

五「不變」四「變」見證「一國兩制」成功

張學修 港區全國政協委員 香港中華出入口商會會長



中聯辦主任張曉明在出席新春酒會致辭時表示，香港回歸20年以來，經歷了五個「不變」及四個「變」。不變的是：原有的資本主義制度沒有變；生活方式沒有變；法治環境沒有變；作為國際金融、貿易、航運中心的地位，沒有變；香港社會所崇尚的價值觀念沒有變。而變的是港人真正當家作主，享有前所未有的民主權利和更加廣泛的自由；香港基礎設施升級、城市面貌的更新和各項社會事業的進步；香港與內地的聯繫更加緊密，從國家發展中獲得更直接、更全面、更有力的支持；香港對外交往不斷擴大，國際影響力進一步提升。五個「不變」及四個「變」證明「一國兩制」不僅是解決歷史遺留的香港問題的最佳方案，也是香港回歸後保持長期繁榮穩定的最佳制度安排。

今年特區政府將完成換屆，香港的發展將進入新階段、迎來新機遇。要達到政通人和，穩中有進，增添正能量，張曉明主

任提出五大需要：不忘初心，始終牢記「一國兩制」的宗旨；齊心協力，共同謀劃香港的長遠發展目標和戰略；以大局為

重，借鑒西方民粹主義抬頭、社會階層嚴重分化導致經濟危機和政局動盪的教訓；抓住機遇，在「國家所需、香港所長」的結合點上積極作為；行之正道，明辨是非，尊崇法治，共同抵制「泛政治化」傾向，回歸理性務實和開放包容傳統。

張主任充分肯定，現任特首梁振英帶領特區政府堅定貫徹執行「一國兩制」和基本法，秉持「穩中求變，適度有為」的施政理念，務實進取，成績有目共睹。香港發展即將進入新階段之時，更要選出合格的新特首，延續本屆政府的良好管治，創造和諧新氣象，將「一國兩制」落實到香港發展的各方面。

「一國兩制」是港繁榮穩定的根本

張曉明主任總結回歸以來的五個「不變」與四個「變」，充分彰顯「一國兩制」生命力，證明「一國兩制」最適合香港繁榮穩定與持續發展。回歸之後港人當家作主，在香港發展上更享有自主性、主動性；同時在中央的帶領和支持

下，香港分享到國家經濟發展帶來的紅利，以內地廣大市場為平台，鞏固香港的傳統優勢、創造更多機遇。

國家綜合國力不斷增強，在國際社會的地位以及影響力不斷提升，使得香港作為聯結國內外交流合作的「超級聯繫人」角色得到凸顯，進一步提升香港在國家和國際經濟的地位。這一切都是「一國兩制」下所發揮的積極作用。

特首梁振英在面臨複雜局勢的情況下，堅定貫徹「一國兩制」方針和基本法，尤其在推動政改、處理違法「佔中」、遏制「港獨」等問題上，梁振英始終堅守愛國愛港立場，果斷依法將「港獨」分子從立會內清除出去，守護香港的建制架構，不讓立法會淪為「港獨」分子胡作非為的平台，彰顯香港的法治核心價值，為香港的穩定發展鞏固基礎。

廣泛團結各界 提升施政成效

張曉明主任提出對香港未來發展的五大大需要，關鍵是不忘初心。香港要牢牢

抓住「一國兩制」核心，就是要維護國家的主權、安全和利益，這是香港長治久安的基石。這要求下任特首同樣要堅守國家的主權、安全與利益，堅守「一國兩制」的底線。在此基礎上，加強香港各界的溝通交流，廣泛凝聚各界力量，為政府有效施政，落實發展經濟、改善民生的惠民政策掃清障礙。下任特首要贏得中央信任的同時，也要有能力凝聚各界共識，匯聚政治正能量，有效將中央政策落實，才能最大程度發揮「一國兩制」方針的潛力。

下任特首更應延續本屆政府的良好管治。本屆政府在土地房屋、安老扶貧、創新科技上都取得優秀成績，香港需要管治經驗、有駕馭複雜形勢能力的特首，將好的政策延續下去，為港人創造更好的工作與生活環境，切實解決香港存在的難題，帶領社會各界開創新局面。



不容反對派誣衊香港警察

葛珮帆 立法會議員



警務處處長盧偉聰在警隊周年記者會上指出，去年共有21名警務人員涉觸犯刑事罪行被捕，而過去數年平均每年有23名警務人員涉犯刑事罪行被捕。盧偉聰強調警務人員涉觸犯刑罪屬個別行為，警隊重視誠信，不敢說警隊完美，但已盡力做，如其他組織一樣「不時發現有壞分子、壞蘋果」，一旦發現「絕不輕輕放過」。

近期有人刻意以偏概全的手法，去抹黑所有香港警務人員，將警務人員一概誣衊為罪犯，居心叵測，動機不良。所謂樹大必有枯枝，去年共有21名警務人員涉犯刑事罪行被捕，其比率只是0.072414%，這個比率其實並不高。儘管如此，警隊一哥盧偉聰仍然表示：「一個警員犯案已好傷心，更何況係21人，但警隊餘下29,000名警務人員也會努力為市民服務。」有反對派議員將警察的定罪數字放大然後再加以抹黑，用心險惡。

大肆攻擊煽動仇恨

比較起來，全世界警員犯罪最為嚴重、

數量最多的是美國。在美國當警員被起訴，他們被判罪的機率也比較小。美國聯邦政府的「警員執法研究」曾針對1.2萬名居民進行調查發現，在都市地區的警員犯罪相當突出。警員被指控率達到13.6%，但真正被受理的警員犯罪案件僅佔30%。根據美國《國家警員失職報告》，從2009年4月到2010年12月的3,238起針對警員的刑事案件中，只有33%的警員被判罪，而其中又有36%的警員最後被判監。造成這種情況的原因，是美國警員體系缺乏監督機制，美國警隊常被指為所欲為。

反對派議員以偏概全，將比率極其小的香港個別警員涉犯刑事罪行，說成是香港警員等同於罪犯，大肆攻擊警方知法犯法，監守自盜，以權謀私，更出書妄稱「有種罪犯叫休班員警」，企圖煽動市民仇警。只是，警務人員在休班時，每年自發參與多少宗拘捕行動或救援行動，數量之大無法計數。反對派議員只是信口雌黃抹黑警員。

抹黑警察該受譴責

毋庸諱言，香港社會對警務人員的操守

有着極高的期望，警隊一旦發現壞分子、壞蘋果「絕不輕輕放過」，每個法庭對警察判刑時亦不會姑息。相比起來，辱罵警警，甚至在暴動中向警察投磚也不用坐牢，才真是天下奇聞。

在近幾年來「佔中」、「旺角暴亂」等大規模違法行動中，警隊特別是前線警員，忍辱負重，堅守崗位，維護法紀，功不可沒。也讓廣大市民看清了有少數人是如何顛倒是非黑白，扭曲事實，肆無忌憚抹黑攻擊為維護秩序而日夜辛勞、身心俱疲的警員。

作為亞洲最優秀的警隊，香港警察致力令香港成為全球最安全的城市之一。香港整體破案率是國際城市間最低的，而整體破案率是國際城市間最高的。根據世界經濟論壇的一份報告，其中有關「警察服務的可靠程度」的部分，香港於過去數年都名列前茅；而在英國智庫列格坦研究所(Legatum Institute)年度「安全與保安」的指標中，香港更連續兩年排名世界第一。擁有一支如此優秀的警隊，實在是香港的驕傲。香港警察的專業、辛勞和成績，每一位持平的市民都會高度肯定。反對派議員以偏概全抹黑警員，應該受到譴責，始終公道自在人心。

收集公眾意見 構建智慧城市

楊德斌 政府資訊科技總監



近年，政府致力把香港構建為智慧城市，除了推行及加強「Wi-Fi連通城市」外，亦正為制定香港的智慧城市藍圖進行顧問研究和公眾諮詢。有關藍圖將會釐列直至2030年

的短、中長期措施。我和同事也特別走訪世界不同先進城市，進行多方面的交流。大部分來過香港的科技官員，都很讚賞香港的城市管理。像前紐約首席科技官Minerva Tantoco 剛在上周到港出席政府與業界合辦的StartupHK研討會。她向我透露有許多紐約建設智慧城市的點子都是取自香港的。她特別欣賞港鐵的運作和管理比紐約好得多！其實早於2013年紐約前市長Mi-

chael Bloomberg 成立 Mayor's Office of Data Analytics，利用大數據分析，大力建設智慧城市。經過多年的努力，紐約市才能於2016年取得 World Smart City Awards。另外，來自倫敦的首席數據官和巴塞羅那的前副市長也與我們分享了在開放數據和智慧城市發展上遇到的一些難題。

事實上，每個國際城市也有其獨特的優勢和限制，也有獨特的基因(DNA)，我期望香港可與不同的城市合作，參考其成功經驗，以訂定適合香港的方式，建設我們的智慧城市，為香港人打造一個宜居的環境，並推動經濟持續發展。我們現正集合社會各界於公眾諮詢網站(www.smartcity.gov.hk)提供的寶貴意見，預計於今年年中完成顧問研究。我歡迎市民及社會各界，積極向我們反映你的意見。

「奧氏泡沫」成特朗普的大難題

黃海振 資深評論員

特朗普為了入主白宮，向選民開出了難以實現的空頭支票，包括「驅趕1100萬非法入境者」、「大幅減稅20%」、「加大基建」、「迅速擴大就業」等。如今他在一聲抗議聲中入主白宮，即面臨兌現承諾的問題，減稅收入少，驅趕非法移民卻要大量金錢，加大基建更說易行難。錢從何來，是特朗普最頭痛的問題。據估計，特朗普的減稅20%，涉及每年5000億美元的數額，相當於一個中等國家一年的GDP。

更加糟糕的還不是兌現承諾，而是前總統奧巴馬留下的「遺產」。奧巴馬2009年走馬上任時，正逢美國因為入侵伊拉克和阿富汗而泥足深陷，經濟直走下坡，引發震驚世界的金融海嘯。別無他選，奧巴馬實施了四輪「量化寬鬆」，瘋狂印鈔，將金融危機轉嫁到他國身上。「量化寬鬆」導致大批莊家進入美國的股市和債市，人為抬高股價指數，形成前所未有的「奧氏泡沫」。

和特朗普的承諾具體到幾個百分比相比，奧巴馬當年的承諾更具「藝術性」，無論「I CAN」或者「CHANGE」都是模糊的概念。事實上，奧巴馬不僅不能「I CAN」，也沒有給美國「CHANGE」，奧

巴馬醫改舉步維艱，如今更被特朗普否決，成為短命改革；控槍毫無建樹，無辜的美國平民仍然生活在擔驚受怕之中；奧巴馬上任之初，信誓旦旦承諾，美國人很快就可以搭乘高速列車，並已規劃好13條高鐵線，直到奧巴馬下台，美國高鐵一時都沒有修成，淪為國際笑話。

不可否認，奧巴馬玩弄文字和轉嫁金融危機很有一手，通過「量化寬鬆」，人為托高了股價市場，製造虛假繁榮，輕輕地將災難轉移到下任手上，給特朗普留下前所未有的經濟泡沫。奧巴馬上台時美國的債務為11萬億美元，到今天已經上升到20萬億美元，如果特朗普做法奧巴馬，再來個「量化寬鬆」，美國、美元立即破產。

特朗普開出的承諾太具體，成為施政大難題。面對現實，他開始改口，驅趕「1100萬非法移民」，已經改為200萬也可以。特朗普競選時聲稱要將稅率從35%減至15%，藉以撈取了大量選票，但減稅意味着收入減少，對於白宮來說是個更大的難題。但特朗普不兌現承諾，則會似引發政治災難。相信特朗普最後也會如奧巴馬一樣：自欺欺人，下台前厚着脸宣告取得巨大成就。

實事求是推行BCA

桂松 資深教育工作者

日前教育局推出小三「基本能力評估研究計劃」(簡稱BCA)，社會人士(特別是教育界)迅速作出反應。儘管仍有分歧，但贊成者較多。

津貼小學議會主席沈儉偉支持該計劃，認為它能幫助學校了解學童學習，試題難度亦已作出調整，如能繼續保留檢討委員會，以監察考核題目的深淺度，當能避免過往愈評核愈艱深的弊端。此見肯定了BCA的存在價值，從因材施教的教育原則作出判斷。無論TSA或BCA，其根本宗旨都是為了準確地掌握學生在各個學習階段的學習表現，從而因應其能力施教，達至較佳的教學效果。從專業的角度看，這是無可厚非的。

為了防止出現操練潮，教育局去年進行一項局部(在50所小學)的小三TSA改良版試驗，結果顯示，由於對評核題目和擬題方式作出調整，使其深淺度符合小三學生的學習能力，因而沒有出現操練潮。實踐證明：只要處理得當，操練潮是可以防止的。今年推出的BCA，建基於去年的成功試

驗，確有事實根據。立法會議員葉建源指此舉是「換湯不換藥」，完全否定去年試驗取得的成果，並非實事求是的態度。

BCA試驗一年，足見它仍在試行階段，公眾(特別是持份者)仍可提出意見。這樣既能發揚民主精神，又尊重實踐的客觀性，無疑是穩健之舉。有團體表示憤怒，指責當局沒有聽取意見，揚言發起「罷考」，更是斷章取義，刻意歪曲BCA，莫非旨在煽情？

教育局局長吳克儉表示，BCA並非復考TSA，其評核的結果不會用作評量學校表現，這是一個重要的宣示。此前不是有些教育界人士擔心評核對學校造成壓力嗎？既然這不涉及校際的評比，這種疑慮當可消除。「泛政治化」是香港社會的一大弊端，BCA問題亦不例外。我們要警惕那些別有用心者刻意炒作，將本來屬於教育專業的命題政治化，作出毫無理據的指責和演繹，使爭議不斷升溫，這是教育界人士最不願看到的。

各界有責支持施政承諾的繼續落實

楊雲 時事評論員

行政長官梁振英於日前發表了任內最後一份施政報告。在這之前，外界一般認為行政長官早前已表明不會競逐連任，意味着其領導的特區政府只剩下約半年時間，根據「國際標準」，行政長官理應採取「看守政府」的態度，少做少錯，務求「光榮」引退。也許大家都抱著「看守」的態度看，宣讀報告當天，反對派也不如以往般搞「大龍鳳」，議事廳呈現難得的「和諧」。怎料這份施政報告長逾兩小時，全文共279段，3.45萬字，成為特區史上最長的一份施政報告，以充實的內容，打破所謂「看守政府」的說法。

施政報告積極有為

行政長官在報告的最後說，「今天，我競選政綱的承諾基本上已經全部落實」。這句話被反對派拿來作為話柄，成為報告中的攻擊點。然而，只要我們再用心領會一下，就會發現這句話的深意。

先回顧所謂「競選政綱的承諾」是指什麼。看看幾年前那份以「行之正道、穩中求變」為題的政綱，當中包括人口、土地、經濟、就業、社會服務、扶貧、安老、教育、醫療衛生、環保、體育等方面。我們由2017年1月18日回看過去幾年間，公立醫院零雙非早已落實、多管齊下的土地發展方法層出不窮、長遠房屋策略制定、創新及科技局開設、落馬洲河套區的創科園落實、扶貧委員會重設、貧窮線訂立、「低收入家庭生活津貼」推出、社區安老、環保回收基金、十年醫院發展計劃、啟德體育園區。這些措施都是「成熟一項、推出一項」，一步一腳印。

幾年下來，直到宣讀最後一份施政報告當天，還剩下來的問題是什麼？房屋供應不足，土地發展受限、新興產業發展未成熟、強積金對沖問題、標準工時、退休保障等等。坦白說，這些都是積弊甚深的「老大難」問題，也涉及香港一直以來的深層次矛盾。面對這些問題，政府沒有選



增加房屋供應是本屆政府施政的重中之重。

擇做「鴛鴦」，反而迎难而上，尋求突破。例如在房屋、土地、環保問題上，提出務實平衡、可持續發展的策略，一方面加強保護有生態及保育價值的土地，另一方面釋放生態價值較低的土地，以作公共房屋及社會用途。在對沖問題上，力求取消對沖，維護基層勞工權益，另一方面透過政府承擔，減輕中小企負擔，以穩定就業。退休保障方面，以明確的「需要」原則，設立三層的長者生活津貼，將公共資源集中於有需要的長者，保障其生活，同時顧及公共財政的可持續性。此外，政府亦優化其他退休保障支柱，如取消病人詬病多年的綜援「衰仔紙」。這些政策，不只是一個交代，而且是一種承擔。誠然，這些措施都不能立即把問題解決，但卻是作出突破，提出方向，為日後繼續處理這些「老大難」問題奠下重要的「基礎」。這正是所謂「基本上已經全部落實」中的「基本」之意。

不避重就輕見承擔

最後，最重要的還是四個字：「競選承諾」。反對派這次之所以有機會發難，正因為這些都的確是行政長官幾年前的承諾，白紙黑字，自然被人「追數」。但大家想想，上述的「老大難」問題，一般人都知道不可能在數年之間解決。其實要避免被人罵，方法很簡單，就是當初對這些問題視而不見，或有技巧地避重就輕，到最後就算解決不到問題，也容易推卸。然而，行政長官當初競選之時，仍將其放入政綱，足見其願景。直至近日決定不再連任，到了最後一刻也去做，亦足見其承擔。

大家不要忘了那句話其實還未完。原文整句是「今天，我競選政綱的承諾基本上已經全部落實，我要感謝所有政治任命官員和公務員同事的努力，以及行政會議、立法會、法定機構和廣大市民的支持和配合。」這個「基本」的落實，我們每一位市民，在過去也有功勞；至於這個「基本」的延續，我們每一位市民，在未來也有責任。