

財政部首就地方違規舉債問責

向五省區兩部委發函要求核查 惟逾期未獲反饋

香港文匯報訊(記者 海巖 北京報道)內地自2015年初實施新《預算法》至今逾兩年,財政部近日首度就地方政府違規舉債擔保行為提出問責。據內地媒體報道,今年1月初,財政部分別致函內蒙古、山東、河南、重慶、四川等五個地方政府及商務部、銀監會兩個部委,建議對轄內部分縣市及金融機構涉嫌違法違規舉債、擔保的行為進行核查,並對主管人員和直接責任人嚴肅問責,於2月3日前將結果反饋給財政部。但據本報了解,目前五省區和兩部委均未反饋問責結果。

去年下半年內地地方債務管理明顯收緊,中央連續下發《地方政府性債務風險應急處置預案》等多份文件,重申地方不得違規舉債且中央不再兜底,並再一次摸底地方債。財政部下發的函件顯示,此次問責緣起2016年下半年財政部印發的《關於開展部分地區地方政府債務管理存在薄弱環節問題專項檢查工作的通知》(財辦預[2016]94號),組織相關地區財政督查專員辦事處進行專項檢查,檢查的主要內容是違規舉債、政府出具擔保函等。

事業單位借錢 政府部門使用

財政部在公文中強調,2014年修訂的新《預算法》規定,地方政府只能通過發行地方政府債券方式舉借債務,除此之外不得以其他方式舉借債務;除法律另有規定外,地方政府及其部門不得以任何方式為企業和個人債務提供擔保。財政部下發的函件顯示,一些地方政府通過地方城投公司或企事業單位違規向金融機構貸款,但資金使用主體卻是政府部門或還款來源為財政資金。比如,內蒙古自治區交通運輸廳通過與內蒙古高等級公路建設開發有限責任公司簽訂「委託代建購買服務協議」,支持其向農業發展銀行貸款105.5億元(人民幣,下同),資金則由各盟市旗縣交通局使用;山東省鄒城市則「創新」地通過市總工會向全市職工發行理財產品籌集8億元資金後轉給當地城投公司使用,但由財政資金承諾還款。

在違規擔保方面,財政部發函顯示,一些地方政府出具承諾還款付息的承諾函,或將相關借貸資金納入財政預算。比如,在四川巴中市、重慶黔江區,由當地財政局出具還本付息承諾函,幫助當地城投公司獲得融資;河南省駐馬店市則將當地公共資產管理公司1.78億元信託貸款還本付息,納入市財政中長期規劃和年度預算。

專家:能否「動真格」對今後很關鍵

與此同時,地方政府違法違規舉債行為中的涉事金融機構、融資租賃公司也被追責,財政部向其監管機構銀監會、商務部發函,要求嚴肅追究相關機構責任,必要時督促對有關責任人尤其是授信管理人員嚴肅問責。財政部在向商務部和銀監會的致函中還表示,「地方債務管理事關總體國家安全,事關區域性金融風險防範,黨中央、國務院高度重視」。專家認為,地方政府債務管理問題上升到「事關總體國家安全」層面,這一表述是第一次,顯示了財政部對規範地方舉債、實行財政預算硬約束的堅定立場。不過至今相關部門和地方政府並未反饋落實,意味著地方債務的管理仍有很多困難。按以往處理情況看,上述地方財政的承諾函將作廢並收回,而對責任人尤其其涉事地方官問責能否「動真格」,則對今後的地方債務管理起到關鍵作用。



財政部上月初分別致函五省區和兩部委,建議對轄內部分縣市及金融機構涉嫌違法違規舉債、擔保的行為進行核查,並對主管人員和直接責任人嚴肅問責。資料圖片

地方常用舉債平台

- 地方國有投資管理公司(地方融資平台);
- 當地國有企業;
- 事業單位。

部分變相舉債方式

- 政府用事業單位、公益資產等抵押融資;
- 政府為國有企業融資提供擔保或將企業貸款納入財政預算;
- 政府和社會資本合作(PPP)中政府承諾回購其他出資人投資本金、最低收益等;
- 政府違規購買工程服務獲得融資用於政府部門等。

整理:記者 海巖

地方違規舉債花樣多

香港文匯報訊(記者 海巖 北京報道)近兩年,儘管中央三令五申禁止地方違法舉債,但在清理規範地方債和穩增長的雙重壓力下,地方財政缺口難補,部分地方政府利用政府和社會資本合作(PPP)、政府採購服務等方式違規舉債,隱性增加了未來政府的支出責任。

尚未有地方或個人被問責

去年審計署在審計報告就提出,有的地區仍違規或變相舉債。抽查發現,至

2015年底,浙江、四川、山東和河南等4個省通過違規擔保、集資或承諾還款等方式,舉債餘額為153.5億元(人民幣,下同)。有的地方出現一些隱性債務,內蒙古、山東、湖南和河南等4個省區在委託代建項目中,約定以政府購買服務名義支付建設資金,涉及融資175.65億元;浙江、河南、湖南和黑龍江等4個省在基礎設施建設籌集的235.94億元資金中,不同程度存在政府對社會資本兜底回購、固化收益等承諾。

儘管地方違規舉債行為時有發生,但據記者了解,目前還未有地方或個人因此被問責,《預算法》雖提出對違法追責,但沒有具體細則。去年發佈的《地方政府性債務風險應急處置預案》中提出,對實施財政重組的市縣政府,視債務風險事件形成原因和時間等情況,追究有關人員的責任。屬於在本屆政府任期內舉債債務形成風險事件的,在終止應急措施之前,政府主要領導不得重用或提拔;屬於已經離任的領導的責任的,應當依紀依法追究其責任。

內地推行「史上最嚴」休漁制度



內地大幅度調整伏季休漁制度,各海區的休漁時間均有所延長。圖為去年休漁期,漁船停泊在浙江省舟山市沈家門漁港。資料圖片

香港文匯報訊 據中新社報道,中國農業部昨日對外發佈《農業部辦公廳關於做好2017年海洋伏季休漁工作的通知》,對調整後的「最嚴」休漁制度的開展作出具體安排。上月底,中國農業部對休漁制度作出調整,與以往相比,此次調整力度之大,被外界評價為自中國休漁制度實施22年來的「最嚴」休漁制度。

統一5月1日開始 為期最少3月

調整後的休漁制度規定,包括渤海、

黃海、東海及北緯12度以北的南海(含北部灣)海域的中國所有海區休漁開始時間統一為每年的5月1日12時。此前中國最早的休漁時間為6月1日,即以後中國休漁開始時間提前了1個月。調整後的休漁制度對各類作業方式休漁時間均進行了延長,最少休漁期為三個月,以前最少休漁期為兩個月;此外,休漁作業的類型也有所增加。通知稱,此次調整是中國伏季休漁制度實施以來幅度最大的一次,各海區的休漁時間均有所延長,休漁作業類型較

之以往有所增加,不僅將對漁民生產生活、捕撈上下游相關產業、漁區社會穩定產生較大影響,也對各地的具體落實提出了更高的要求。中國自1995年開始實行休漁制度,為緩解過度捕撈對海洋漁業資源帶來的巨大壓力,起到了重要作用。業內人士認為,實行更嚴格的休漁制度,儘管休漁期間漁民工作和生活會受到一些影響,但休漁結束後海產品質量大幅提升,海產品價格相應提高,長期看將有助於中國漁業的提振和可持續發展。

中國南海建「野外實驗室」已獲重要科研成果

香港文匯報訊 據新華社報道,深海沉積是地球表層系統演化重要的「信息載體」。在中國海洋科學第一個大規模基礎研究計劃——「南海深部計劃」的支持下,中國在南海東北部建成全球先進的深海沉積動力過程觀測「野外實驗室」,目前已取得重要科研成果。據該項目負責人、正在「決心號」大洋鑽探船參加第三次南海大洋鑽探的同濟大學海洋地質國家重點實驗室劉志飛教授介紹,南海是西太平洋地區最大的邊緣海,瀕臨亞洲大陸,每年要接受數億噸周邊河流的沉積物,加之西太平洋深層水貫入的長期影響,在南海深海形成複雜和活躍的底層海流搬運和沉積作用,使南海成為開展深海沉積過程研究的理想場所。

南海存在兩種典型深海峽谷

在「南海深部計劃」支持下,經過多年努力,中國已在南海東北部建成全球先進的「深海沉積動力過程綜合觀測系統」。這套系統由同步觀測的12套綜合鑽繫和1套海底三腳架組成,鑽繫長度在1,000米到3,300米之間,水深主要分佈在1,500米到3,900米範圍內,主要觀測南海的深海海流溫度、鹽度、流速、混合強度等參數,並收集深海裡的懸浮沉積物樣品,成為中國科學家持續開展深海沉積學研究的「野外實驗室」。通過長時間的深海鑽繫觀測,劉志飛帶領科研團隊已證實等深流在南海北部海盆長期存在,在國際上第一次定義南海等深流的速度結構及其季節性變化。他們發現海表生成的中尺度渦,能夠穿透數千米水層,與等深流一起,共同對深海沉積物遠距離搬運起到關鍵作用。他們還鑒別出南海存在兩種典型的深海峽谷,發現高屏海底峽谷長年頻發的濁流事件是由途經台灣的颱風引起的。

2016年度中國科學十大進展公佈

香港文匯報訊(記者 劉凝哲 北京報道)國家科技部昨日公佈2016年度中國科學十大進展,分別為:研製出將二氧化碳高效清潔轉化為液體燃料的新型鈷基電催化劑;開創煤製烯烴新捷徑;揭示水稻產量性狀雜種優勢的分子遺傳機制;提出基於膽固醇代謝調控的腫瘤免疫治療新方法;揭示RNA剪接的關鍵分子機制;發現精子RNA可作為記憶載體將獲得性性狀跨代遺傳;研製出首個穩定可控的單分子電子開關器件;構建出世界上首個非人靈長類自閉症模型;揭示胚胎發育過程中關鍵信號通路的表觀遺傳調控機制;揭示水的核量子效應等科學進展當選。

構建首個非人靈長類自閉症模型

旨在傳播中國重大基礎研究科學的「中國科學十大進展」遴選活動,由科技部高技術研究發展中心舉辦,至今已舉辦12屆。據介紹,這項評選是按學科分為物理和天文科學、化學和材料科學、地球科學、生命科學4個組,根據專家遴選、網上投票等方面最終評選出的。十大科學進展中,有多項備受外界關注的研究。例如,中國科學家發現高脂飲食導致的肥胖等代謝性疾病的,「記憶」在精子中並遺傳給下一代,導致後代肥胖,這一研究證實,精子RNA可作為表觀遺傳信息的載體介導了獲得性代

謝疾病的傳遞,為研究獲得性性狀的跨代遺傳現象開拓了全新視角。

此外,中國科學家還構建出世界上首個非人靈長類自閉症模型。通過分子遺傳學與行為學分析,發現攜帶人類自閉症基因MECP2的轉基因猴,表現出類似於人類自閉症的刻板動作與社交障礙等行為。目前,中國有近千萬自閉症患者且逐漸增加,上述研究為深入探究自閉症的病理與探索可能的治療干預方法作出重要貢獻。

開闢腫瘤免疫治療全新領域

入選十大科學進展的研究還包

括,中國科學家鑒定出膽固醇酯化酶ACAT1是調控腫瘤免疫應答的代謝檢查點,抑制其活性可以增強CD8+T細胞的腫瘤殺傷能力,開闢了腫瘤免疫治療的全新領域;首次將量子效應研究拓展到原子核,實現了對氫原子的電子量子態和原子核量子態的精確測量,在原子尺度上揭示了水的核量子效應等。



2016年度中國科學十大進展頒獎現場。記者劉凝哲攝

世界何以走向「後西方」?

中國國際問題研究院常務副院長、研究員 阮宗澤

有「防務領域的達沃斯論壇」之稱的慕尼黑安全會議,一直是觀察國際關係走向的一個「瞭望哨」。然而本屆慕尼黑安全會議在喧嘩中落幕,其主辦方發表的《後真相、後西方、後秩序》?》研究報告更是留下諸多懸念。該報告洋洋灑灑90頁,在匯集眾多西方政要與專家的言論以及智庫研究成果的基礎上,拋出3個令人驚悚的「後」字,耐人尋味。報告援引的民調結果顯示,同15年前相比,更多人認為威權統治比民主能更

有效地解決問題,這拉響了西方民主制度失靈的警鐘。曾在1989年稱西方民主制度是「歷史終結」的美國學者福山,在冷戰結束20多年後對其觀察進行了大幅度的修正,認為民主既可能是有效的、也可能是破壞性的,並認為民主並不是第一位的,強政府才是。慕尼黑安全會議負責人伊申格爾在報告序言中發出警告稱,當前國際安全環境比二戰以來的任何時候都更加動盪不安,一些西方社會以及自由國際秩序最根本的基礎在發生動搖;世界有可能正

在邁向「後西方」時代,也就是西方主導的自由世界秩序正步向終結。從一定意義上說,西方越來越多地失去對自由社會及其基本價值觀的信任。西方曾堅信全球化的結果必然是西方化,然而事實卻是世界變得扁平化、多極化,一批新興經濟體群體性崛起。這本是時代的進步,因為其他國家的崛起,讓世界變得更加多元、包容與平衡。這非但不應該是個問題,相反是化解挑戰的答案。可惜,這份報告仍將世界分為「西方」與「非西方」,並暗示

「非西方」的崛起威脅西方主導的世界秩序。這不僅折射出西方的偏見與傲慢,也反映出西方正從全球化的旗手變為全球化的阻力。面對「非西方」的崛起,西方日益擔憂其優勢流失、輝煌不再,不惜祭出保護主義、以鄰為壑的武器,「美國優先」、英國「脫歐」等均是具體表現。如今的世界矛盾叢生、衝突頻現,在此情形下,越來越多的人將目光投向中國,期待中國發揮更大作用。中國順勢而為,提出「構建人類命運共同體」等理念,努力為全球治理提供中國方案。中國方案的內涵在於合作共贏,有着無法抗拒的魅力。

