

精準扶貧應重點督辦「困境兒童」



林德興已關注「困境兒童」多年。圖為去年在雲南為留守兒童成立的「林君瑾圖書館」。記者譚曼煦攝



香港政協委員林德興 記者譚曼煦攝

「作為一名普通商人，我對祖國扶貧政策及福利保障體系並沒有系統研究，但作為一名父親，看到所有孩子都能平安健康成長卻是一份私心所在。」雲南省政協十一屆五次會議期間，港籍委員、雅仕維集團董事長林德興把關注的目光投到了「困境兒童」身上，他說，「困境兒童」是我們無法忽視和迴避的群體，而「精準扶貧」為他們改善困境、改變命運帶來了希望。他建議將「困境兒童」保障列入「十三五」期間精準扶貧重點督辦項目，建立和完善「困境兒童」長效保護及關愛機制。

香港文匯報·人民政協專刊記者 譚曼煦 雲南報道

林德興說，促使他撰寫這個提案，也是一次機遇使然。作為澳洲新南威爾士大學香港基金會的一名董事，在年度例行董事會就資助課題進行審議時，驚覺眾多董事會成員就超級電腦研究、新醫療技術研發等科技項目有驚人的熱情；而就尚曉輝教授提交的關愛兒童課題研究興味索然。那時他就毅然決定支持尚曉輝教授的課題。

「困境兒童」問題易被掩蓋

在後來的關注和調研當中，林德興了解到社會上有這樣一群兒童：他們在特殊的、被限制了的環境條件下基本生活照顧的需要、衛生健康的需要、家庭生活的需要、教育的需要、休閒和娛樂的需要、心理發展的需要、社會生活能力的需要、免於被剝削傷害的需要等基本需要都得不到滿足，這些就是「困境兒童」，具體包括：流浪的未成年人、因其他原因暫時失去生活依靠的未成年人、包括事實無人撫養兒童、受愛滋病影響的兒童、父母服刑或戒毒期間的兒童、貧困家庭患重病和罕見病兒童等。

林德興說，目前的城市居民最低生活保障制度只是以家庭為基本單位實施的，並沒有深入到家庭內部去關注不同家庭成員（譬如老人、兒童、殘疾人等）的不同需要，這就使「困境兒童」的諸多現實困境及生存訴求可能在家庭及社會的外衣下被掩蓋。

助「困境兒童」須政府直接介入

「我深感『困境兒童』問題的複雜性及困難度，無論從財力還是執行力都已遠遠超過任何慈善機構的能力範圍，必須由政府直接介入，才能從根本解決問題，並杜絕問題持續惡化」，林德興十分感慨地說。

在雲南省政協十一屆五次會議期間，林德興提交了《關於完善「困境兒童」保護及關愛機制的建議》的提案，為保護和關愛「困境兒童」提出了十一條建議，其核心內容是建議黨委政府將「困境兒童」保障列入「十

三五」期間精準扶貧重點督辦項目，建立和完善「困境兒童」長效保護及關愛機制。

為每個「困境兒童」建構立卡

林德興建議，為每個「困境兒童」設立電子信息賬戶（Voucher System），開展到社區（村）到戶的「困境兒童」家庭狀況及貧困現狀調查並建構立卡工作，記錄孩子家庭現狀、監護情況及健康狀況，明確其陷入困境原因，即家庭經濟貧困、自身殘疾、監護缺失或不當陷入，以便為分類救助奠定基礎。這樣，就可以精準地瞭解每個「困境兒童」的需要，為他們提供精準的幫助和關愛，真正將力氣用到點上。

同時，他還建議完善「困境兒童」保護和關愛機制頂層設計，完善「困境兒童」保護和關愛機制地方性法規，建立「困境兒童」關愛及保護基金，建立「困境兒童」基本生活保障機制，完善兒童社區福利主任制度，推進社區平安建設，逐步完善就「困境兒童」的監護機制、提升棄嬰及兒童福利院投入、將兒童常見重大疾病納入居民醫保、在縣一級的福利院下設兒童託管中心等。

林德興說，他的這些建議是將「困境兒童」問題的「解決思維」轉變成「應對思維」，即在認識到「困境兒童」問題將長期存在的基礎上，尋找一些應對措施來緩解「困境兒童」問題。而「困境兒童」的精準扶貧從長遠來看，有賴於一個權利平等、和諧交融且以「人」的福祉為終極關懷的發展模式。他希望一個政府支持、家庭監護、學校教育、社會幫扶、親情關護的「困境兒童」保護和關懷網絡能盡快建成和成熟。



「七彩雲南珠江之源」在港舉行交流會，林德興帶雲南貧困學子來港開拓眼界。記者譚曼煦攝

建言放寬深圳工業區改造保障房審批

深圳特區對外改革開放已邁入第37個年頭，多年的經濟發展形成了良好的人才集聚效應，但隨着城市的快速發展，大量人才的湧入，住房緊缺問題逐漸暴露。在深港籍政協委員、香港偉祿集團董事局主席林曉輝認為，深圳的商品住房在住房總量中佔比較低，難以滿足居民持續增長的購房需求；保障性住房規模較小，不利於促進社會公平發展和吸引人才赴深就業。林曉輝調研發現，深圳有小部分工業區改保障房項目因政府在容積率變動審批上過嚴或流程太長導致進展緩慢甚至停滯，深圳市政府應放寬相關審批，加強政策支持力度。

香港文匯報·人民政協專刊記者 毛麗娟 深圳報道

深圳市建築物普查數據顯示，截至2014年底，深圳市住房總量達5.59億平方米，其中原村集體及村民自建住房、工業區配套宿舍等佔比48%，因其質量低、環境差，且存在不同程度的違法建設問題，不能在市場上流通。為解決此問題，從2017年1月1日起，深圳市出台《關於加強和改進城市更新實施工作的暫行措施》，明確舊工業區綜合整治用地政策，將舊工業區改造為保障性住宅。

政策操作待完善 避免流於形式

林曉輝認為，新版《暫行措施》順應社會需求，急民之所急。他指，隨着深圳產業升級，大量工廠外遷導致多數廠房閒置未能優先利用，《暫行措施》的頒佈實施正好實現資源優化配置。對於具體的實施過程，林曉輝十分關注何時能夠推進《暫行措施》落地實施。他分析，住宅供不應求問題緊迫，盡快解決這一問題，對深圳吸引人才和社會穩定有重要意義，扎實推進《暫行措施》實施落地尤為重要，應避免相關政策流於紙面和形式。

林曉輝也很關注法律層面的操作。他認為廠房改造涉及一系列政策和法律問題，在具體操作時還需要政府提供相應的政策支持和空間。林曉輝建議《暫行措施》實施過程中應加強調研，避免資源浪費。「此前有報道稱，龍崗區千餘套保障房完工後，因交通原因、配套設施不完善而長期空置，造成公共資源浪費。因此在新版《暫行措施》實施過程中，建議加強項目前期調研和規劃，了解項目周圍住宅需求，根據實際情況推進保障房建設，重點在人口集聚區域修建保障性住房。」林曉輝說。

重整體規劃統籌保障房建設

此外，林曉輝也關注到深圳不同區建設保障房的規劃差異，認為應該合理規劃，根據城市功能定位，分區統籌保障房建設，避免將大量人口引入中心區，帶來交通堵塞等一系列「城市病」。如發展成熟的城市中心區福田，並不適宜再大規模開發保障房；但周邊區域，如新成立的龍華區等地，可以根據區域定位，在保障房開發上有所側重。從而利用保障房調控人口，避免因人口在個別區域過度集中帶來



在深港籍政協委員林曉輝 記者毛麗娟攝

的一系列問題，也有利於人力資源在各區域優化配置。

開發人才房解住房難題

在深港籍政協委員林曉輝一直關心深圳人才房、保障房的供應，雖然身在香港，但他公司旗下也有不少業務在深圳發展，親眼所見，樓價攀升，越來越多的年輕人住不起房。2013年，偉祿集團旗下地產公司為福田區開發建設了一個企業人才房項目——偉祿雅苑，截至去年底竣工時，共提供2,016套住房緩解福田區的人才住房緊缺。

據悉，偉祿雅苑坐落在深圳市龍華新區觀瀾街道環觀南路高科技園區，項目借龍華新區2,000億元人民幣投資規劃的推動，交通上可實現居住在偉祿雅苑的人才十五分鐘可直達龍華中心區域，半小時直達深圳福田區。林曉輝表示，順應深圳市住房政策的支持，公司有意向在深承接開發更多的人才房，為人才安居樂業盡一分力。

監管P2P平台莫誤傷其他金融行業

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者孔瓊瓊上海報道）在上海市政協十二屆五次會議上，港區上海市政協常委屠海鳴有關《關於強化對互聯網金融監管，加大P2P管理力度的建議》獲2016年上海市政協優秀提案獎。此次會議屠海鳴又帶來6份提案，涉及經濟、城市建設和管理多個方面，屠海鳴告訴記者，提案要有生命力就必須要讓它具有延續性，去年的提案不能簡單地畫上句號，還要更深一步思考下去。就國內金融風險防範、強化P2P分類監管問題上，屠海鳴在去年的提案上又繼續了更進一步的研究，建言在監管P2P平台上不能「誤傷」其他金融或類金融行業。

屠海鳴對建言獻策一直有着高度的責任感和積極心，每次上海市政協會議召開時，都可以看到屠海鳴帶來的各類提案，且會議討論中亦可時常聽到他的精彩發言。在近期香港新形勢下，屠海鳴還呼籲港澳委員應愛國愛港，同「港獨」作鬥爭，並積極維護國家的利益和安全。

港澳委員要同「港獨」作鬥爭

就目前反對派將西九故宮作為箭靶極力反對一事，屠海鳴向記者表示那只是反對派借口，試圖利用此事分化內地和香港關係，打擊建制派團結的力量，並否定潛在的特首候選人。而港澳委員面對此種形勢，不僅要善用政協平台，及時將建言送上去，更要發揮反對「港獨」的明確作用，並在每一個環節和每一個部署上都同中央與涉港部門保持一致。

在小組討論上，屠海鳴還提出新形勢下的港澳委員應愛國愛港，並同「港獨」作鬥爭的好建言。屠海鳴告訴記者，目前上海政協委員中共有68名港澳委員，佔比全部委員達8%，人數數量不是很少，是一支重要的愛國愛港力量。但會議工作報告中目前對港澳委員維護國家利益和安全的描述涉及並未太多，新形勢下港澳委員要為國家作出全新的貢獻和作用。



屠海鳴提案獲表彰。記者孔瓊瓊攝

倡京副中心建設循環經濟



港籍北京市政協委員霍震宇 記者孫琳攝

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者孫琳北京報道）在今年北京市政協會議上，城市副中心建設成重要話題，委員們紛紛為綠色城市建設建言獻策。港籍北京市政協委員、霍英東集團公司董事霍震宇接受本報專訪時表示，建議高標準建設北京城市副中心，以國家循環經濟發展戰略建立可持續發展小康社會。

霍震宇表示，通州市的居住人口規模約一百萬，並以新移民為主，整體素質和收入水平較高，對環境保護的要求較高，較易接受循環經濟和低碳生活方式等。這種人口構成的基本情況，有利於構建一個「綠色通州，共同締造」的民眾共同參與和建設的「群眾路線」城市副中

心建設模式，更符合通州居民的實際需求並且引導其提升綠色城市理念；也有利於城市副中心的居住者們自覺維護和不斷改進各種綠色設施，還能夠通過不斷參與、實踐和創新來提升循環經濟的水平，「不但形成『人與自然』的綠色可持續發展，還有利於推動『人與人』的綠色可持續發展。」

期北京轉型綠色經濟

霍震宇認為通州城市副中心的循環經濟設計可以開創以綠色經濟為核心的新經濟增長方式。他說，北京是一個高科技、高素質人才和高流動性資本匯聚的現代都市，通過循環經濟的規劃與實施，可以在全國開啟綠色經濟之先，發展綠色高科技、開發綠色循環經濟產品、設計因地制宜的綠色小區，這不僅是經濟效益和社會效應並重的新經濟增長極，還能夠促使北京佔據綠色經濟增長的高地，「未來有望充分發揮北京的綜合優勢成為世界城市發展的典範。」

他續指，通州城市副中心的循環經濟設計可以帶動京津冀一體化的升級。「循環經濟改變了線性經濟的『從外地進口、在本地消費、向外地排污』的方式，強調『本地生產、本地消費、本地循環利用』，強調『工作、居住、購物、娛樂』的同小區綜合體化，降低了城市運行的能耗、排污與垃圾降解等成本，也有利於京津冀優化佈局和整體協調。」霍震宇說。