

# 1992年《馬城條約》奠基歐盟 擴張過快釀今日危機

# 「歐洲一體化」追夢25年

1992年2月7日，歐洲共同體12名成員國領袖聚集於荷蘭馬斯特里赫特市，正式簽訂《馬斯特里赫特條約》(簡稱馬城條約)，成立「歐洲經濟與貨幣聯盟」(EMU)，採取單一貨幣及中央銀行，為歐盟和歐元區的成立奠定基礎。明日就是條約25周年紀念，時值歐洲受疑歐派和難民潮等問題困擾，馬城居民則認為歐洲一體化的美夢仍未破滅，希望歐洲人重新擁抱歐盟公民的身份。

馬城位於荷蘭東南部林堡省，西鄰比利時、東臨德國，是連接比、德、荷三國的橋樑，當年歐共體選定馬城為會議地點，彰顯歐洲融合的決心。《馬城條約》由《歐洲經濟與貨幣聯盟條約》和《政治聯盟條約》兩者組成，確立了政治、經濟、司法、國防等領域緊密合作，擴大歐洲議會的權力，承認歐洲公民身份和選舉權。歐盟和歐元分別於1993年和1999年誕生。經過25年，歐洲面對的挑戰愈趨嚴峻，包括歐債危機、歐元貶值、英國脫歐和難民湧入，歐洲一體化進程岌岌可危，馬城居民相信自己可扮演扭轉困局的關鍵角色。

## 馬城望各國重拾條約理念

市長施特拉克表示，居民對於條約在馬城簽署仍感到榮幸，也明白歐洲出現種種問題，很多歐洲人對現狀深感懷疑和不安。馬城政府希望歐洲國家重拾條約所代表的理念、價值觀和歐洲公民認同感，改善普羅大眾的工作和生活條件，並改革「如迷宮般的」歐盟機構和制度。

阿姆斯特丹自由大學政治教授克拉克姆指，與當今歐盟28國不同，當初EMU締約國只有12個，但擴張過快，為後來的各種危機埋下伏線。他指EMU設立單一貨幣市場的雄心太大，這除了需要擁有強大的政治聯盟基礎，亦要求各經濟體具一定競爭力。由於希臘等南歐國家經濟基礎較弱，它們亦未有採取必要的經濟改革。《馬城條約》規定各國採取單一的外交、防務、司法等政策，從目前難民危機來看，各國協調有欠完整，難以達成共識。

## 歐盟須改革 德法荷沒決心

馬斯特里赫特大學的當代歐洲史教授塞熱認為，各國應致力於作出政治承擔，但他認為德國、法國和荷蘭的政黨領袖均未見有重整歐盟的決心。正如剛卸任的

歐洲議會議長舒爾茨所指，歐盟危機並非出於《馬城條約》野心太大，而是各國領袖未能堅守條約所定下的框架。林堡省省長博文斯批評歐盟成員各自為政，又提議改善各地不統一的稅制及社會保障制度，令歐洲人對「歐盟公民」和「本國公民」的身份認同並行不悖。

■法新社/Politico網站

## 限制公共開支 「離地」精英得益

《馬城條約》希望藉建立統一貨幣市場及司法制度等，改善締約國人民生活水平，最終令歐洲各國緊密聯合、歐洲文化蓬勃發展，然而事與願違。歐洲如今深受經濟增長緩慢等問題困擾，根源可說是始自條約引入的新自由主義元素，將理應由政府負責的公共領域逐漸退讓予私人領域，使普羅大眾深受其害。

根據《馬城條約》，締約國必須限制政府債務及預算赤字於生產總值的一定比例之內。意味著若要加入歐元區，便需改變過往依賴公共支出分配福利、保障人民生活的做法，變相限制國家的公共開支。部分南歐國家如希臘、意大利等為符合條件，紛紛尋求高盛等大銀行協助隱藏債務，變相為歐債危機埋下伏線。

投資，經濟難有起色，債務自然愈來愈多，令當地貧窮情況日甚，失業率暴升，公共衛生服務大受打擊。即使希臘於2015年選出反對緊縮政策的激進左翼執政聯盟，仍難逃向全球資本市場出售國家資產抵債的命運。

去年6月英國公投脫離歐盟，可以說是飽受新自由主義所苦的大眾作出選舉，雙方未來的脫歐談判，有可能成為歐盟重建自身的影子：希臘若接受貸款，需要按實施嚴苛緊縮政策。在此情況下，當地缺乏公共

去，雙方未來的脫歐談判，有可能成為歐盟重建自身的影子：希臘若接受貸款，需要按實施嚴苛緊縮政策。在此情況下，當地缺乏公共

■《獨立報》

## 店舖掛旗慶條約 「一街代表一國」

林堡省省長博文斯憶述，《馬城條約》簽訂當天，馬斯特里赫特一片歡騰，店舖紛紛掛起歐洲各國國旗，「每條購物街都代表一個國家」，支持歐洲一體化的情緒高漲。現在的馬城仍然是一個多元化的城市，居民將歐盟視為屏障，抵禦動盪不安的國際環境。

雜貨店店主勒伊特表示，當他看到特

普當選美國總統帶來的混亂局面，更加令他相信「歐洲夢」是一件好事。對於難民湧入令國家收緊邊境，19歲的埃斯米稱，難民是全球現象，不僅是歐洲獨有的問題。

馬斯特里赫特大學的歐洲事務專家認為，隨著歐盟擴大，各國分歧變得更加明顯，認為成員國須自發推動歐盟改革，而不應只是依賴歐盟機構本身。

■法新社



1992年2月7日，歐洲共同體12名成員國領袖聚集於荷蘭馬斯特里赫特市，正式簽訂《馬城條約》，成立「歐洲經濟與貨幣聯盟」。網上圖片

德國總理默克爾參與《馬城條約》25周年紀念活動。網上圖片

英國脫歐嚴重打擊歐盟一體化。路透社

## 《馬城條約》目標與實際成果

- 目標**
- 強化政府機構民主合法性
- 改善行政效率
- 建立經濟及貨幣聯盟
- 發展歐洲共同體社會意識
- 建立共同對外及安全政策

### 成果/失敗

**民主合法性：**歐盟決策過程不透明，領導層亦非由選舉產生，部分國家的民選官員被迫推行歐盟決策，對歐盟決策過程亦缺乏影響力，例如法國及荷蘭2005年公投反對歐盟修憲，但民意卻被歐盟完全忽視。

**行政效率：**條約設下框架，加強各國政治合作，例如各國根據條約所訂的合作機制，共同處理金融危機、英國脫歐等。

**經濟聯盟：**各成員國需要限制政府債務及財赤，但歐盟並無具約束力的機制促令各國達成目標，例如法國及德國便在歐元發行不久超標。

**社會意識：**「歐盟公民」僅是地理上的標籤，而非根據自由、平等抽象價值形成的身份認同。各國人民仍然深受各自文化、宗教等因素影響，政府亦根據種族訂勞工及福利政策，結果排斥移民。

**對外政策：**根據《都柏林規則》，尋求歐盟庇護的難民需要於首個到達的歐盟國家接受審查，但希臘及意大利等國未有嚴格執法，容許數以百萬計難民進入歐盟各成員國。

# 「荷蘭特朗普」冒起 主張脫歐

荷蘭下月將舉行大選，一如眾多歐洲國家，當地主流政黨將面臨民粹勢力挑戰。極右反移民「自由黨」黨魁懷爾德斯與美國總統特朗普理念相近，他提出收緊移民措施，甚至實施《可蘭經》禁令，同時主張脫離歐盟和歐元區，恢復使用荷蘭貨幣。自由黨目前支持率領先，一旦真的上台執政，歐盟勢進一步瓦解。

媒體形容懷爾德斯是「荷蘭特朗普」，當美國入境禁令正鬧得沸騰，他給予特朗普支持，並建議將禁令擴展至沙特阿拉伯。他反對精英主義，指出選民被政客背叛。自由黨在2012年大選得票率只有10%，但之後數年迅速冒起，最新調查顯示，自由黨可望取得最少20%選票。

## 常穿避彈衣 秘密地點會妻

不過懷爾德斯能否上台，還要視乎其政黨能否合作。在荷蘭國會選舉中，最少政黨能取得超過30%選票，加上今屆有多達28黨混戰，議會碎片化，最少起碼要3個政黨合作，方能組成佔國會大多數的執政聯盟，主張太激進的自由黨未必能找到盟友支持上台。

另一方面，謀求連任的荷蘭首相呂特

為了與懷爾德斯搶票，最近開始向移民採取更強硬立場，分析指，他因此會與立場較溫和的選民為敵。民調顯示，他自從改變態度後，他領導的自由民主人民黨(VVD)的民望下滑。

懷爾德斯的反移民旗幟太鮮明，左翼及伊斯蘭武裝分子都想將他置諸死地，他時不要穿上避彈衣，並全天候接受保鏢保護。他每周只能與妻子見面一次，而且要在秘密地點進行，他自稱，沒有人希望過這種生活。

■《每日郵報》/《國際財經時報》



媒體形容懷爾德斯是「荷蘭特朗普」。美聯社

# 威脅共和黨存亡 菲永被促退選

法國共和黨總統候選人菲永被揭以公帑聘用妻兒出任掛名議員助理，導致民望下挫，不少黨內重量級政客紛紛要求他退選。身兼共和黨地區領袖的參議員吉勒警告，醜聞每日都在打擊共和黨，擔心會威脅總統、國會選情，甚至共和黨的存亡。

菲永競選團隊前日派發300萬份題為「停止追殺」的單張，批評醜聞是左翼勢力的陰謀，要求對方收手。雖然退選呼聲高漲，但菲永堅稱奮戰到底。最新民調顯示，極右「國民陣線」領袖勒龐在首輪投票支持率高達25%，「前進黨」候選人、前經濟部長

馬克龍為20%至22%，意味只有18.5%至20%的菲永，可能無法進入次輪投票。

## 馬克龍籲美科學家投法

美國總統特朗普的政策令當地不少科學家及企業家心寒，馬克龍前日出席競選活動時，向這些人張開懷抱，表明法國將成為「創新之地」，有助研究氣候變化、可再生能源及醫療，形容他們將會擁有一個新祖國。馬克龍續指，他的政綱並不包括興建圍牆，暗批計劃興建美墨邊境圍牆的特朗普排外。

■路透社/《衛報》



菲永受公帑醜聞困擾，或被迫退選。法新社

## 28政黨參選 二戰後最多

荷蘭國會大選將於下月15日舉行，選舉委員會上周五稱，今屆共有81個政黨報名，但只有28個合乎選舉法例要求，包括執政自由民主人民黨(VVD)及主張極右民粹主義的自由黨。在去年英國公投脫歐及特朗普當選美國總統後，各界把今次荷蘭大選視作極右民粹主義是否進一步高漲的風向標。

今次是二戰後最多政黨參與的大選，歷史上亦僅次於1922年53個黨角逐的一次。懷爾德斯領導的自由黨過去數月民望領先，預料可在國會下議院150席中取得

27至31席，首相呂特領導的VVD則有23至27席，執政聯盟的工黨近月民望下挫，估計只能取得10至14席。由於預料沒有單一政黨取得過半議席，屆時相信會出現聯合政府。不過許多政黨表明拒絕與主張脫歐、反伊斯蘭教的自由黨合作。

參選政黨訴求不一，其中「彩牛黨」表明反對自由黨，當地著名刑事辯護律師普拉斯曼亦會參選，他表示上屆大選有1/4選民沒有投票，希望透過今次大選，協助不滿政局的選民發聲。

■法新社/美聯社