建議開徵銷售稅5%，最終因社會激烈反對而未能實行。前財政司司長曾俊華亦於2013/14年度成立「長遠財政計劃工作小組」，其中一項工作便是研究擴闊稅基，同樣未有具體進展。