

東北去年主要經濟指標一覽

記者 于珈琳 整理

省份	經濟總量 (億元/人民幣)	GDP總量 全國排名	GDP增速 (%)	GDP增速 全國排名	城鎮人均可支配 收入 增速(%)	人均可支配 收入 全國排名	城鎮登記 失業率 (%)
遼寧	22,037.88	14	-2.5	31	4	31	3.78
吉林	14,886.23	22	6.9	25	6.5	26	3.5
黑龍江	15,386.09	21	6.1	29	6.3	28	4.5

東北人口困局 二之一

近20年來，東北人帶著異鄉人的標籤南下，足跡遍佈北京及東南沿海城市，越來越多人感歎身邊的東北人變多了，這也形成了與上世紀上百萬人「闖關東」相逆向的人口外流現象。根據2000年—2010年的全國人口普查數據測算，有超百萬的東北人在這十年中流向北京、長三角和珠三角等發達地區和城市。同時，隨着東北振興國家戰略的推進，對高素質勞動力特別是科技型人才的需求凸顯，人口外流的結果開始顯現，導致戰略的實施遭遇困局。

■香港文匯報記者 于珈琳 瀋陽報道

東北人口困局成因

- 人口老齡化嚴重
- 上世紀下崗潮導致大量技工流失
- 人均可支配收入增速內地包尾
- 稅負重、政策不穩定導致營商環境不佳
- 資源枯竭型城市比重高

東北人才東南飛 振興戰略遇困局

機會少收入低 產業轉型迫眉睫

目前，需要面對的一個事實是，振興東北需要的勞動力與專業人才正面臨巨大缺口，特別是遼寧已成為目前全國第一個人口負增長的省份，且人口老齡化率已超全國均線，經濟與人口問題相互作用，令不少漂泊在外的東北人懷揣鄉愁和情懷，面對回流的選擇卻踟躕未決。

哪裡機會多 人才流哪裡

5年前，從英國留學歸來的遼寧人高嘉蔓，放棄了父母在老家安排好的一份安穩工作，孑然一身去到千里之外的上海打拚。如今，29歲的她在上海從事教師工作，但每天光上下班就要花費2個多小時，如果是在老家上下班，只需要20分鐘。儘管如此，高嘉蔓還是喜歡上海色彩斑斕的生活、富有挑戰性的工作以及海派文化，並不願意回東北老家。

在東北，像高嘉蔓這樣選擇離開家鄉外出打拚的人並不在少數。特別近幾年，隨着東北經濟的整體下滑，越來越多的人出走他鄉，追求更好的發展前景。最近，東北大學和大理理大學發佈了2016年畢業生就業情況，報告顯示，兩所大學的本科畢業生選擇留在遼寧就業的分別只有27.6%和25.55%。

哪裡經濟強、機會多、前景好，人才就會向哪裡聚集。「孔雀東南飛」現象近年來在東北再次凸顯。更值得關注的是東北地區人才的結構問題，特別是高校畢業生和中高端技術、管理人才的流失現象。

25歲的戴寧是遼寧人，即將從東北一所名牌大學的經濟學研究生院畢業。他選擇了去北京一家央企就業。「其實我不想走，但想留不下



隨着工業自動化水平的提高，工業對勞動力的「擠出效應」增強。本報遼寧傳真

啊！」戴寧說，「現在東北沒有給我這個專業提供合適的就業崗位，我只能走。」

生活壓力大 未考慮回家

「85後」的大連人丁營在北京打拚了8年，如今他已開起了自己的機票代理門店。丁營曾先後在大連、瀋陽、北京三地做生意，最後選擇留在北京創業。他說，一個很深的體會是，如他一樣的年輕人在東北的三三線城市翻口容易，但市場環境欠缺、機會有限，對受過高等教育的年輕人來說遠不能滿足職業成長的需要，更不是長久之計。

「來了北京，你會感覺是逼着人去想辦法留下來，有挑戰也有吸引力，最大的吸引力還是高收入和開放的環境。我身邊哪裡的人都有，在北京奮鬥幾年，如果有機會無論就業還是創業，都會選擇留下繼續發展。」丁營堅信，無論多麼有利的政策傾斜，終究要回歸到個人努力和市場環境的公平與包容上，北京給了他需要的外部環境。



丁營選擇留在北京創業。受訪者供圖

對於像丁營一樣漂泊在外的年輕人，對於家鄉的情感很複雜，一方面家是逢年過節的思念所在；另一方面，逃離北上廣還是逃離家鄉，是一道難以回答的選擇題。「現在還沒考慮回去。」丁營篤定地說，儘管存在很大的生活壓力，但對他而言，留在北京意味着「更多的職業選擇和無限的未來」。

年輕人逃離東北，在某種程度上反映出東北經濟社會發展狀況。近年來，東北不少曾經依靠重工業、資源開發繁榮起來的城市正逐步萎縮，資源枯竭型城市頻現，經濟轉型迫在眉睫；在經濟數據上，亦出現了城鎮失業率高於全國均線、人均可支配收入增速徘徊在全國榜尾、經濟活躍度差的情況；此外，稅負高、政策不穩定導致的營商環境不佳，令民間「投資不過山海關」的詬病始終不斷；加之新老產業接續、新市場環境成熟度不夠，年輕人留不下甚至「聞風」出走的現象自然不可避免。

下崗潮技工走 人口政策待變

上世紀90年代，國有企業改革正縱深發展，國企佔比較高的遼寧特別是瀋陽，企業破產、職工下崗大規模爆發。從1986年瀋陽市防爆器械廠成為新中國第一家破產的國企開始，「東方魯爾」鐵西區的工人們便最早嗅到了蕭條的氣息。

之後的十多年，東北迎來下崗潮。當時主持國家社科基金課題「下崗職工再就業工程」的東北大學教授李堅，向記者回顧了那時大批工人出走南方的普遍心態——1998年之前很多人依戀體制，不願離開，但有人已開始向東莞、深圳、蘇州等經濟發達地區遷移。到新世紀初的改革高潮期，多數人開始萌生自主就業、創業的想法，直到2002年大規模下崗成定局，不少有一技之長的工人特別是高級管理人才開始南下。

東北十年流失百萬

李堅在當時的一份調研報告中披露，1998年國企下崗職工為610萬人，1999年為650萬人，當年失業與下崗人員合計超1,000萬人。「在遼寧，至少有一百萬下崗工人，而這僅僅是登記

在冊的國企人員，大小集體等下崗職工更沒法計算了，保守估計至少上十萬的技術工人流向南方。」在如此龐大的下崗人群中，包含了需要多年培養、難能可貴的技工群體。

國家發改委曾表示，基於第五、六次全國人口普查的結果，「東北十年流失百萬人口」。李堅認為，這反映了東北人口在2000年之後的流失狀態，「只是結果在這幾年呈現出來了，而且政策上已開始有所傾斜，或許可以認為人口流失的拐點正在來臨。」

兼任中國社會保障學會理事和遼寧省人口學會常務理事的李堅，長期關注勞工問題。他認為，東北地區的外來人口比例遠低於南方各地，而外來人口比例與經濟活躍度呈正相關。他建



遼寧一煤礦工人仍在維持老舊的蒸汽機的運轉。網上圖片

議，管理部門首先要推行「勞工友好型」的人口政策，應低門檻引入，加強社會化服務與職業保護，「當下對外來勞動力的競爭已經到來，東北千萬不要再等到渴到不行才覺醒。動輒成十上百萬的勞動力人口湧入是能夠自己創造飯碗的，我們在產業政策之外，還應有所作為。」



黑龍江居民走過冰凍的江面，背後是正排放廢氣的煙囪。網上圖片

老齡化嚴重 勞動力不足



漂泊在外的東北人雖懷揣鄉愁但堅持追夢。網上圖片

近年來，東北保持了1億多常住人口總量，其中遼寧、吉林總人口還保持增長，黑龍江總人口略有下降。常年為政府機構提供諮詢服務的遼寧大學人口研究所副研究員宋麗敏分析，東北的人口問題需分開來看，遼寧由於產業、政策等歷史原因，問題不同於其他兩省，突出問題在於吸引人才動能不足和人口老齡化嚴重導致的結構不合理。

倡加強勞動力技能培訓

她坦言，目前遼寧的產業結構調整遇到瓶頸，由此帶來的人口結構不匹配問題開始顯現。一方面，服務業對勞動力的吸納能力雖不斷增強，但產業佔比小，而佔比較大的工業對GDP增長的拉動效用卻遠低於全國水平。同時，隨着近年工業自動化水平的提高，工業對勞動力的「擠出效應」增強，造成吸引高級人才的傳統產業優勢不再，本應創造大量就業機會的服務業卻暫未發展

起來的局面。由於在計劃經濟體制下，經濟政策和生育政策執行得比較徹底，東北特別是遼寧在獲得了較高城鎮化率的同時，也面臨着老齡化社會加劇的威脅。宋麗敏指出，遼寧目前的老齡化率已超全國均線5個百分點，達到20.59%。遼寧衛計委去年底發佈的2015年人口狀況報告顯示，目前，遼寧人口佔比最大的群體為45歲—49歲、已過生育期的中年人，「二孩」政策短期內不會使老齡化問題有所改善，如何引導現有及潛在勞動力人口回流成為最重要議題。

宋麗敏建議，各地政府的人才政策要兼顧就業引導機制。她在一項對遼寧農村勞動力人口的調研中發現，與長三角等發達地區這一群體流向工業生產、技術類工種等領域相比，遼寧農村人口多數流向了餐飲、建築工地等服務業的較低層次領域，她建議加強對勞動力群體的技能培訓，以穩固目前的勞動力人口。

回鄉創業 東北你準備好了嗎？

微觀點

東北人口外流，如今已引起國家到地方的高度重視。遼寧省長陳求發過去一年中先後五次召開人才教育與培訓相關會議，調研高等、職業教育現狀，如此規格近三十年未見，可見政策之亟需、情況之急迫。當各級政府密集調整產業、人才等相關政策時，一則「瀋陽最嚴網約車控令公佈」的消息引來輿論關注，其中透視出的政策轉論值得深思。

去年11月初，堪稱嚴甚北上廣深的「瀋陽網約車細則」宣佈對外徵求意見，但不少人卻從這份細則來運的文件中解讀出不同的聲音——這一被認為是吸納勞動力的新興行業卻在瀋陽產生了政策「擠出效應」，與北上廣深以戶籍限制外來人口的嚴格相比，瀋陽的細則在此基礎上增加了更為繁瑣的審批程序。



東北人口外流的結果開始顯現。圖為長春舉辦的人才招聘會。資料圖片

一邊在加大力度吸引人口回流，同時政府也在大幅減少審批流程、優化營商環境，而另一邊卻自壘城牆，形成與地方情況極不相符的政策約束。一位80後網約車司機向筆者吐露心聲，雖然他的條件符合新政要求，但也決定年後就和圈子裡的十多位朋友一起到北京遠郊租房謀生了。同樣是「開車掙錢」，他認為一個寬鬆的環境更能帶來奮鬥的希望。

我們不禁要問，當越來越多青年人誓要逃離大城市、回鄉創業時，東北是否有足夠的自信去迎接他們？是否有足夠寬鬆的政策去迎接再一次的「闖關東」？