

新預算案應以新思維善用財政盈餘

新一年度財政預算案將在本月22日公佈。民建聯昨日到政府總部請願，要求新預算案能夠充分運用財政盈餘紓解民困。據估計，特區政府本年度將有數百億盈餘，而財政儲備約有9000多億，廣大市民都期待當局能夠因應社會發展，擺脫不合時宜的舊理財模式，以全新思維善用龐大的財政資源，一方面進一步培育增長能量，推動經濟發展；另一方面盡力改善民生，讓社會各階層都能分享到經濟發展的成果，縮小貧富差距，讓香港社會達成更和諧融洽。

自去年10月特區政府啟動新一年度財政預算案諮詢以來，社會各界反應熱烈，提出了許多有益建議。民建聯昨天到政府總部請願，提出了12項善用盈餘、改善民生的建議，包括寬免全年差餉，每戶每季上限2500元；寬減薪俸及利得稅，每人上限2萬元；生果金免資產審查年齡下調至65歲等。他們也希望政府推出租金稅務優惠，協助一些非「N無」，但有能力買樓，需要租住私人樓宇的人士，減輕他們的財政壓力。這些紓解民困的建議都值得參考。雖然今年度香港經濟增長速度不算高，但特區政府通過積極的財政政策及有效的收入措施，財政收入和財政儲備均可望繼續保持增長，有專業人士估計2016-2017年度財政盈餘有600-700億左右，而財政儲備更達9000多億。

本月22日公佈的財政預算案，既是現屆政府制定的最後一份預算案，也是新任財政司司長陳茂波的第一份預算案。如何有效地運用好這樣龐大的盈餘，為香港社會發展增添動力，是一次難度較高的

考試。許多社會人士都指出，新預算案應有新思維和新觀念，應根據社會發展的需要，更加有效運用盈餘和儲備，以幫助更多有需要的市民。基本法第107條指出：「香港特別行政區的財政預算以量入為出為原則，力求收支平衡，避免赤字，並與本地生產總值的增長率相適應。」這是編制財政預算案的基本準則。如何根據客觀情況而靈活運用這些準則，是擺在特區政府財政部門面前一道高難度的考題。如果只是機械而簡單地套用這些條文，沒有根據客觀情況而作出創造性的發揮，尤其是沒有滿足到經濟發展和廣大市民的需求，所做出的財政預算案，就最多只能是僅僅及格而已，遠遠不能滿足社會發展的需要。

香港社會目前正處在一個重要而關鍵的發展階段，面對社會大眾的殷切期待，新的財政預算案的編制者，應具有新思維和新觀念，努力擺脫過往某些不合時宜的傳統模式束縛，尤其要抓住經濟社會發展的關鍵環節，善用盈餘和儲備。首先，要根據特區政府的產業政策，以更多的資源來鼓勵創新科技和新興產業的發展，為香港經濟增長培育更多的新增長點；其次，要根據社會大眾的需求，適當動用儲備來解決民生最迫切的醫療、教育和扶貧的問題，幫助更多有需要的基層市民，緩解他們生活的疾苦，為社會創造更加公平、和諧的環境；還有，應照顧到各個階層的需要，尤其是盡量為中產階層提供更多的稅務優惠等等。總之，廣大市民都期待著特區政府有關方面能夠交出一份高質量、高水平，能夠紓解眼前矛盾、推動長遠發展的財政預算案。

中國經濟開局平穩 內外挑戰仍大

國家統計局公佈，今年1月份，中國製造業採購經理指數（PMI）為51.3%，比上月輕微下跌0.1個百分點；非製造業商務活動指數為54.6%，比上月微升0.1個百分點，延續了平穩擴張的態勢。但由於環球政經局勢陰霾密布，市場面對內外雙重壓力，前路實在未許樂觀。一方面，需要持續深化供給側改革力度，化解系列深層次矛盾；另一方面，要應對美歐政經的不確定和不明朗因素。尤其是特朗普上台後，環球貿易戰、貨幣戰開打的風險大為提高，必須充分估計可能面對的波折和困難。香港作為外向型經濟體，關鍵還是要發揮好背靠祖國的優勢，把握好國家重大戰略所帶來的機遇，努力化解不利因素。

整體而言，中國經濟仍然維持L型走勢，繼續溫和擴張。不過稍可喜的是，調查結果顯示企業的心態較為積極，多數企業認為2017年的宏觀經濟將繼續保持穩中向好，企業的經營環境有望進一步改善。分行業而言，產能過剩、高耗能和高污染等涉及去產能和提高節能環保要求的行業呈現下降，當然有必然性和合理性；相反高技術製造業PMI為55.7%，按月上升1.9個百分點，呈現加速擴張態勢。這代表整體經濟結構優化的步伐繼續深化。

在宏觀經濟穩定向好的開局之下，展望今年，中國經濟仍然面臨內在外在的多重挑戰，必須充分估計可能面對的困難，做好應對驚濤駭浪的準備。

對內，要繼續改善市場環境，提高微觀經濟活力。既要擴大總需求增加企業訂單，亦要持續推進供給側改革。尤其是去年年底，一些知名企業家反映企業綜合負擔較高，如何降低企業成本，改善企業盈利狀況是一項艱巨的挑戰。

對外，特朗普正式就任之後，全球政經風險驟增，保護主義和民粹主義的風潮更為熾熱。繼移民政策一團糟之後，特朗普的「三把火」已經燒到貿易問題上，並率先計劃向墨西哥產品徵收20%進口關稅作為興建邊境圍牆的費用，貿易戰一觸即發。與此同時，特朗普團隊接連對歐盟、日本出招，指其操縱匯率，貨幣戰如箭在弦。尤其是今年歐洲多個大國將舉行大選，一旦極右勢力勝出，對歐盟所造成的衝擊難以想像。這些都為世界政經前景蒙上陰霾，也將在相當程度上對中國經濟走勢帶來負面影響。

誠然，中國經濟經過30多年改革開放的高速發展，已經有了雄厚的基礎，只要內部改革能持續有力開展，內需市場持續發展，應該有足夠的底氣消化外來的衝擊。不過香港作為國家對外的窗口、超級聯繫人，無可避免會受到外圍局勢不穩的拖累。在此情況下，我們必須堅信，國家是香港最堅實的後盾，香港每次應對危機，都是與祖國聯繫更緊密的良機。只要港人放下紛爭、團結一致，好好把握國家「一帶一路」戰略和兩地市場「互聯互通」所帶來的機會，香港定能經歷波折從容前行。

民記促善用盈餘還富於民

財政盈餘或達數百億元 盼財案減免電費房租紓困

香港文匯報訊（記者 趙虹、何寶儀）2017/18年度財政預算案即將於本月底揭盅，有指政府本年度將錄得數百億元財政盈餘，不少市民關心政府將推行什麼紓困措施。10多名民建聯區議員及市民昨日到政府總部請願，要求政府還富於民。有市民表示，現時支出及收入僅剛剛好，期望政府推出電費及公屋租金減免措施，節省日常生活開支。

早有預測指，政府本年度將錄得701億元財政盈餘，遠高於原先估計的114億元。多名民建聯區議員昨早聯同多名市民請願，他們手持寫有「回應訴求、紓解民困」橫額，及「減免差餉」、「設立居所租金扣稅額」等標語，要求政府還富於民，推出惠及基層及中產需要的紓困措施。

黎榮浩扮「財神」寓聽民意

黃大仙區議員黎榮浩以「財神爺」打扮，接受寫有在場請願者要求的紙牌，寓意政府「財爺」可聽取民意。參與請願活動的退休長者趙伯指，現時僅靠兒子一人薪酬支撐一家五口日常支出，孫女及孫兒分別就讀碩士及學士課程，支出及收入僅剛剛好，希望財政預算案推出電費及公屋租金減免，改善生活。

李家良倡屋租扣稅惠中產



▲趙伯希望財政預算案推出電費及公屋租金減免措施。趙虹攝

西貢區議員李家良指，有見「庫房水浸」，政府應充分利用盈餘，今年環球經濟不明朗，市民期望政府推出措施紓解民困，過往租樓中產未能受惠於財政預算案，希望新任財爺有新作風，推行居所租金扣稅額，減輕中產負擔。

民建聯又建議寬免全年差餉，每戶每季上限2,500元；寬減上限20,000元薪俸稅及利得稅；寬免公屋租金一個月及提供每戶1,800元電費補貼。中產方面，民建聯提倡延長居所貸款利息扣稅年期，以及增設租金扣稅額，上限100,000元，享年期20年，以減低租住私人樓宇者負擔。

香港舊式樓宇愈來愈多，民建聯要求政府協助樓宇維修，包括推第三輪「樓宇更新大行動」、為未能符合《消防安全（建築物）條例》要求的業主提供財政支援，以及培訓民政事務處聯絡主任服務素質，以「專職專責」模式，讓他們專注大廈管理工作，協助居民防範工程圍標。

倡生果金免資產審查下調至65歲

長者方面，民建聯希望發放額外一個月高齡津貼、長者生活津貼及傷殘津貼金額；生果金免資產審查年齡下調至65歲，並上調現時申領長津及新設高齡長者津貼的資產上限。

香港舊式樓宇愈來愈多，民建聯要求政府協助樓宇維修，包括推第三輪「樓宇更新大行動」、為未能符合《消防安全（建築物）條例》要求的業主提供財政支援，以及培訓民政事務處聯絡主任服務素質，以「專職專責」模式，讓他們專注大廈管理工作，協助居民防範工程圍標。

李慧琼、曾俊華估錯盈餘須負責

實事求是 民建聯前日發表對下屆特首期望，當中提到新特首要改變既定公共理財觀念，準確評估盈餘。民建聯主席李慧琼昨日出席電台節目時再表示，民建聯多年來均批評財政預算案「估錯數」，「當過去5年都出現收入被低估情況，反映結構上可能已有改變，估算太保守」，亦期望特區政府多作長線投資。她又指，近年社會深層次矛盾加劇，社會對財政預算案估錯盈餘有爭議，認為曾任財政司司長的曾俊華要負最大責任，民建聯未來約見他時會提出有關問題。

■記者 鄭治祖

民建聯財案期望

- 紓解民困**
- 寬免全年差餉，每戶每季上限2,500元
 - 寬減薪俸稅及利得稅，上限20,000元
 - 寬免公屋租金一個月
 - 提供電費補貼，每戶電力住宅用戶1,800元
- 優化稅制**
- 將居所貸款利息扣稅年期由目前15年延長至20年
 - 設立居所租金扣稅額，上限100,000元，享年期為20年
- 進一步優化長者福利措施**
- 生果金免資產審查年齡下調至65歲
 - 上調現行申領長津及新設高齡長者津貼的資產上限

- 協助樓宇維修**
- 推出第三輪「樓宇更新大行動」，以改善樓宇安全及美化市容
 - 為未能遵從《消防安全（建築物）條例》要求安裝水缸及喉嚨等消防設施及裝置的業主，提供財政及技術上的支援
 - 增撥人手及資源，提升各區民政事務處聯絡主任的服務素質，以「專職專責」模式，讓大廈聯絡主任能專注大廈管理相關工作

製表：趙虹

社聯籲食物援助恒常化

香港文匯報訊（記者 翁麗娜）香港社會仍有基層為一日三餐躊躇，目前可向社會福利署資助的非牟利機構申請食物銀行服務，最長可領取八周食物援助。社聯總主任（社會保障及就業）黃和平表示，有需要者領取食物援助服務期過後需要重新申請，此前依靠非牟利機構「自掏腰包」補貼食物，批評制度忽略受助者未必能在八周內解決經濟困難，建議資助恒常化。社署回覆指，營辦機構可酌情向特殊個案提供超過八周協助，或轉介至合適服務單位跟進，又指會密切留意計劃推行情況。

醫藥費月達2000元 慳錢不覆診

現年60多歲的袁女士患糖尿病、高血壓、骨刺等，與患有肌肉萎縮症的丈夫同住翠屏邨。她說，自從丈夫2003年在家中跌倒後，自己便由全職轉為兼職工作，但擔心丈夫無人照料，最終被迫辭職。夫婦分別每月領取1,650元傷殘津貼，丈夫額外領取每月長者生活津貼約2,000多元，二人沒有子女援助，經常需要到公立醫院覆診。袁女士指，自己醫藥費每月高達2,000元，「睇醫生食十多種藥，有時為了慳錢不去覆診。」

她憶述指，未申請食物銀行援助前生活困難，淚灑當場：「經常等麵包店收店前有5折……買兩個麵包當食三餐……自己不想重提這段日子。」她指長期以來營養不良導致身體水腫，至於被問及為什麼不申請綜援，她說：「自己不想申請，曾去社署，但覺得他們（社署人員）勢利，覺得不舒服，寧願食粥。」直至三四年前，她向循道衛理觀塘社會服務處申請食物銀行援助，三餐不繼情況才得以改善。

黃和平表示，食物銀行是拿不到綜援者的最後安全網，確保他們有食物紓解燃眉之急，但服務限期僅八周，「政府又沒有相應機制確保求助者八周可解決經濟困難，建議取消限制。」

循道衛理觀塘社會服務處食物銀行服務涵蓋觀塘、黃大仙及西貢。該服務處社工袁慧明表示，以翠屏邨為例，目前約20家庭及100人申請該服務，主要是長者及長期病患，但近年多了南亞裔家庭申請，派給他們的食物避免有午餐肉罐頭。

社署表示，2009年在全港推行「短期食物援助服務計劃」，為緊急及短期需要者提供短期食物援助。社署自2013年10月，把食物援助期限由最



▲袁慧明展示一星期分量食物，左邊食物適合南亞裔、右邊適合華人。翁麗娜攝



▲袁女士憶述未申請食物銀行援助前的生活困難，淚灑當場。翁麗娜攝

長六周增加至八周，營辦機構及服務使用者均表示，新修訂期限大致能協助有需要者解決困境。社署續指，截至去年12月底，計劃已為239,785人提供服務，當中低收入者佔51%，遭逢突變而有即時經濟困難的個人或家庭佔21%。去年6月起，社署把營辦機構用於提供餐次撥款上調一成。政府已按2015年施政報告，把計劃承擔額由原來4億元增至6億元，新增撥款可讓計劃延續至2018年3月底。

受援月省千元 有助改善生活

特稿

社會服務聯會於去年1月至6月進行「香港糧食保障探索研究」，訪問310名接受食物援助服務基層市民，發現他們每月平均能節省27%、約768元食物開支。當中，以申請食物銀行服務使用者節省最多金錢，每月平均節省33%、約1,184元，受助者所節省金錢主要用於補貼日常開支、購買食物及子女教育。

現年88歲的關婆婆與丈夫雖然育有五名子女，但無一人能負擔兩老生活：「個個都有自己一頭家，做低收入工作，有些又失業……」兩人唯有依靠長者生活津貼每月約2,400元生活：「自己已做清潔工做到76歲，生活已經好慳，都沒有積蓄。」她表示，未申請循道衛理觀塘社會服務處提供的食物銀行前：「有一餐無一餐……都是買差不多過期的食物。」她指即將到期的冰鮮雞會

便宜8元至10元。基層戶每月食物開支續增

社聯總主任（社會保障及就業）黃和平表示，根據統計處資料顯示，食品價值持續上升，當中以家禽及水果在2010年至2015年間，升幅由48.8%至51.3%；基層家庭每月食物開支亦由2010/11年度2,972元，攀升至2014/15年度3,861元，增加近三成。

他指出食物價格急升，基層食物開支不斷增加，可謂百上加斤，食物援助有助減少基層開支，尤以申請食物銀行服務使用者，較去社區機構接受熱食服務及接受食物回收服務，節省最多金錢。他續說，受助者省下的錢可自由調配，有助改善生活，調查顯示近90%食物銀行使用者都擔心服務期過後，家庭會陷入經濟困難，建議社署取消食物銀行為期八周限制，改為恒常化。

■記者 翁麗娜