

邊境建鐵幕 美墨又交惡

— 全球化 —

美國總統特朗普宣佈兌現競選承諾，在美國與墨西哥的邊境興建圍牆，以阻隔從墨西哥前往美國的非法移民，並要求墨西哥政府負擔工程費用。雖然邊境圍牆已不是第一次提出，但這次仍令美墨關係蒙上陰影。本文將會分析提出美墨圍牆興建的背景，以及興建圍牆的爭議，並分析各持份者的意見。 ■ 文澄 特約作者

■美墨邊境圍牆已不是第一次提出，邊境上現已建有多面圍牆。 資料圖片



■特朗普(左)要求墨西哥為邊境圍牆填實工程費，涅托(右)直言墨西哥不會付錢。 設計圖片

新聞背景

墨拒付錢 取消訪問

2017年1月26日，美國總統特朗普簽署行政命令，在美國與墨西哥的邊境興建圍牆，以阻止從墨西哥而來的非法移民越境，並要求墨西哥支付工程費用。消息一出，立即引起各國關注，墨西哥總統恩里克·培尼亞·涅托立即反擊，指墨西哥不會支付圍牆的興建費用，譴責相關決定之餘，更取消原定於1月31日到訪美國的計劃。

美墨邊境問題

為追美國夢 偷渡以謀生

美墨邊境問題由來已久，這條長達3,200公里的國境線，早已成為美墨兩國的重點議題，其中又可分為非法移民和毒品流入兩方面，前者是因為美墨兩國的經濟水平相差甚遠，導致大量墨西哥人偷渡到美國謀生，後者則是毒品從墨西哥偷運到美國境內。

根據墨西哥政府的官方統計數據，美國境內存在約1,180萬非法移民，當日約580萬來自墨西哥，這些非法移民為追求「美國夢」而來，希望憑自己的努力，在美國掙錢，以改善故鄉家人的生活。

另一方面，非法移民對美國的教育制度亦抱有期望，因為所有非法移民學童若在美國申請入學，均無須提供任何合法逗留證明，即可享有教育福利。

經濟仍不景 匯款成命脈

另一方面，墨西哥國內的經濟不景，導致國民希望出外謀生。由於國際經濟和油價下滑，作為世界十大產油國的墨西哥也跟着經濟不景，而海外的墨西哥人匯款就成為墨西哥的經濟命脈。

根據墨西哥央行的數據，自2015年起，來自海外的匯款高達248億美元，甚至超越出口石油的總額。

毒品流入方面，美國國土安全部的報告指出，每年從墨西哥偷運到美國的各種毒品，黑市總值高達近200億美元，包括海洛英、大麻、可卡因、冰毒等，而武器走私的情況同樣嚴重，美國政府認為這嚴重影響治安。

非法移民問題已不是第一天出現，而美國政府實際上亦早已採取行動，早於2006年，時任總統的喬治·布什(George W. Bush)就已簽下法案，批准在美墨邊境興建逾千公里的圍牆，而實際上美國政府已經在大部分邊境興建圍牆，特朗普的建議其實是將各段圍牆連成一線。

變，如奧巴馬醫改，亦有針對政府日常運作的，如美國政府機構在2015年平安夜關門半天。雖然行政命令不需要經過國會，但也不能違法，國會亦可透過立法來阻止行政命令的實施。

阻止非法入境

時機已過？

興建「萬里長城」，主要針對非法移民，但政策卻遭到各方質疑，以下分析各種理據。

1. 夢碎回國

雖然不少墨西哥人為「美國夢」而偷渡前往美國，然而，有墨西哥的非法移民卻指出，現時從美國回墨西哥的非法移民，比新從墨西哥過境的移民更多。墨西哥非法移民到了美國後，需要適應新的生活，也需要適應新的語言，而美國近年經濟不景，更令工作機會大減，而醫療等開支卻不少，不少非法移民因此選擇返回墨西哥生活。有人質疑，偷渡到美國的「移民潮」已過，特朗普政府卻在此時興建圍牆，是否已無必要。

2. 偷渡有法

美墨邊境已有大量美方邊防人員駐守，不少地區亦已興建圍牆，但仍無阻非法移民流入，原因在於陸路只是非法移民的其中一個途徑，興建圍牆無法阻止從海上偷渡的非法移民，而美墨之間亦不斷發現非法移民利用隧道入境，因此興建圍牆是否真的有效，實在無法預計。

3. 移民貢獻

雖然美國部分人指非法移民利用美國的福利，但無可否認，非法移民對美國的經濟也有很大的幫助，填補了不少被當地人拒絕的工作空缺，如農業、採礦、建築等，若缺少非法移民，美國部分工種可能反而陷入工人不足的危機。

4. 誰來「埋單」

特朗普簽署行政命令，要求興建圍牆之餘，亦揚言要墨西哥政府支付工程費用，而工程費用至今仍未有一個確實的預算，特朗普預算100億美元到120億美元，亦有人預算高達250億美元。

更重要的是，墨西哥政府表面絕不會為工程付款，最後賬單由誰負責，仍是一個疑問。

5. 美墨交惡

特朗普提出的圍牆計劃，目標明顯針對墨西哥，迅速受到墨西哥方面報復，墨西哥總統涅托立即取消訪問美國的行程(特朗普也稱涅托不付錢就取消美國訪問)，甚至擴大對特朗普財團涉嫌在墨西哥投資時避稅的調查。

持份者觀點

柏林市長：不要建這面牆

1. 美國總統特朗普：一個沒有邊界的國家就不是國家，從今天起，美國將奪回邊境的控制權。

2. 墨西哥總統涅托：墨西哥不會為任何一座牆付錢，身為總統，我將完全承擔責任，以捍衛墨西哥與墨西哥人民的利益。

3. 德國柏林市長穆勒：呼籲特朗普不要走錯誤的老路，那就是和外界隔絕。親愛的總統先生，不要建這面牆！

4. 羅馬國際社會學自由大學美洲史教授阿萊吉：非法移民問題的原因沒有解決，若墨西哥境內的經濟不景，墨西哥人會想前往美國碰運氣。

5. 國際問題專家：墨西哥北部的毒品交易，是因為美國對毒品有巨大的需求，圍牆不能隔絕問題。

知多點

美國總統行政命令

美國總統可以簽發行政命令給聯邦政府，這一份由總統簽字的文件，並不需要經過國會批准，亦是美國總統的施政手段之一。行政命令沒有上限，如奧巴馬在任8年，共簽署279項，有爭議的政策改

想一想

1. 根據資料，試解釋美國提出在美墨間興建圍牆的原因。
2. 有評論認為美墨邊境圍牆可解決美國南部的毒品問題，你同意嗎？
3. 你支持美墨邊境圍牆計劃嗎？試解釋你的看法。

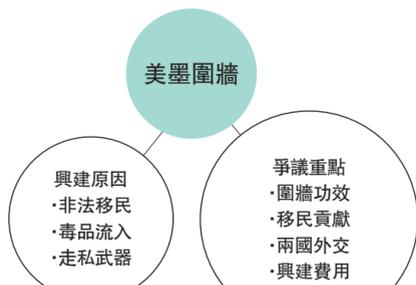
答題指引

1. 本題需要引用資料解釋，同學可引用資料中墨西哥非法移民對美國的影響，如非法移民問題、毒品流入等。
2. 本題屬於開放評論題，同學可自行選擇立場，言之成理即可。邊境圍牆的興建，在一定程度上增加了毒品流入的難度，的確可以減低美國南部的毒品問題，但毒品流入不一定透過地面，如地底、海上等仍

可走私，而且美國南部的毒品需求仍存在市場，就會繼續有人想辦法走私毒品。

3. 本題需要同學自行評價美墨圍牆的價值。若支持的話，同學可以強調墨西哥非法移民對於美國的負面影響，突出興建圍牆的重要性，若反對就應強調非法移民對美國經濟的貢獻，或質疑圍牆的功用，並指出因此與墨西哥交惡是得不償失。

概念圖



延伸閱讀

1. 《特朗普敲定建美墨圍牆》，香港《文匯報》
<http://paper.wenweipo.com/2017/01/26/YO1701260018.htm>
2. 《特朗普政策》，香港《文匯報》
<http://paper.wenweipo.com/2016/11/10/GJ1611100049.htm>
3. 張敬偉：《特朗普開啓莽撞的試錯外交》，香港《文匯報》
<http://paper.wenweipo.com/2017/02/02/PL1702020005.htm>