長津兩級制 加碼降門檻

每月3435元 36.6萬人受惠

■特首梁振英昨日在立法會發表任內最後一份施政報告。 梁祖彝 攝

申領長津條件及變化

項目	資產上限	每人津貼	生效日期/條件	受惠人數
長津	單身32.9萬/夫婦49.9萬	2,565元	2月1日	12.7萬人
高額長津	單身14.4萬/夫婦21.8萬	3,435元	待立法會通過	36.6萬人

註：兩者受惠人數共49.3萬人，較現制的長津受惠人數逾44萬人多出約5萬人。

資料來源：2017年施政報告及勞福局 製表：陳振傑

■一名長者在街頭大電視觀看施政報告直播。 劉國權 攝

香港文匯報訊（記者 聶曉輝）特首梁振英昨日發表的2017年施政報告，雖然拒絕了全民退保方案，但建議循兩方面優化長者生活津貼，一是增加一層高額長津，向資產不多於14.4萬元的單身長者或不多於21.8萬元的長者夫婦，提供每人每月3,435元，約36.6萬名長者受惠；二是降低現行長津門檻，上調資產上限，以惠及更多長者。兩項措施首年將惠及49.3萬名長者。當局估計，連同綜援及不設經濟審查的「高齡津貼」與「傷殘津貼」，首年將覆蓋約91萬名長者，覆蓋率達74%。

扶貧委員會早前進行的退保諮詢，絕大部分意見認為應實行不設資產審查的全民退保。梁振英在新年度施政報告中，宣佈加強多支柱的退休保障制度，一是改良強積金支柱，讓僱員獲得最大保障；二是進一步加強社會保障支柱，以充分發揮補底作用；三是協助長者應付醫療開支；四是研發金融產品，讓長者善用資產，增加他們退休後投資收入的穩定性。

梁振英昨日指出，長者有不同的退休需要，一部分人須依靠社會保障，另一部分人只需一些生活補貼，其他人則能自給自足，因此退休保障不應一刀切。

單身資產不逾14.4萬

他表示，20年後香港每3個人，就有一名65歲或以上長者，加上港人愈來愈長壽，社會必須為退保作好準備。經諮詢公眾後，特區府認為應沿用現行多支柱的退保制度，並在確保制度可持續和可負擔的前提下，加強每根支柱的效能。

香港目前有逾44萬名長者受惠於長者生活津貼，約佔整體長者人口的37%，2016/17年度的開支為135億元。施政報告建議新增一層高額長津，資產不多於14.4萬元的單身長者或不多於21.8萬元的長者夫婦，每人每月可獲發3,435元，較下月1日調高至2,565元的現行津貼額多出870元，估計約80%現行長津申領者受惠，即約36.6萬人。

現行長津降低門檻

施政報告同時建議，現行長津降低門檻，以惠及更多有經濟需要的長者，單身長者的資產上限由現時的22.5萬元，上調至下月1日生效的32.9萬元；長者夫婦的由34.1萬元升至49.9萬元。

據了解，此項建議會令新增12.7萬名長者受惠，來源包括以下三方面：一是約8.3萬名現領生果金者（下月1日起每月金額調整為1,325元），二是逾1萬名現領普通傷殘津貼者（下月1日起每月金額調整為1,695元），三是約3萬名現無領取任何津貼者。

在優化計劃後，長津和高額長津的覆蓋率將增至47%。港府預計，實施後首年將增加65億元額外經常性開支，未來10年每年平均增加76億元。

特區政府消息人士指出，將申領高額長津的資產上限定於14.4萬元及21.8萬元，是以現行長者綜援的資產上限約3倍計算；至於每月3,435元的津貼金額，則與健全單身長者的每月標準綜援金額看齊。

對於為何不推行全民退保，消息人士說，必須考慮這個「隨收隨支」制度的承擔能力，「如果按照諮詢期的『學者方案』，每年涉及的額外開支便高達269億元。」消息人士又說，將資源針對「有需要」長者亦十分重要，因如推行「全民退保」，多達80%額外開支便會用於現時無申領任何援助或只領取生果金的長者身上。

梁振英強調，改良現行的多支柱制度，是務實和果敢的做法。未來10年，單是優化長津及降低醫療券受惠年齡等安老項目的額外政府經常開支，平均每年已逾90億元，還未計算逐步取消對沖的額外開支，「面對人口老化的挑戰，作出這些重大的公共財政承擔，顯示政府的決心和誠意，並已顧及政府及僱主的承受能力和平衡僱主僱員雙方的利益。」

其他福利措施

項目	具體內容
恒常化學前康復服務試驗計劃	預留每年4.6億元經常開支，分階段提供7,000個名額。
增加資助安老宿位	今年起連續三年推行「長者院舍住宿照顧服務券試驗計劃」，合共3,000張服務券。
延續3年「廣東院舍住宿照顧服務試驗計劃」	讓輪候資助院舍的長者，選擇入住由港府分別在深圳和肇慶營辦的兩間安老院舍。
推出「福建計劃」	向選擇移居福建的合資格長者每月發放「高齡津貼」。
「創業展才能」計劃額外注資1億元	直接為殘疾人士創造更多就業機會。
提供「學習訓練津貼」	正在輪候特殊幼兒中心的兒童，其家庭無須入息審查。
提高寄養服務津貼	分階段增加240個寄養服務名額。

資料來源：2017年施政報告 製表：文森

基層「老友」：以後鬆動好多

特稿

施政報告提出多項扶貧安老措施，包括為資產不多於14.4萬元的單身長者，提供每人每月3,435元的高額長津。有受惠高額長津者歡迎措施，認為金額比現時長津多近900元能減輕生活負擔，但對政府未能推出全民退休保障感失望。

■羅全有 文森 攝

居於天水圍公屋的73歲羅全有，與太太及兩名兒子同住。他表示，年輕時一家人居於板間房，曾從事苦力、清潔等工作，加上要養活兒子，故沒有積蓄，資產僅為現時每月所獲的2,495元長津，相信能受惠於高額長津。

他續說，兩名兒子收入不多，他需負擔家庭日常開支，加上百物騰貴，故長津「幾乎都會用晒」，相信以後取得高額長津會「鬆動好多」。

患有「三高」及糖尿病的羅全有續稱，需定期到政府門診覆診，每次費用為60元。但由於他未滿75歲，未能受惠於免費使用公立醫院的措施，他對此感到無奈，「冇受惠都冇辦法啦！」

耄耋婦午餐只吃隔夜飯

83歲的陳煥珍僅有約3萬元個人資產，相信日後能取得高額津貼。她表示，平日生活非常節儉，中午只吃隔夜飯，認為高額津貼能幫補一點。有耳患問題的她每年需到醫院覆診一次，她認為免費醫療措施對長者有幫助，但稱自己較常看中醫，對個人來說幫助不大。 ■記者 文森

■陳煥珍 文森 攝

基層永久造口 獲津醫療用品

香港文匯報訊（記者 何寶儀）因人口老化，施政報告提出通過「關愛基金」落實數項安老助弱的試驗計劃，當中支援在公立醫院接受治療的長者及身體機能有輕度缺損的長者，以為低收入家庭的永久造口人士提供特別津貼購買醫療消耗品。

施政報告提出要支援公立醫院接受治療後離院的長者。政府消息表示，計劃設計為包括中風在內、曾住院而短期內重返醫院機會不高的長者而設，為他們提供家居照顧服務，可望延長其入住安老院的時間，初步估計約3,500人受惠。

長者照顧券增2,000張

目前在社署提供的綜合家居照顧服務中，輕度缺損的長者被一併納入為普通個案，報告建議基金支援身體機能有輕度缺損的長者。現時約4,000人正輪候普通的綜合家居照顧服務，料計劃可起分流作用。同時，當局將繼續透過獎券基金推行第二階段「長者社區照顧服務券試驗計劃」，在現時3,000張外，增加2,000張，以配合身體機能有中度或嚴重程度缺損的長者居家安老。

在殘疾人士方面，施政報告建議邀請「關愛基金」考慮推行試驗計劃，為低收入家庭的永久造口人士提供特別津貼購買醫療消耗品，估計將有1,200人受惠。

社聯表示，私營長者院舍或殘疾人士院舍不時爆出醜聞，背後可能隱藏更多不為人知的不幸事件，故認為在未有妥善的質素保證及服務監管之前，不應以政策鼓勵服務使用者轉投私營市場。關注家居照顧服務大聯盟組織幹事張雅嵐表示，新一份施政報告首度涵蓋輕度缺損長者，但「關愛基金」資助項目屬試驗計劃，冀早日把服務恒常化。

長者綜援撤衰仔紙 65歲先拎得

香港文匯報訊（記者 何寶儀）綜援是社會保障的安全網，惟不少基層長者因羞於呈交子女有否提供經濟援助的聲明（衰仔紙），即使有經濟需要亦不敢申請綜援。新年度施政報告建議取消該項安排，但將領取長者綜援的年齡由現時60歲提高至65歲，不過新政策實施前正領取綜援的60至64歲長者將不受影響。

在目前制度下，60歲或以上合符資產限額的健全長者可申領每月約3,000元的綜援標準金額，惟無論長者是否與家人同住，所有獨立申請綜援的長者，均需提交經濟狀況的「聲明」，以核實長者有否其他收入來源。部分基層長者因顧存面子，不欲子女簽署有關聲明。

施政報告建議取消獨立申請長者（例如與子女分開居住的長者）的親屬，須就其有否經濟援助聲明（衰仔紙）的安排。政府消息人士表示，此舉為回應坊間對有關聲明觀感不佳的看法，僅為行政措施的修訂，不涉及立法，料今年首季可落實。不過，由於未有統計因需提交聲明而無申請綜援的人數，難以估計修訂後的受惠人數。

特區政府過去曾表示會研究改變整個綜援制度，包括由家庭改以個人為申領單位。政府消息人士指出，經研究後決定不會改為個人為申請單位，「因為綜援是最後的安全網，有需要人士應先由家庭成員提供援助，未能援助才由政府提供協助。」

「家庭」申綜援維持不變

報告同時將領取長者綜援的合資格年齡，由現時的60歲提高至65歲，以配合延遲退休年齡的人口政策，而新政策實施前正領取綜援的60至64歲長者將不受影響。消息說，有關修訂並非為節省開支，而是切合延長退休年齡的政策，鼓勵繼續就業，估計將有2,000名60歲至64歲的長者而因受影響，要繼續領取較低的普通綜援金額。

■撤銷衰仔紙，顧存了「老友記」的面子。 資料圖片

為人詬病的「衰仔紙」制度於在1990年實行，早年立法會扶貧小組委員會曾通過無約束力動議，要求港府取消「衰仔紙」。樂施會歡迎取消落實綜援「衰仔紙」安排，並建議容許與子女同住的有需要的長者獨立申請綜援，確保長者得到經濟上的支援外，同時繼續得到家人的照顧，達至居家安老的政策目標。