

東北人口困局 二之二

遼寧是高等教育大省，「十二五」期間，遼寧高校畢業生累計達134.2萬人，人數位列東三省之首。記者查詢東北大學、大連理工大學、遼寧大學等省內重點高校的畢業生質量報告發現，近三年來，本科與研究生學歷的畢業生選擇留省就業的人數逐年下降，而流向北京、上海、廣州的畢業生則穩步增長。面對人才大量流出的窘境，東三省頻放大招，竭力留人，層出不窮的獎勵政策大快人心，但地方行政效率與政策出台的速度相比「慢三拍」，致使政策執行的效果不盡如人意。

■香港文匯報記者 于珈琳 瀋陽報道



80後創業者劉端陽。
記者于珈琳攝

攬才招招快人心 執行步步慢三拍

科創環境欠缺 崗位供需失衡

——位在遼寧省教育系統工作30餘年的主要負責人向記者坦陳，遼寧高校畢業生的流失在於遼寧的崗位需求與辦學的不對應，特別是在就業待遇同步提升的情況下，遼寧與發達城市和地區相比增長的力度不夠，直接表現就是人工少於發達城市至少2,000元人民幣。

人口流失快 可按天計算

該負責人亦道出對攬才政策「最後一公里」的擔憂。「遼寧一些二三線城市的人口流失還是很嚴重的，而比這個更嚴重的是，在省裡一直重視人才問題的情況下，地方政府依然麻木。」他直言，政策落實已經成為這些地方工作的瓶頸，在人才問題上的不作為不容小覷。

「近年來，遼寧每年畢業生有30萬人，這不僅僅是壓力，更是遼寧振興的主力！」但令他感到憂心的是，「像遼寧的朝陽、阜新、鐵嶺這樣的地方，人口流失幾乎要按天計算，我們多次跟這些地區相關的負責人建言，政府要有政策。比如，地方建了那麼多房子，能不能拿出一些給家庭貧困的畢業生作廉租房？」無奈在於，提了多年仍舊沒有回音，政府的行政效率可見一斑。

企業稅負高 創業熱情減

記者注意到，遼寧省委書記李希在分析遼寧出現發展困難的原因時曾說，有結構原因，有體制機制原因，也有政治生態的原因。正是幾個原因攪和在一起，成為遼寧困頓的枷鎖。



劉端陽所在的瀋陽啟迪科技園。
記者于珈琳攝

記者在走訪創業孵化基地、高新技術園區等場所時發現，不少專業人才已開始回流。在以高新技術企業孵化及科技成果轉化為核心的瀋陽啟迪科技園中，三分之二的創業者都是瀋陽本地人，更有不少海外學成歸國的高精尖科技人才加入。作為其中的一員，已在人工智能領域小有名氣的80後創業者劉端陽常感歎道：「在遼寧想做自己的企業，還真沒那麼容易。」

「我本科就讀於東北大學，又是遼寧女婿，選擇回來，很大一部分原因是情感紐帶在維繫着。」畢業於東北大學、海外留學多年的西北人劉端陽，用「回來」表達了與這裡的微妙情感，也透出他對目前遼寧科技企業高稅負、政策不穩定、創業服務仍待加強的些許無奈，儘管人才政策推陳出新，但創業者切身感受到的卻不盡如人意。

令他感觸最深也最為驚訝的是，當北京等發

達城市通過減免稅負支持科創公司落戶時，遼寧的企業還在承擔着幾乎是內地最高的稅負，特別是對科技企業徵收25%的企業所得稅，「僅這一項就會嚇跑很多人。」目前，他所運營的莫比嗨客樹莓派智能機器人在佈局上，僅是將控制系統研發放在了瀋陽，「說實話，遼寧的人工雖然便宜，但對科技企業至關重要的投資、人才和產業環境實在缺乏。」

「北京、深圳的稅率是可以通過抵扣，做到落戶3年-5年內完全免稅的，但遼寧不行，只給半年稅收優惠。」劉端陽坦言，這背後其實是對政府服務專業度的考驗，「科技市場裡，產品從研發到問世的通用周期是5年，只給半年的優惠政策是不能解渴的。」他認為，儘管要考慮到政府稅收與基礎設施建設的關聯，但高稅率的確導致了遼寧的新興科技企業難以形成產業環境，自然也很難留住人。

獎勵高「薪」情佳 盼引「鳳凰」來

去年4月，《中共中央國務院關於全面振興東北地區等老工業基地的若干意見》對外公佈，強調東北要把引進人才、培養人才、留住人才、用好人才放在優先位置；研究支持東北地區吸引和用好人才的政策措施。國家發改委曾表示，將研究支持東北地區吸引、留住、用好人才的政策舉措，進一步完善能夠充分體現人才價值的分配激勵機制，支持東北地區通過事業留人，通過有競爭力的待遇留人，通過良好的工作氛圍留人。

今年春節前，國家出台了《關於進一步引導和鼓勵高校畢業生到基層工作的意見》，明確提出了引導高校畢業生到中西部地區、東北地區和艱苦邊遠地區工作。「東北地區」罕見地成為就業引導目的地。教育部官員近日表示，將不鼓勵東部高校從中西部、東北地區高校引進人才。

專家倡東北重返輕工業製造業

「栽下梧桐樹，引得鳳凰來。」無論是遼寧瀋陽施行的「盛京人才計劃」、吉林省在高新區設置的「人才特區」，還是黑龍江省推出的「邊境市民三胎政策」，都表現出較強的政策連續性，從人才、教育到產業的全方位的政策已出擊

在即。

在教育政策上，遼寧省在去年末出台了專項教育規劃《遼寧省「十三五」高校人才培養規劃》，顯示出對增強自身人才造血能力的空前重視。在對辦學水平低、培養質量差的73個專業點限招或停招的同時，開創性地建立「政校企」戰略聯盟，在制定區域經濟社會發展人才需求規劃、設置與調整專業、制定人才培養標準、創新人才培養模式等方面與企業開展深度合作。

在引入高端人才政策上，瀋陽在2015年就提出對引進頂尖人才和團隊的重大項目最高可提供1億元（人民幣，下同）的項目資助；吉林省則從2015年開始更為詳細地推出了從資金場所、稅收註冊、收入分配及待遇等方面的一系列引入域外優秀人才入吉工作、服務、創業和發展的政



長春市人才特區建設工作會議暨第二批「長白慧谷」英才計劃入選英才命名大會舉行，以增強對高層次人才的吸引力。
資料圖片

策細則；黑龍江省對於攜帶重大產業項目、重大科技成果的人才及團隊，如5年內直接助企業實現累計新增銷售收入30億元、50億元的，分別給予獎勵50萬元、100萬元。

此外，對於目前東北問題的解困對策，中國東北振興研究院副院長、東北大學教授李凱建議，東北產業政策可以「重返輕工業製造、重返消費品製造」以找到新的支撐，這也為東北人口問題提供了一個新的解決方向。

■近年，東北高校畢業生選擇留在東北就業的人數逐年下降。圖為吉林大學學生拍攝畢業照。 資料圖片



重大項目穩經濟 海綿效應吸人才

記者梳理發現，新中國成立初期，在東北建設了長春一汽、鞍山鋼鐵公司、瀋陽飛機製造廠、

瀋陽機床廠等一系列重大工業設施，吸引了大批人才聚集當地，成就了東北其後一段時間的輝煌。今天，東北也需要以同樣的方式來匯聚人才。

去年8月，國家發改委出台了東北振興的3年滾動實施方案，推出了旨在補短板和培育新動能的127項重大項目。投資超百億元的遼寧清原抽水蓄能電站等一批大項目目前已開工建設，華晨寶馬瀋陽大東工廠第七代新5系生產線、大連恒力石化煉化一體化等一批項目今年也將開建。

「產業強，人才聚。」中國東北振興研究院副院長李凱認為，這些重大項目是當前東北經濟的「穩定劑」，將為東北經濟轉型、推動供給側結構性改革贏得時間和空間，也將發揮「海綿效應」吸附人才。

「無論是改革，還是發展，都要人來幹。」中國科學院地理科學與資源研究所研究員金鳳君說，從這個角度看，制約東北振興最關鍵的因素就是人才。人才的短缺和流失，已經成為了東北地區這一中國「銹帶」力圖復興的一大障礙。

國家發改委振興司司長周建平說，東北人口流失沒有外界傳言的那麼嚴重，但要承認，流出的很多都是中高端、管理型人才。人才資源是經濟社會發展的重要資源。現今，欲洗淨「銹跡」、重振輝煌的東北對人才的渴望異常強烈。



■英特爾大連工廠。
網上圖片

東三省重大項目(部分)

遼寧

- 徐大堡核電
- 大連英特爾存儲器
- 忠旺生產基地
- 哈爾濱長安福特生產線
- 中糧龍江玉米深加工
- 大慶華為雲計算中心

吉林

- 一汽大眾奧迪Q工廠一期項目
- 吉化公司ABS升級
- 長客高速動車組檢修基地等項目

資料來源：遼寧、黑龍江、吉林
2016年省政府工作報告

讓藍領成為 黑土地最寶貴財富

微觀點

在工業文化中，藍領是技術工人的代名詞；在東北文化中，藍領則是與數百次突破國外技術封鎖等有關的職業榮譽。這份榮譽曾是老工業基地的一張閃耀名片。但隨着產業結構、經濟結構的調整，技術工人出走南方甚至海外，已成為一種普遍現象。

藍領需求大 缺失成痛點

一項遼寧省人社廳近日公開的就業調查數據顯示，過去一年遼寧勞動力的供求缺口為17.5萬人，同比增加8.9萬，其中製造業用工需求佔比為26.06%，成為遼寧用工需求之首。報告還顯示，擁有中級以上技術能力的技能型人才只佔求職人員的3%至5%，約六成的求職者沒有任何技能。為何藍領缺失成為這片以製造業為本的黑土地的痛點？

目前，人才特別是具備專業技能的藍領短缺，已成為制約遼寧裝備製造業、農產品加工業、現代服務業快速發展的主要因素。

在已有的眾多人才政策中，對高



■哈爾濱東安汽發工人正在作業。
網上圖片

學歷、海歸人才的就業政策，不乏動輒百萬上億元的資金獎勵；對於高等教育畢業生的政策，也詳細到每月每人可獲得百元至萬元不等的生活補貼。但在專業藍領人才方面，除了各地定期舉辦一定規模的技能大賽之外，就鮮見對這一群體的政策傾斜了。

從國家層面看，早在幾年前就要求各地高度重視、加快發展職業教育，這一情況在遼寧則顯得尤為重要。筆者在近年的採訪中也時常聽到高級藍領的擔憂，年輕人入行難、堅持更難，甚至擔心多年積累的關鍵技術後繼無人。當然，我們也看到地方政府從教育入手的解決思路，惟願這一批成長在眾人目光中的藍領，可以盡快擔起製造強國的重任，他們也理應成為這個時代黑土地上最寶貴的財富。