施政報告有承擔有作爲　迎難而上爲港打拚

蔡德河　原全國政協委員

特首梁振英任內最後一份施政報告，在發展經濟、改善民生大幅落墨，在多項市民關注的議題，包括退休保障、土地房屋、創新及科技，以及青年發展等等，都有務實進取的政策方向，同時加大扶貧助弱的力度，為香港的中長期規劃建立良好基礎，整份施政報告貫徹本屆政府「穩中求變、適度有為、以民為本」的施政理念，有承擔、有作為。此份施政報告鞏固善政良策，為下屆政府在現有基礎上深耕細作，提供良好借鑒，市民一定會記得本屆政府迎難而上、為港打拚的施政作風，希望新一屆政府能夠延續本屆政府行之有效的政策，更好地造福市民。

雖然梁振英已宣佈不再競逐連任特首，但政府並非以「夕陽政府」的心態敷衍了事，而是繼續積極有為，在施政報告交足功課，爭分奪秒發展經濟、改善民生，在扶老助弱、社區發展上，都有很多建設性和針對性措施。例如，房屋土地政策多年來牽一髮而動全身，影響深遠。放下政治有色眼鏡，用公平眼光去檢視本屆政府過去幾年施政，尤其房屋及土地政策方面，社會各界都不得不承認本屆政府付出的巨大努力，去面對積弊多年的深層次矛盾。最後一份施政報告提出的房屋供應目標，以及短中期和中長期的房屋土地策略，顯示本屆政府將解決香港住屋難問題，已初見成效。無論公營房屋、私營房屋，梁振英做出來的成績，粒粒皆辛苦。

惠民政績有目共睹

過去4年多，梁振英全力扶貧、安老、助弱，最後一份施政報告繼續鞏固這些善政良策，更提出一系列新措施，如建議「長者生活津貼」增加一層高額援助，並放寬現行津貼的資產上限，進一步鞏固社會保障支柱；又將醫療券受惠年齡由70歲降至65歲，加強醫療支柱。本屆政府過去5年社會福利開支增加了55%，而整個政府開支只是增加了34%，福利開支「跑贏政府大市」。惠民福利政績有目共睹，反映本屆政府高度重視基層福祉，在庫房盈餘充足的情況下，敢於在福利開支問題突破框框、迎難而上，以實際行動照顧基層。當前，全球各國各地政府積極主動刺激經濟，扶助新興產業，美國新總統特朗普也強調推動再工業化，創造就業，令美國重新強大。香港當然不能無為而治，本份施政報告在強化金融業、開拓創新產業、推動高增值的「再工業化」等方面，都提出了新思維、新方向，本着「功在當下、利在千秋」的胸襟和抱負，對香港的長遠發展作出深思熟慮的謀劃，顯示出對香港的擔當。

善政良策得延續

梁振英任內最後一份施政報告，回顧了本屆政府的施政成果，也報告了他為香港中長期發展所作的準備，他表示：「五年前，我提出『迎難而上』，這四個字，不僅代表我的初心，也是香港人建設我們這個家的體會，『難』說明我們對問題的認識，『上』代表了我們的決心和行動。五年前，我提出了全面而具體的競選政綱；五年來，每年我都發表施政匯報，向社會報告政綱的落實進度。今天，我競選政綱的承諾基本上已經全部落實，我要感謝所有政治任命官員和公務員同事的努力，以及行政會議、立法會、法定機構和廣大市民的支持和配合。」社會主流意見都認同，本份施政報告是一份充實、務實、進取、果敢和有承擔的施政報告，充分反映本屆政府關心香港經濟發展，改善各階層生活質素，讓市民安居樂業。有外籍市民在電台節目也大讚：CY過去5年做了很多，房屋、扶貧、安老、改善空氣，一點都不容易。

現屆政府在土地房屋、扶貧養老、創新科技等方面積極有為，惠及市民，造福長遠，對解決香港的深層次矛盾大有裨益，落實順民意、得民心的德政。特區政府即將新舊交替，新一任特首和特區政府，不管管治風格如何變化，本屆政府行之正道、穩中求變、利港利民的政策，都值得延續，新政府同樣要有擔當、有作為，才能得到社會各界的廣泛支持。

港鐵需加強管理保證安全

紀碩鳴

名家時評

鐵路運輸是香港重要的公共運輸系統，覆蓋港九，貫穿東西南北的香港地鐵，是香港人出行，同時還是香港部分貨物運送的重要樞紐。不久前南港島線通車，香港地鐵幾乎覆蓋香港整體的交通網絡，這讓香港人出行極為方便。雖然香港公共交通發達，有巴士、電車、小巴、的士等，但地鐵還是香港人最為重要的交通工具，而且，香港地鐵的經營方式獨特，是世界上少有賺錢且清潔受歡迎的公共交通工具。特首在任內最後一份施政報告中展示出香港鐵路交通的未來美景，但隨着香港鐵路交通網絡的擴展，科學管理成為頭等大事。

去年底港鐵新落成的南港島線由金鐘伸延至南區，途經海洋公園、黃竹坑、利東，並以海怡半島為終點站，將南區連接現有的鐵路網絡，直達香港18區。同時港鐵亦再一步推進「鐵路2.0」，為香港提供新一代鐵路服務。鐵路運輸將香港從地上到地下連接起來，形成一張港人出行的重要網絡。至今，香港的城市軌道交通網絡加上聯繫機場軌道系統，總長度達到了近300公里，鐵路公共交通覆蓋7成香港人口。

高鐵為港帶來重大效益

2011至2012年度施政報告中曾提出將九龍東發展為香港的第二個核心商業區。九龍東核心商業中心計劃興建一條全長9公里的高架單軌鐵路，連接觀塘、啟德新發展區及九龍灣三地。初步走線方案以現有近港鐵觀塘站的開源道為起點，經過觀塘碼頭，然後以新建的橋樑跨越觀塘避風塘，連接啟德跑道南端進入啟德新發展區，並且與新建的沙中線啟德車站廣場接駁，最後經宏光道連接港鐵九龍灣站，全線總共12個站。那將又是另外一番景象。

特首梁振英在2016年的施政報告中提到，多項大型運輸基建項目將陸續完成。當年預計觀塘線延線和南港島線（東段）將會通車。至於沙田至中環線，預計紅磡及金鐘段將分別於3至5年後通車。廣深港高速鐵路香港段將於2018年通車，為香港帶來重大的運輸、經濟和社會效益。

科學管理人才培訓需跟上

毫無疑問，縱橫交叉的香港軌道交通，為香港的繁榮發展帶來極大的幫助。營運超過35年的港鐵，每日行走逾8,000班車，客量超過5百50萬人次，2015年更勁賺130億元。不過，近來，香港鐵路公共交通事故頻出。據媒體報道，近年港鐵曾經發生過3次列車險撞事故，還發生險撞工程人員等意外。意外導致服務中斷31分鐘或以上的交通事故，平均每月都有。去年10月，嚴重的電纜故障，讓機場快線、東涌線等交通要道大癱瘓近5小時。

繁忙的軌道交通成為促進香港經濟發展，提高效率的香港生命線。但正因為覆蓋面廣，受惠人數多，一旦發生故障，受影響的範圍廣，受害人數也眾。不斷興建的鐵路軌道交通帶來了便捷，卻也帶來了挑戰。多條支線不斷推出，系統的承受力需要強化，交通安全及正常營運成為迫不及待的重要課題。無論是科學管理，設備精確運營，都離不開人，港鐵的各項管理以至人才培訓，可能都要跟上香港鐵路交通發展的需要。

據悉，世界上各國的地鐵公司大多賠錢，香港的地鐵公司營運有方可以賺錢，且賺的是高額利潤。保證港鐵的營運安全及正常運作，保障的不僅是港鐵的安全，更是香港的安全。

改善民生經濟　立會任重道遠

王偉傑　群策匯思常務理事

日前在立法會的施政報告答問大會上，反對派重施故伎，擾亂秩序，令主席不得不腰斬答問大會，真正關心政府施政的議員未能質詢，亦剝奪了市民能進一步了解施政報告的來龍去脈及背後理念的機會。「為反而反」的議員撫心自問，是否對得起投他們一票的香港市民？

立法會被癱瘓，受害的當然並不是坐擁近十萬月薪的搞事議員，而是為香港默默耕耘的市民大眾。以立法會工務小組委員會為例，由上年6月至今，仍未有一項新工程獲批。翻查最近幾個年度立法會通過的工程撥款，不難發現，在反對派議員持續在財委會「拉布」下，獲批的款項由12/13年度的1,513億驟降到13/14年度的370億，雖然14/15年度回升到1,072億，但到15/16年度又減少到880億。

最諷刺的是，坐在議事廳的反對派議員並不是針對工程的整體規劃雄辯滔滔，只是提出一連串無關痛癢的問題，以拖延寶貴的議會時間，又或吹毛求疵地斟酌當中的繁文縟節，到負責的官員呈上相關的文件時卻撒賴地表示沒有足夠時間去看文件，意圖掩飾自己對專業範圍的一竅不通。原本可以容納17,500人、預計能提供7,000個單位的大埔第九區及頌雅路公屋項目便因反對派議員的多番阻撓下變得遙遙無期，以「與民為敵」來形容他們實不為過。

「做實事的人不搞政治，搞政治的人不做實事。」回歸後的香港因為反對派議員多年來的興風作浪而令經濟發展裹足不前，奈何不少人受他們的花言巧語所蒙蔽。寄望今屆的非建制議員能夠摒棄昔日「為反對而反對」的作風，實事求是為香港市民謀福祉，才不負選民當日投給他們的神聖一票。

期望香港有青年發展政策

何丹　香港青賢智匯副主席

早前出席由香港青年聯會（青聯）和明匯智庫（明匯）合辦的「PM特首」徵文活動頒獎禮，大會邀請青年事務委員會主席劉鳴煒出席座談環節，與青聯主席吳傑莊、明匯主席曾智明、青賢智匯主席謝曉虹及獲獎同學一起討論香港青年發展的問題。特首最後一份《施政報告》中提到，特區政府在過去幾年投放不少資源推動青年的發展，為完善青年發展工作，政府將邀請青年事務委員會就青年發展政策的未來路向提出建議。筆者對此深表歡迎，期望見到香港的青年發展政策。

作為青年事務委員會主席，劉鳴煒近年積極推動建議香港應有自己的青年發展政策，曾多次撰文發表有關青年政策的研究。青聯主席吳傑莊亦有相類似的看法，他建議新一屆政府成立青年發展局，統籌原來分散於各政府部門的青年工作，制定全面、長遠的青年政策，集中資源解決青年於創業、置業遇到的問題。

根據劉鳴煒的研究，在80年代香港已有人提出應設立青年政策，可惜被當時的政府否決。他還研究了英國、瑞典、澳洲、新西蘭、日本、蒙古和澳門等國家和地區的青年政策，都顯示青年政策不能只列出各項與青年有關的措施而缺乏整體願景。其中，英國、瑞典、澳洲、新西蘭和澳門都有全面的青年政策，表達對年輕人的願景，並設立中央青年機構，確保所有與青年相關的措施都切合政策對青年的期望。筆者認為，香港亦可參考設立一個專責青年事務工作的統籌機構，包括政策制定、資源分配及政府各部門的協調等。

本屆特區政府在青年發展方面做了大量工作，民政事務局幾日前亦出版了《本屆政府的青年發展工作 2012-2017》小冊子，總結本屆政府在教育、健康、多元發展、內地及國際交流、義工服務及社區參與等各範疇的青年發展工作。在這個全球化年代，香港作為國際城市，社會瞬息萬變，青年發展工作亦須與時並進，回應年輕人的要求。期望香港有我們自己的青年政策。

美俄關係及中俄關係的走向（二）

——中俄關係不可能嚴重倒退

王海運　中國國際戰略學會高級顧問

中美俄大三角關係依然存在，中俄、中美、俄美關係依然具有相互牽動能力。美國對外戰略的調整，不可能不引起中俄美之間的大國互動。中俄抱團取暖、聯手應對美國的霸權圍堵及其所主導的霸權秩序，是對美國全球霸權的戰略性挑戰。美國戰略界普遍認為，「把中俄逼到一起是奧巴馬的戰略性失誤」，離間中俄關係、聯俄制華很可能成為特朗普及其團隊的重要策略。美國早已將中國定位為「主要戰略對手」，「亞太再平衡」戰略的重點即是圍堵中國。特朗普勝選後在中美關係問題上大放厥詞，預示其在中美俄三角關係中可能亂打「橫棍」、亂出「怪牌」。

從俄羅斯看，俄美關係如能走出危機狀態，俄的戰略迴旋空間將會增大，很難排除中國在俄戰略全局中分量下降的可能性。俄精英層普遍有「本國利益最大化」的戰略思維，不排除在中美俄三角關係中採取某些利己損華行為。

儘管親西方勢力在俄的社會基礎已被大大壓縮，但是仍然擁有某些能量，不排除其藉機影響俄高層戰略認知的可能性。烏克蘭危機爆發前，針對美國實施的「亞太再平衡」戰略，俄戰略界就曾經出現「做聰明的猴子」的主張，更不用說「中國威脅論」在俄至今仍很有市場。中俄關係中的不和諧情況可能會有所增多。

與此同時必須認識到，中俄關係具有戰略性、穩定性、內生性，兩國全面戰略協作夥伴關係不可能發生嚴重的倒退。

首先，中俄互為最大鄰國，相互都是對方國家安全的「半邊天」。

這對於兩國無疑是最為重要的地緣戰略現實。中俄有識之士均已清醒地認識到，唯有睦鄰友好合作，方能相互借助、相互支撐，方能避免兩線作戰、兩敗俱傷。歷史的教訓刻骨銘心，任何外部誘惑都難以將中俄引向相互對抗的老路。中俄睦鄰友好合作對於雙方都非「權宜之計」，而是長期戰略方針。《中俄睦鄰友好合作條約》所確立的「世代友好、永不為敵」的國家關係方針，在可以預見的未來不可能發生動搖。俄轉向東方、聯手新興國家的戰略是着眼於今後幾十年國際格局可能演進的大戰略，而中國是俄這一戰略不可或缺的戰略依托。即使從經濟發展領域看，俄對中國資金、技術、市場的需求也將是長期的。

其次，中俄全面戰略協作夥伴關係擁有廣泛而堅實的戰略基礎。

中俄同為新興大國、非西方大國、轉軌改革大國、聯合國安理會常任理事國，同為美國的主要戰略遏制對象，戰略處境、戰略需求、戰略理念廣泛相近，戰略優勢高度互補。中俄全面戰略協作夥伴關係符合雙方的戰略利益、戰略需要，具有強大的內生性、可持續性，不是外部力量可以輕易動搖的。普京在12月1日發表的國情咨文中評價中俄戰略協作是「確保全球與地區穩定的關鍵因素之一」。普京的「大歐亞夥伴關係」構想是其整合歐亞大陸的地緣戰略，離不開中國的支持與配合。俄駐華大使傑尼索夫日前談稱，「俄中關係不是兩個孤獨的心靈的浪漫結合，而是經過深思熟慮的婚姻」。可以看出，兩國領導層都是從全球戰略高度看待兩國關係的，都把兩國關係視為營造和平穩定的周邊環境與國際環境的基本依托、維護全球戰略穩定與構建新型國際秩序的重要支柱。這種對共同戰略利益的共同戰略認知，構成了兩國關係穩定發展的重要戰略基礎。

其三，中俄關係的高水平是抗風浪的重要保證。中俄建交25年來，經歷了國際風雲變幻的洗禮、國際格局變動的考驗，連續邁上了多個台階，其間從未發生大的波折。兩國領導人都盛讚中俄關係是「新型大國關係的典範」，「處於歷史最好時期」。普京國情咨文稱讚，中俄關係是「國際秩序中的典範」，俄最新發表的外交政策構想更是把中俄關係稱之為「全球戰略穩定的基石」。中國外交部長王毅去年12月3日將中俄關係稱為「維護世界和平穩定的一塊壓艙石」。

普京是位理性、成熟的大國領導人，不會聽信特朗普的幾句好話，為了改善對美關係而犧牲對俄戰略全局至關重要的對華關係。以習近平主席為核心的黨中央高瞻遠矚、運籌帷幄，一定能夠在穩定對美關係的同時，進一步深化中俄全面戰略協作夥伴關係。兩國已建立的各種合作機制、多渠道溝通機制，亦可為兩國關係的持續穩定起到「保駕護航」的作用。

一言以蔽之，中俄關係具有廣泛而堅實的戰略基礎，不是外部力量可以輕易撼動的。美國總統易人、政策調整雖然可能對中俄關係產生某些影響，但是絕對不可能動搖中俄關係的根基。只要美國不放棄霸權主義，世界格局未發生根本性變化，中俄高層不出現重大戰略誤判，兩國關係的大局、大勢就極小可能發生根本性改變，中俄全面戰略協作夥伴關係就有望持續發展。

（明天續完）

■中俄關係無論在經濟上、戰略上都有堅實的基礎，難以撼動。圖為去年哈爾濱去俄羅斯的國際班列首發儀式。

尊重歷史的「十四年抗戰」

張桂蘭　張學良基金會會長

中國教育部不久前把中小學歷史教材中的「八年抗戰」修訂為「十四年抗戰」，是正確反映了中國的抗日戰爭歷史事實，全面體現了中國共產黨在抗戰中的中流砥柱作用，強調了中國抗日戰場是世界反法西斯戰爭的東方主戰場。值得欣慰的是，本人和基金會從2004年開始就不斷提出「十四年抗戰」的要求和說法，最終得到了認可。

我早在2004年就提出，中國人民抗日戰爭是14年而不是8年。當時，本基金會在原中共中央統戰部副部長、台灣會館董事長田鶴年的支持下，出資拍攝反映十四年抗戰的歷史紀錄片，該片於2004年8月30日在北京開機，主題是以張學良將軍為代表的東北軍自發走上抗日鬥爭的道路為主題，講述了東北軍抗日的歷史和偉績。10集電視專題片定名為《烽火14年——記抗日戰爭中的東北軍》。此片在紀念世界反法西斯戰爭和抗日戰爭勝利60周年之際的2005年9月19日起正式在鳳凰衛視開播。

國家主席習近平於2015年9月3日首次在紀念中國人民抗日戰爭暨世界反法西斯戰爭勝利70周年系列活動的講話中提到：「中國人民經過長達14年艱苦卓絕的鬥爭，取得了中國人民抗日戰爭的偉大勝利」。

我認為，把「八年抗戰」修訂為「十四年抗戰」是一項尊重歷史的重大史學論證，也是一個具有深遠意義的教育舉措，它告訴世世代代的中國人民，中國歷史上遭遇了日本的侵略和欺壓，處在亡國邊緣的危機時刻，不管是人民自發局部抗日，還是政府指揮全面抗日；無論是共產黨領導下的抗日武裝，還是國民黨統轄下的正規軍隊，都是在中國領土內和全民族反抗意志下的對外反侵略悲壯歷史。它還提醒世人，六年的東北淪陷絕不是日本合法佔領期，而是東北人民反抗期和整個中國抗戰的組成部分。

落實「十四年抗戰」概念，不只是時間上的修改，其意義在於使中小學生正確認識「九一八事變」後的六年抗戰歷程，認識到中國共產黨為全面抗戰所作出的努力，從而更加理性地評價歷史，激發愛國熱情，引導新一代樹立正確的國家和民族意識，熱愛生活，熱愛祖國，珍愛和平，為中華民族的偉大復興發憤圖強。