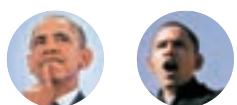
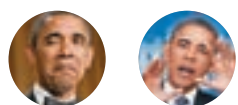


【步履未止】

"Change will not come if we wait for some other person or if we wait for some other time. We are the ones we've been waiting for"

光是等待別人或靜候時機來臨，這並不會帶來改變。我們要等的人，就是我們自己。——2008年初選演說



難鬥贏普京 「重啟」變鬧翻



■ 奧巴馬任內多次外訪。圖為他乘坐空軍一號。

美俄關係是奧巴馬任內的外交主調之一，他上任之初，提倡對俄羅斯實現「重啟」，但從烏克蘭危機、敘利亞問題以至近期的俄黑客干預大選疑雲，奧巴馬和俄總統普京的關係愈趨惡化，不僅顯示兩國關係「重啟」落空，在與普京的交手當中，奧巴馬更是難佔上風。

在西方的外交孤立、政治施壓和經濟制裁下，普京仍然在外交舞台頻頻得手，2014年將克里米亞納入俄羅斯聯邦，翌年軍事介入敘利亞，保住了盟友巴沙爾，並主導了敘國和談，令美國淪為配角。

低估敘影響 暴露華府弱勢

奧巴馬拒絕加派兵入敘國，理據是敘利亞對俄羅斯及伊朗較重要，美國插手只會自找麻煩。然而有意見認為，奧巴馬低估了敘利亞問題對美國的影響，「伊斯蘭國」(ISIS)在敘國擴張、溫和反對派節節敗退，加上人道危機沒完沒了，都暴露了華府的弱勢和不作為，損害其國際領袖的地位。

在奧巴馬臨下台之際，美情報機構指控俄干預大選，間接協助特朗普當選，令美俄陷入「新冷戰」。為了報復，奧巴馬上月將俄外交官逐出美國，並實施新一輪制裁，外界估計俄方會以牙還牙，但普京不把奧巴馬放在眼內，專注跟候任總統特朗普打好關係，反映奧巴馬人未走茶已涼。俄外交和國防政策委員會主席盧基揚諾夫指，歷屆美國總統都試圖改變俄羅斯，特朗普則較專注內政，而且不會執着於「政治正確」(意識形態)，以務實的態度處理國家利益問題，這與普京的方針相若，更符合俄方對美國的期望。

舊敵縱和 解中東亂局仍難收

美外交拖憾



1-20 白宮易主

美國歷任總統皆極力爭取外交政績，試圖為自己奠定歷史地位。現任總統奧巴馬在任時減少採取軍事行動，避免過度介入國際衝突。然而國際局勢未有變得更安全穩定，中東動盪不休、恐怖主義威脅全球，「重返亞太」停滯不前，都是奧巴馬難以彌補的遺憾。

■ 香港文匯報記者 李鍾洲

中東拖後腿 插手亞太反損手

奧巴馬2011年宣佈啟動「重返亞太」戰略，透過一系列軍事和經濟措施，鞏固美國與傳統亞太盟友的關係，並尋找新的合作夥伴。5年多過去，分析認為策略效果有限，美國未能完全從中東抽身，對亞太的投入三心兩意。

鑑於中國軍力持續擴張，在亞太地區舉足輕重，美國視之為愈來愈大的威脅，擔心自身影響力減弱，故極力拉攏一眾東盟國家。不過隨著菲律賓總統杜特爾特上台，令奧巴馬的如意算盤大失預算，杜特爾特揚言趕走駐菲美軍，並改善對華關係。《歐亞評論》認為，馬來西亞和越南眼見中國市場的龐大經濟利益，亦會跟從杜特爾特的腳步。

美國外交關係委員會研究員哈里斯指出，華府始終未能改變以中東為重心的政策傾向，「不要低估慣性對執行外交政策的影響」。每當奧巴馬想專注於亞洲時，就有其他事務令其分心，例如伊朗、俄羅斯、「伊斯蘭國」(ISIS)等等。總體而言，美國確實在亞太區加強了駐軍，但利用南海爭議遏制中國的圖謀未能如願；藉着「跨太平洋夥伴關係協定」(TPP)加強貿易聯繫的計劃也面臨泡湯。展望未來，美國特朗普政府管治下，在亞太的前景愈來愈不明朗。

打仗打足8年 每小時投3彈

奧巴馬最初競選總統時，承諾要為伊拉克戰爭劃上句號，他雖然在任內從阿富汗及伊拉克撤軍，卻改為擴大空戰，使用戰機無人機狂轟濫炸。僅僅在去年，美軍就在各地戰區共投下26,171枚炸彈，相等於每小時投下3個。英國《衛報》形容，奧巴馬是唯一一屆美國總統在8年任期都將美國捲入戰爭。

敘利亞及伊拉克是無人機任務的主要目標，其他還有阿富汗、利比亞、也門、索馬里及巴基斯坦。美國的無人機造成多少無辜生靈塗炭，相信沒有人能計算清楚。華府去年發表報告指無人機於2009至2015年間，在巴基斯坦和也門等地造成最多116名平民死亡，但傳媒及民權組織批評當局大為低估死亡人數。



■ 奧巴馬任內極力爭取外交政績。圖為他出席2014年澳洲G20峰會。

資料圖片

奧巴馬對外交舊敵伸出橄欖枝，例如取消對古巴的貿易禁令，帶動雙邊貿易，亦消除外界對美國欺壓古巴的印象，開啟兩國關係新一頁。對於伊朗，他以經濟制裁和外交對話等手段緩緩伊朗核問題，亦遏止了伊朗核擴張威脅，有助穩定區內局勢。在亞洲，奧巴馬政府解除對緬甸的制裁，見證由軍方掌權過渡至民選政府執政。

奧巴馬決定匆匆由伊拉克撤軍，助長極端組織「伊斯蘭國」(ISIS)崛起，如今ISIS支持者在世界各地發動恐襲，成為各國主要隱患。至於同樣局勢混亂的阿富汗，奧巴馬雖然延遲撤軍，但只屬杯水車薪，並無採取積極行動，「基地」和塔利班持續威脅阿富汗政府。

TPP危危乎 華主導RCEP上位

美國國務卿克里專注在以色列和巴勒斯坦之間斡旋，惟以色列總理內塔尼亞胡不買賬，狠批奧巴馬未有給予以國足夠的支援，早前聯合國安理會投票譴責以國殖民，美國代表更首次投下棄權票，令美以關係陷入低谷。在敘利亞問題上，奧巴馬曾警告巴沙爾政府勿動用化武，否則美國會派出地面部隊，更形

容這是華府的「紅線」，到頭來出兵大計泡湯，敘內戰拖延，俄羅斯乘勢介入，重創美國威信。

隨著美國在中東影響力消滅，奧巴馬推動「重返亞太」，除了加強駐軍之外，更試圖確立「跨太平洋夥伴關係協定」(TPP)，重寫亞太貿易規則，企圖遏制中國。不過候任總統特朗普履新後，TPP恐難逃被廢除的命運。另一邊廂，中國主導的「區域全面經濟夥伴關係協定」(RCEP)穩步向前，填補了TPP留下的權力真空。

《新聞周刊》分析指出，奧巴馬在內政改革方面未有重大政績，外交成為他「搶分數」的重要領域，可惜平衡得失，始終留下不少遺憾，即使是已經達成的外交成就，亦可能遭特朗普推倒重來。

伊撤軍助恐怖主義崛起

這種外交理念的另一面，是奧巴馬對美國實力的懷疑，認為美國應限制自身力量，避免過度軍事介入衝突，其負面影響是華府在國際事務上陷入被動。他拒絕介入利比亞內亂，導致當地權力真空，令阿聯酋、埃及等國插手敘國，變成代理人戰爭。他去年曾坦言，推翻利比亞領袖卡扎菲之後，未有制訂詳細和平計劃，是他「最慘重的失誤」。



數字看外訪

- 奧巴馬外訪次數：156次
■ 飛行里數：逾91萬公里
■ 等同於環繞地球：23圈
■ 到訪最多國家：德國(16次)
■ 最受關注外訪：緬甸(歷來首位美總統到訪)、古巴(88年來首位美總統到訪)
■ 奧巴馬海外平均民望：60%
■ 給予奧巴馬最高評價的國家：澳洲、法國、肯尼亞
■ 外訪最多的首兩位美總統：克林頓(210次)、布什(190次)

Timeline of Obama's foreign visits: 2011 特殊關係, 2011 到訪巴西, 2013 與俄鬧翻, 2016 外交探戈, 2016 古巴破冰

外交成敗 牽動多國

歐洲 ■ 協助北約成員加強防衛力量，但無力阻止俄羅斯將克里米亞納入俄聯邦。奧巴馬把對歐洲外交重心放在德國，曾形容德總理默克爾才是他最密切的夥伴。

中東 ■ 推翻利比亞卡扎菲政權，但未有和平過渡計劃，令該國陷入動亂。獵殺恐怖大亨拉登，但坐視極端組織「伊斯蘭國」(ISIS)坐大。

亞洲 ■ 加強亞太駐軍，拉攏日本和韓國，試圖遏制中國和朝鮮。「跨太平洋夥伴關係協定」(TPP)恐遭特朗普廢除。

